

乡村振兴战略背景下农村基层治理存在的问题及对策研究

刘艳琴

中共武安市委党校 河北 邯郸 056300

摘要：乡村振兴战略背景下，农村基层治理面临人才短缺、治理主体单一、资金投入不足、法治观念淡薄及文化建设滞后等多重困境。本研究针对这些问题，提出了加强人才队伍建设、构建多元治理主体、加大资金投入、加强法治建设和农村文化建设等对策，旨在提升农村基层治理水平，促进乡村振兴。通过对农村基层治理困境的深入剖析和对策的探讨，为乡村振兴战略的有效实施提供理论支持和实践指导。

关键词：乡村振兴战略；农村基层治理；问题；对策研究

1 乡村振兴战略与农村基层治理概述

1.1 乡村振兴战略的内涵

乡村振兴战略以促进农村地区经济社会全面发展为目标，通过一系列政策、措施和行动计划，推动农村经济、农业、农村社会和农民生活的全面振兴。其内涵涵盖几个方面：（1）农业现代化。提升农业生产效率，推广现代农业技术和管理模式，实施农田水利工程建设，发展农业产业化和农产品加工业，促进农业可持续发展；（2）乡村产业振兴。培育和发展乡村产业，促进乡村经济多元化发展，加强农副产品加工业、农村旅游业、特色农产品生产和销售等领域的发展，提高农民收入和就业机会；（3）乡村基础设施建设。改善农村基础设施，包括加强农村交通、水利、电力、通信等基础设施建设，改善农村道路、供水、供电、网络覆盖等条件，提高农村公共服务水平^[1]；（4）生态文明建设。保护和改善乡村的生态环境，实施农业生态化，加强农田水利建设和农业面源污染治理，发展生态农业、循环农业和可再生能源利用等，实现乡村可持续发展；（5）农民生活改善。改善农民的生活条件和福利待遇，加强农村社会保障体系建设，提供优质教育、医疗和养老等公共服务，发展农村文化事业和社会组织，促进农民就业创业和人才培养等。

1.2 农村基层治理的概念

农村基层治理是指在农村地区进行社会管理和公共事务管理的过程和方式。它涉及到农村社会组织、村级政府和农民等各方的参与，旨在促进农村社会的稳定、发展和改善。农村基层治理强调农村社区的自治权和自治能力，村级居民通过选举或其他形式选择代表，参与社区决策和管理，发挥自我管理、自我发展的能力。农村基层治理倡导广泛的社会参与，包括村民、村委会、农民专业合作社、非政府组织等各方的参与。通过各方的协

商、讨论和合作，共同参与农村公共事务的决策和管理。农村基层治理强调公正、公平和法治的原则，在农村社区管理中，应建立公正的决策机制和法律法规体系，保障农民权益，维护社会秩序和公共利益。农村基层治理需要与上级政府、社会组织 and 相关部门进行协调合作，在农村治理中，各级政府应提供政策支持、资源保障和协调服务，形成多层级的治理网络。农村基层治理包括提供社会服务和公共设施的管理。例如，农村卫生、教育、交通、环境保护等方面的服务和设施管理，旨在提高农村居民的生活质量和社会福利。

2 乡村振兴战略背景下农村基层治理问题的原因分析

2.1 人才外流与本土人才培养不足

在乡村振兴战略大力推进的今天，农村基层治理面临的首要难题便是人才外流与本土人才培养的严重不足。随着城市化进程的加速，城乡发展差距日益扩大，农村地区的优质教育、医疗资源相对匮乏，就业机会有限，这使得大量农村青年为了追求更好的教育、就业和生活条件，纷纷涌向城市。这种人才外流现象不仅导致农村人口结构老龄化加剧，更使得农村基层治理在人才支撑上显得捉襟见肘，由于农村教育资源的不足和培训体系的欠缺，本土人才的培养也显得力不从心。缺乏高素质、专业化的农村治理人才，使得农村基层治理在决策科学性、执行效率以及创新能力等方面都受到了严重制约，进而影响了乡村振兴战略的有效实施。

2.2 治理主体结构单一

农村基层治理主体结构的单一性，是当前制约农村治理水平提升的关键因素之一。在传统的农村治理模式中，村级政府和村委会往往扮演着主导角色，其他社会组织和民间力量的参与度较低。这种治理主体结构的单一性不仅限制了治理决策的广泛性和科学性，也削弱了治理过程的透明度和公信力。随着农村社会的快速发展

和多元化趋势的加强,单一治理主体已难以满足农村基层治理的多元化需求。村级政府和村委会在治理能力、管理水平以及资源调配等方面存在的局限性,使得一些复杂的社会问题和矛盾难以得到有效解决^[2]。

