

# 基于住建局视角的建设工程质量监督体系优化

武跃红

五寨县住房和城乡建设综合服务中心 山西 忻州 036200

**摘要:** 本文基于住建局视角,探讨了建设工程质量监督体系的优化策略。分析了当前监督体系面临的挑战,包括法律法规不完善、监管力度不足、人才素质待提升等问题。提出了完善法律法规、强化监管力度、增加经费投入、提升人员素质、创新监督手段、完善信用体系等优化措施。旨在通过构建更加科学、高效、透明的监督体系,保障建设工程质量,促进建筑行业健康发展。

**关键词:** 住建局; 建设工程; 质量监督; 体系优化

## 引言

建设工程质量关系到人民群众的生命财产安全,是建筑行业发展的基石。住建局作为建设工程质量监督的重要部门,承担着确保工程质量、维护公共利益的重要职责。然而,随着建筑行业的快速发展,建设工程质量监督体系面临着诸多挑战。如何优化建设工程质量监督体系,提高监督效率和质量,成为住建局亟待解决的问题。

### 1 当前建设工程质量监督体系面临的挑战

#### 1.1 法律法规不完善

尽管我国已经出台了一系列关于建筑工程质量监督的政策措施,如《建设工程项目管理规范》等,但总体上仍缺乏一个明确、具体、详细的法律法规体系进行规范。在发现建筑工程质量问题时,往往缺乏明确、有力和适度的处罚依据,导致建筑工程质量监督缺乏有效性和执行力。例如,对于一些轻微的工程质量问题,现有的法律法规可能没有明确的处罚标准,使得监管部门在处理时感到棘手;而对于一些严重的工程质量问题,处罚力度可能又不足以起到威慑作用。此外,法律法规更新滞后是当前建设工程质量监督体系面临的一大挑战。随着建筑行业的迅猛发展和新技术、新工艺的层出不穷,原有的法律法规体系往往难以及时跟上这种快速发展的步伐,无法适应新的管理需求和技术要求。这种滞后性在实际监督过程中表现得尤为突出。由于法律法规的更新速度跟不上建筑行业的变革,监督人员在执行监督任务时,经常会遇到法律法规空白或规定不明确的情况。这不仅给监督工作带来了极大的困扰,也严重影响了监督工作的有效性和公正性。

#### 1.2 监管力度不足

当前,我国的建筑工程有关执法、执法部门对于质量监督缺乏有力的监管力度。一方面,由于缺少可依赖的相关法律、法规去实施监督和处罚,使得监督部门在

执法过程中存在困难。例如,在一些地区,由于地方保护主义的存在,监督部门在对本地建筑企业的质量问题进行处罚时可能会受到各种干扰。另一方面,很多监督管理机构的人员不具备专业技能,对有些质量监督的标准和要求并不明朗,针对工程作业中的质量问题缺少正确认知,容易放过不合格的质量问题。此外,内部贪污腐败现象的滋生也导致监督部门执法不严日益严重。一些监督人员可能会因为收受建筑企业的贿赂而放松对工程质量的监管。

#### 1.3 监督系统人才素质有待提高

监督系统人才的培养关系到整个建筑行业质量监督工作的顺利进行。然而,当前监督系统人才素质仍有待提高。尽管我国加强了对建筑工程监督人员的考核标准,监督员上岗必须持有资格证,但部分监督人员仍然缺乏专业技能和综合素质,难以满足日益复杂的建筑工程质量监督需求。例如,一些监督人员可能对新型的建筑材料和施工技术不了解,无法对其进行有效的质量监督;一些监督人员在处理工程质量问题时,缺乏沟通协调能力和应变能力,导致问题得不到及时解决<sup>[1]</sup>。

#### 1.4 监督手段落后

随着科学技术的不断发展,建筑工程的施工技术和工艺也在不断更新换代。然而,很多质量监督部门仍然采用传统落后的监督手段,难以适应现代建筑工程质量监督的需求。例如,一些监督部门仍然采用人工巡检的方式对工程质量进行检查,不仅效率低下,而且容易出现漏检的情况;一些监督部门在检测工程质量时,仍然使用老旧的检测设备,检测结果不准确。此外,我国地域广阔,各地区气候、地形等条件差异较大,施工现场多变,传统的监督手段难以保证工作效率和准确性。

## 2 建设工程质量监督体系优化的必要性

### 2.1 保障人民群众生命财产安全

建设工程质量直接关系到人民群众的生命财产安全。优化建设工程质量监督体系，提高监督效率和质量，能够及时发现和纠正工程质量问题，防止因质量问题引发的安全事故，从而保障人民群众的生命财产安全。例如，通过对建筑工程的结构安全、消防设施等进行严格的监督检测，可以及时发现和消除安全隐患，避免发生坍塌、火灾等事故。

