

昌吉市基层水利服务体系改革的现状与对策

徐小强

昌吉市水利管理站 新疆 昌吉 831100

摘要：本文通过对昌吉市基层水利服务体系改革的现状进行深入调研和分析，详细阐述了改革在体制机制、节水机制、水利工程运行管护以及供水管理等方面的具体做法与成效，总结了改革的主要经验，同时也指出了存在的问题。在此基础上，提出了针对性的对策建议，旨在进一步完善昌吉市基层水利服务体系，提高水利服务能力和水平，为全市农业和经济社会可持续发展提供有力支撑。

关键词：昌吉市；基层水利；服务体系改革；现状；对策

1 引言

水利作为农业的命脉和国民经济的重要基础设施，在促进农业增效、农民增收和农村经济发展中发挥着不可替代的作用。随着经济社会的发展和农业现代化的推进，基层水利服务体系的重要性日益凸显。昌吉市作为新疆重要的农业生产基地，其基层水利服务体系的改革不仅关系到农业生产的稳定和发展，还直接影响到农村经济的繁荣和社会稳定。因此，深入研究昌吉市基层水利服务体系改革的现状与对策，对于推动全市水利事业的发展具有重要意义。

2 昌吉市基层水利服务体系改革的现状

2.1 体制机制改革情况

2.1.1 运行管理体制

昌吉市基层水利服务体系的运行管理体制经历了多次调整和优化。目前，昌吉市水利管理站作为市水利局的下属单位，负责全市水利工程建设与管理、城镇生活和农业生产供水任务。该站为公益二类事业机构，纳入财政预算管理，核定编制158名。机构内设8个机关科室和8个直属站所，形成了较为完善的管理体系。同时，昌吉市还注重乡镇水管单位的运行管理。根据《昌吉市乡镇站所管理体制改革的实施方案》，将9个乡镇水管站移交乡镇管理，并更名为农业（畜牧业）发展服务中心。各乡镇水管站职能不变，继续负责乡镇用水管理和支渠及以下输水工程、田间工程及配套建筑物的运行管理和维修管养。

2.1.2 管理形式和运营模式

在农民用水合作组织的管理方面，昌吉市2006年探索采用农民用水协会的管理模式。然而，由于多种原因，包括协会经费来源不足（聘用人员工资增长，末级渠系维护费标准较低）、农村80%耕地流转至种植公司和大户等，许多用水合作组织逐渐失去活力，到2022年

已全部注销。目前，昌吉市村级用水管理主要有二种：一是乡镇—村委会—公司（大户、农户）的配水管理模式；二是乡镇—公司（大户）的管理模式；这些模式在一定程度上取代了农民用水合作组织的缺失，也是当前行之有效的用水管理模式。

2.1.3 经费保障情况

昌吉市基层水管单位的经费保障得到了进一步加强。深入推进体制改革工作，水管单位公益性人员基本支出及公益性维修养护经费落实率达到100%。1996年以来财政预算人员经费和公益性维修养护经费已全部到位并支付，为水利工程的维修养护提供了资金保障。

2.2 节水机制建设情况

2.2.1 用水总量控制

昌吉市高度重视用水总量控制工作，每年印发《昌吉市用水总量分配方案》，将用水总量指标分配至各行业，农业用水逐级分配至乡镇、村组、户^[1]。同时，对地下水水量和地表水用水总量进行严格控制，建立了取用水全过程监管和目标考核机制。

2.2.2 供用水管理

在供用水管理方面，昌吉市水利管理站依据用水总量分配方案和来水预报制定年度供水计划，并将地表水用水总量分配到一级取水口，地下水分配至单井，按照用水计划配水至乡镇，并建立配水台账。乡镇水管站负责辖区各村用水调度，村委会负责各片区用水调度，乡镇以下村组、农户的水帐由乡镇和村组完成。水费征收以乡镇为单位，市水利管理站收取水费计量至乡镇，收费至乡镇，并全额上交市财政。这种分级管理的供水体系确保了水资源的合理利用和供水保障。