2.3 农村经济相对落后

农村经济相对落后是制约农村基层治理水平提升的深层次原因。由于历史、地理、政策等多种因素的影响,农村地区在经济发展上普遍滞后于城市。这不仅表现为农村产业结构的单一化和低附加值化,还体现在农村基础设施的薄弱和资金投入的不足上。落后的农村经济使得农村基层治理在资源配置、公共服务提供等方面面临诸多困难。一方面,农村经济落后导致农村基层政府财政紧张,难以投入足够的资金用于改善基础设施和提升公共服务水平;另一方面,落后的农村经济也限制了农民的收入水平和消费能力,使得农村基层治理在推动经济发展和改善民生方面面临更大的挑战。

2.4 文化传统与现代文明冲突

在乡村振兴战略背景下,农村基层治理还面临着文化传统与现代文明之间的深刻冲突。农村地区长期形成的传统习俗、价值观念和行为方式与现代社会的文明理念、法治精神和科学精神之间存在着较大的差异。这种文化差异不仅体现在农村基层治理的观念层面,还渗透到治理方式和手段上,一些农村地区在治理过程中仍然沿用传统的家族观念、权威主义等落后理念,导致治理决策缺乏科学性和民主性;一些农村地区在治理手段上过于依赖行政命令和强制手段,忽视法治精神和科学精神的重要性。这种文化传统与现代文明的冲突不仅加剧农村地区的社会矛盾和不稳定因素,也给农村基层治理带来更大的挑战。

3 乡村振兴战略背景下农村基层治理的对策与建议

3.1 加强人才队伍建设

在乡村振兴战略背景下,加强农村基层治理人才队伍建设是实现农村持续发展和基层治理现代化的关键。针对当前农村人才外流严重、本土人才培养不足的问题,首先,要建立健全农村人才引进机制,政府应出台一系列优惠政策,如提供住房补贴、子女教育保障、创业资金扶持等,吸引和留住各类优秀人才到农村工作。要拓宽人才引进渠道,通过高校、科研机构、社会组织等渠道,引入农业技术、经营管理、社会治理等方面的专业人才,为农村基层治理提供智力支持。其次,要加强本土人才培养,政府应加大对农村教育的投入,提升农村学校的教学质量,培养更多适应农村发展需要的高素质人才。要开展各类职业技能培训,提高农民的就业

能力和创业能力。通过举办培训班、研讨会、现场教学等形式,向农民传授现代农业技术、市场营销、财务管理等方面的知识,培养一批懂技术、善经营、会管理的新型职业农民^[3]。另外,要完善人才激励机制,政府应建立健全农村基层治理人才评价体系,对在农村基层治理中做出突出贡献的人才给予表彰和奖励。要完善农村基层治理人才的职业发展通道,为他们提供更多的晋升机会和广阔的发展空间,激发他们的工作积极性和创造力。最后,要加强人才流动和交流,政府应鼓励和支持农村基层治理人才之间的交流与合作,通过组织座谈会、研讨会、参观考察等活动,促进人才之间的信息共享和经验交流。同时推动城乡人才双向流动,鼓励城市优秀人才到农村基层治理中发挥作用,也鼓励农村基层治理人才到城市学习先进经验和技能,实现城乡人才的互补与共赢。

3.2 构建多元治理主体,提升农民参与度

构建多元治理主体、提升农民参与度是提升农村基层治理水平的重要途径。政府应鼓励和支持农民自发成立各类社会组织,如农民专业合作社、农村志愿者协会、老年协会等,为农民提供更多的参与渠道和平台。要加强对农村社会组织的指导和监管,确保它们在农村基层治理中发挥积极作用。要加强农民自治组织建设,政府应推动村民自治制度的完善和发展,确保村民在村级事务中享有充分的知情权、参与权、表达权和监督权。同时加强对村民自治组织的培训和支持,提高它们的管理水平和自治能力。要引入外部治理力量,政府应鼓励和支持社会组织、企业、高校等外部力量参与农村基层治理,为农村提供资金、技术、人才等方面的支持。加强对外部治理力量的监管和协调,确保它们在农村基层治理中发挥积极作用,不损害农民的利益。加强农民参与意识的培养,政府应通过开展宣传教育、组织文化活动等形式,提高农民对基层治理的认识和参与度。要建立健全农民参与机制,确保农民在农村基层治理中的主体地位和话语权得到充分保障。