## 2.2 促进建筑行业健康发展

建设工程质量是建筑行业发展的基石。优化建设工程质量监督体系，能够规范建筑市场秩序，提高建筑工程质量水平，增强建筑行业的竞争力，促进建筑行业的健康发展<sup>[2]</sup>。例如，通过加强对建筑企业的质量监管，可以促使企业加强质量管理，提高工程质量；通过打击偷工减料、以次充好等违法行为，可以维护建筑市场的公平竞争环境。

## 2.3 提升政府公信力

住建局作为政府部门，承担着确保建设工程质量的重要职责。优化建设工程质量监督体系，提高监督效率和质量，能够展现政府部门的监管能力和水平，提升政府公信力。例如，当政府能够及时、有效地处理建筑工程质量问题时，公众会对政府的监管能力产生信任，从而提高政府的公信力。

## 3 基于住建局视角的建设工程质量监督体系优化策略

### 3.1 完善法律法规体系

#### 3.1.1 加快立法进程

住建局应积极推动相关法律法规的立法进程，制定明确、具体、详细的建筑工程质量监督法律法规。明确质量监督的标准、要求、程序以及处罚措施等，为质量监督工作提供有力的法律保障。例如，可以制定专门的《建筑工程质量监督条例》，对质量监督的各个环节进行详细规定，明确监督部门、建设单位、施工单位、监理单位等各方的责任和义务。

#### 3.1.2 加强法规宣传与培训

住建局应加强对建筑工程质量监督法律法规的宣传和培训力度，提高监督人员、施工人员以及社会各界对法律法规的认知度和遵守度。通过举办培训班、研讨会等形式，普及法律法规知识，增强法律意识。例如，可以定期组织建筑企业负责人和质量管理人员参加法律法规培训，提高他们的法律素养和质量意识。

### 3.2 强化监管力度

#### 3.2.1 明确监管职责

住建局应明确自身在建筑工程质量监督中的职责和权限，建立健全监管机制。加强与相关部门的沟通协

调，形成监管合力。例如，可以与规划、环保、消防等部门建立联合执法机制，共同对建筑工程进行监管。同时，应加强对监管人员的培训和管理，提高监管人员的专业素质和执法能力。

#### 3.2.2 加大执法力度

住建局应加大对建筑工程质量违法违规行为的执法力度，依法对违法违规行为进行处罚。对于严重违法违规行为，应依法吊销相关资质证书或采取其他严厉措施，以儆效尤。例如，对于存在重大安全隐患的建筑工程，应责令其立即停工整改，并对相关责任单位和责任人进行严肃处理。

#### 3.2.3 建立举报奖励机制

住建局应建立建筑工程质量违法违规行为举报奖励机制，鼓励社会各界积极参与质量监督工作。对于提供有效线索的举报人，应给予一定的奖励，提高公众参与质量监督的积极性。例如，可以设立专门的举报电话和邮箱，对举报人进行保密，并在查实后对举报人给予现金奖励。

### 3.3 增加经费投入

#### 3.3.1 争取政府支持

住建局应积极向政府争取经费支持，确保质量监督工作的正常开展。政府应加大对建筑工程质量监督的经费投入，为质量监督部门提供必要的工作条件和设备支持。例如，政府可以设立建筑工程质量监督专项基金，用于购买检测设备、开展培训等工作。

### 3.4 提升监督人员素质

#### 3.4.1 加强培训与教育

住建局应加强对监督人员的培训和教育力度，提高监督人员的专业素质和综合素质。培训内容应包括建筑工程质量管理、法律法规、监督技能等方面的知识<sup>[3]</sup>。同时，应鼓励监督人员参加继续教育和学术交流活动，不断更新知识结构和提高业务水平。例如，可以定期组织监督人员参加国内外的学术交流会议，学习先进的监督理念和技术方法。

#### 3.4.2 建立考核机制

住建局应建立监督人员考核机制，对监督人员的工作业绩、专业素质和职业道德等方面进行考核评价。根据考核结果对监督人员进行奖惩和晋升，激励监督人员积极履行职责和提高工作水平。例如，可以制定详细的考核指标体系，对监督人员的日常工作表现、监督项目的质量情况进行量化考核。

#### 3.4.3 引进优秀人才

住建局应积极引进优秀人才充实监督队伍。通过公

开招聘、选拔等方式吸引具有丰富经验和专业知识的优秀人才加入监督队伍。同时,应加强对新入职监督人员的培训和指导,使其尽快适应工作需求。例如,可以制定优惠政策,吸引高校、科研机构的专业人才到监督部门工作。