3.3 加大资金投入,改善基础设施与公共服务

加大资金投入、改善基础设施与公共服务是提升农村基层治理水平的重要保障。针对当前农村经济相对落后、基础设施薄弱的问题,提出以下对策与建议:一是要增加财政投入,政府应加大对农村基层治理的财政支持力度,确保农村基础设施建设和公共服务供给得到充足的资金保障。同时加强对财政资金的监管和使用效率评估,确保资金使用的科学性和有效性。二是要拓宽融资渠道,政府应鼓励和支持社会资本参与农村基础设施

建设和公共服务供给,通过PPP模式、政府购买服务等方式,引入更多的社会资金和资源。要加强对社会资本的引导和监管,确保它们在农村基层治理中发挥积极作用,不损害公共利益^[4]。三是要加强基础设施建设和公共服务供给的规划和布局,政府应根据农村发展的实际情况和农民的需求,制定科学合理的规划和布局方案,确保基础设施建设和公共服务供给能够满足农民的需求和期望。同时加强对基础设施建设和公共服务供给的监管和评估,确保它们的质量和效益。四是加强农村环境整治和生态保护,政府应加大对农村环境整治和生态保护的投入力度,推动农村环境治理和生态修复工作的深入开展。同时加强对农民环保意识的宣传和培训,提高他们的环保意识和参与度,共同推动农村生态环境的改善和保护。

3.4 加强法治建设,提升法治观念

加强法治建设、提升法治观念是提升农村基层治理水平的重要支撑。针对当前农村法治建设滞后、农民法治观念淡薄的问题,首先,要完善农村法律法规体系,政府应加强对农村法律法规的制定和修订工作,确保农村基层治理有法可依、有章可循。加强对农村法律法规的宣传和普及工作,提高农民的法律意识和法律素养。其次,要加强农村执法力度,政府应建立健全农村执法机构和工作机制,加强对农村违法行为的打击和惩处力度。加强对农村执法人员的培训和管理,提高他们的执法水平和职业素养。另外,要加强农村司法保障,政府应建立健全农村司法机构和法律援助机制,为农民提供便捷、高效的司法服务。同时加强对农村司法工作的监督和评估,确保司法公正和效率。最后,要加强农民法治教育和培训,政府应通过开展法治宣传教育活动、组织法律讲座和培训等形式,提高农民的法治意识和法律素养。加强对农民的法律援助和咨询服务,帮助他们解决法律问题,维护自身合法权益。

3.5 加强文化建设,营造积极健康的文化氛围

加强文化建设、营造积极健康的文化氛围是提升农

村基层治理水平的重要方面。要弘扬优秀传统文化,政府应加强对农村优秀传统文化的挖掘、保护和传承工作,推动农村文化的繁荣发展。同时要加强对农民的文化教育和培训,提高他们的文化素养和审美能力。引入现代文明元素,政府应鼓励和支持农村文化与现代文明的融合与发展,推动农村文化的创新和升级。要加强对农民的文化引导和熏陶,帮助他们树立科学、文明、健康的生活方式和价值观念^[5]。加强农村文化设施建设,政府应加大对农村文化设施的投入力度,建设一批功能齐全、设施完善的农村文化设施,为农民提供更多的文化娱乐和精神享受的空间。同时加强对农村文化设施的监管和维护工作,确保它们的正常运行和发挥作用。加强农村文化活动的组织和管理,政府应加强对农村文化活动的组织和管理,推动农村文化活动的繁荣发展。加强对农民的文化引导和熏陶工作,帮助他们树立正确的文化观念和价值观念,共同营造积极健康的文化氛围。

结束语

本研究通过对乡村振兴战略背景下农村基层治理存在的问题及对策进行深入探讨,提出了针对性的解决方案。未来,应继续加强农村基层治理体系建设,推动各项对策的落地实施,不断提升农村基层治理能力,为乡村振兴战略的顺利实施提供坚实保障,助力农村地区实现全面振兴。

参考文献

- [1]刘晓娟.基于乡村振兴战略的农村基层治理问题及对策研究[J].农家参谋,2022,(22):7-9.
- [2]张璠.乡村振兴视阈下基层农村治理的现实困境和对策[J].公关世界,2022,(18):168-170.
- [3]毕珍珠.乡村振兴战略下农村治理现代化的路径选择[J].农家参谋,2022,(17):22-24.
- [4]梁焱.乡村振兴背景下农村基层党组织建设问题及对策研究[J].农村经济与科技,2022,33(21):136-138.
- [5]刘水平,刘珺骥.乡村振兴视域下农村基层党组织建设面临的问题及对策研究[J].乡镇企业导报,2022(4):3.