### 3.5 创新监督手段

#### 3.5.1 应用信息化技术

住建局应积极应用信息化技术提高质量监督效率和质量。通过建立建筑工程质量监督信息系统,实现工程质量监督的信息化、网络化和智能化。通过信息系统可以实时获取工程质量信息、监控施工过程、预警质量问题等,提高质量监督的及时性和准确性。例如,可以利用物联网技术对建筑工程的原材料、构配件等进行实时跟踪和监控;可以利用大数据分析技术对工程质量数据进行分析 and 挖掘,及时发现潜在的质量问题。

#### 3.5.2 推广先进检测技术和设备

住建局应推广先进的检测技术和设备在质量监督中的应用。例如,采用无损检测技术对建筑工程结构进行检测,可以及时发现结构缺陷和安全隐患;采用智能化检测设备对建筑材料进行质量检测,可以提高检测效率和准确性。同时,应加强对检测技术和设备的研发和创新,不断提高质量监督的科技含量。

#### 3.5.3 加强科研合作与交流

住建局应加强与科研机构和高校的合作与交流,共同开展建筑工程质量监督相关的科研项目和技术攻关。通过科研合作与交流可以引进先进的监督理念和技术手段,提高质量监督的科学性和有效性。例如,可以与高校合作开展建筑工程质量监测技术研究,开发新型的检测设备和方法。

### 3.6 完善信用体系

#### 3.6.1 建立信用档案

住建局应建立建筑工程质量信用档案,记录建设单位、施工单位、监理单位等参建单位的信用信息。信用信息应包括工程质量情况、违法违规行为记录、表彰奖励情况等。通过信用档案可以全面了解参建单位的信用状况,为质量监督提供有力依据。例如,对于存在严重质量问题的参建单位,可以将其列入信用黑名单,限制其在一定期限内参与建筑工程项目。

#### 3.6.2 实施信用评价

住建局应定期对参建单位进行信用评价,根据信用评价结果对参建单位进行分类管理。对于信用良好的单位给予表彰和奖励;对于信用较差的单位进行重点监管和限制市场准入。通过信用评价可以激励参建单位加强

质量管理、提高工程质量水平。例如,可以制定信用评价标准,对参建单位的工程质量、安全管理、合同履行等方面进行综合评价。

#### 3.6.3 加强信用信息公开

住建局应加强建筑工程质量信用信息的公开力度,通过政府网站、媒体等渠道向社会公布参建单位的信用信息。通过信用信息公开可以增加参建单位的透明度和社会监督力度,促进参建单位加强自我管理、提高工程质量水平。例如,可以定期发布建筑工程质量信用报告,公布参建单位的信用排名和信用状况。

### 3.7 加强社会监督与参与

#### 3.7.1 鼓励公众参与

住建局应鼓励公众参与建筑工程质量监督工作,通过设立举报电话、邮箱等方式接受公众对工程质量问题的举报和投诉。同时,应加强对公众的宣传和教育力度,提高公众对工程质量监督的认知度和参与度。例如,可以通过开展宣传活动、发放宣传资料等方式,向公众普及建筑工程质量监督知识。

#### 3.7.2 发挥行业协会作用

住建局应充分发挥行业协会在建筑工程质量监督中的作用,加强与行业协会的沟通协调。行业协会可以制定行业自律规范、开展行业培训、组织行业交流等活动,促进建筑行业的健康发展。例如,行业协会可以制定建筑工程质量标准 and 施工规范,引导企业加强质量管理。

### 结语

基于住建局视角的建设工程质量监督体系优化是一项系统工程,需要从多个方面入手进行改进和完善。通过完善法律法规体系、强化监管力度、增加经费投入、提升监督人员素质、创新监督手段、完善信用体系以及加强社会监督与参与等措施的实施,可以构建更加科学、高效、透明的建设工程质量监督体系。这不仅能够保障人民群众的生命财产安全,促进建筑行业的健康发展,还能够提升政府公信力和社会形象。因此,住建局应高度重视建设工程质量监督体系的优化工作,积极采取措施加以推进 and 实施。

### 参考文献

- [1]张璐.市住建局:切实提高建筑工程质量管理标准化水平[N].焦作日报,2023-06-01(A05).
- [2]姜雨岑.市住建局在“十大行动、百项工程”中充分发挥“五带头”作用[N].通化日报,2021-11-19(001).
- [3]徐纪进.怀化市住建局:多措并举促建筑工程质量安全[J].湖南安全与防灾,2018,(06):26-27.