2.2.3 节水措施

昌吉市采取了一系列节水措施，促进水资源集约节约利用。一是加强定额管理，严格实行总量控制定额管

理；二是实行超定额累进加价制度，通过价格杠杆促进节水和节水意识提高；三是建立节水奖励机制，对实现农业节水的用水主体给予奖励；四是实施精准补贴政策，对二轮承包土地定额内用水进行价格补贴。这些措施有效推动了昌吉市的节水工作。

2.3 水利工程运行管护情况

2.3.1 水利工程运行管理

昌吉市水利工程运行管护工作得到了有效加强。支渠以上的渠道、水闸、中型水库、小型水库等水利工程由灌区管理单位昌吉市水利管理站管理；支渠以下（包括支渠）水利工程分别划归乡镇和村集体管理。根据《昌吉市2017年小型农田水利工程管理体制改革实施方案》，明确了各类水利工程的产权和管护职责。同时，昌吉市还积极探索水利工程管护的新模式，一是村委会+公司（大户）的管护模式；二是乡镇+村委会+农户的管护模式；三是政府购买服务模式。为村级水利工程管护提供了新的思路。

2.3.2 水利信息化建设

昌吉市水利信息化建设取得了显著成效。通过建设水库大坝安全监测系统、水闸安全监测系统、闸门远程控制、视频监控系统等，实现了对水利工程的全面监控和管理。同时，昌吉市还建设了“三屯河智慧灌区e平台”系统，将各类业务数据进行集中有效管理，实现了信息高度整合、资源深度利用、业务智慧管理的目标。这些信息化建设成果为昌吉市水利服务体系的改革和发展提供了有力支撑。

2.3.3 灌区计量设施

昌吉市灌区供水量测设施建设不断完善。共建设了97处水情监测站（包括收费计量点、生态基流监测点、管道监测点、控制断面水情监测点等），测点量测精度达到95%以上。这些设施为配水调度、水费计收提供了数据支撑。

3 昌吉市基层水利服务体系改革的主要做法和经验

3.1 深入推行农业水价综合改革

昌吉市深入推行农业水价综合改革，取得了显著成效。通过建立农业水权制度、定额管理制度、精准补贴政策和节水奖励机制、工程管护机制等措施，有效推动了节水农业的发展，促进农业生产降本增效，农田节水灌溉面积达95%以上。这些改革举措不仅提高了农民的节水意识，还促进了水资源的集约节约利用^[2]。同时，昌吉市还注重加强农业水价改革的宣传和培训力度，提高农民对改革政策的理解和认识，为改革的顺利推进提供了有力保障。

3.2 建立用水全过程监管和考核机制

昌吉市建立了完善的用水全过程监管和考核机制。通过信息化管理手段，实现了对水资源总量控制和精准计量的全面监控。同时，实施“四水统调”和“年计划、月调整、日调度”机制，实现了供水调度的精细化和高效化。这些措施确保了水资源的合理利用和有效管理，为昌吉市的可持续发展提供了有力支撑。

3.3 应用“智慧灌区e平台-水费计收系统”

昌吉市应用“智慧灌区e平台-水费计收系统”，实现了算账到户、按方收费和“三公开”制度。每轮灌水结束后，将水价、水量、水费进行公开公示，营造了公开透明的用水秩序。这一系统的推广应用不仅提高了水费收缴的效率和透明度，也为昌吉市的水利管理提供了有力的技术支持，实现了水利管理的信息化和智能化。

4 昌吉市基层水利服务体系改革存在的问题

4.1 基层水利服务职能不完善

尽管昌吉市在基层水利服务体系改革方面取得了一定成效，但仍存在一些问题。其中，基层水利服务职能不完善是一个突出问题。各乡镇对水利管理的职能有待进一步完善和健全，水管站人员被统筹安排在乡镇工作的大盘子中，无法有更多的精力完成好水利工作。此外，相关部门对农村水利设施建设投入不足，水利设施老化、维护不及时等问题时有发生。

4.2 基层水管队伍严重缩水

基层水管队伍严重缩水也是昌吉市基层水利服务体系改革面临的一个问题。现从事水利专岗人员较改革前缩水一半，由于人员不足，存在工作岗位交叉、调度兼配水、负责人兼配水、水费收缴人员不到位等现象。这不仅影响了水利工作的正常开展，还降低了工作效率和服务质量。同时，基层水管队伍的专业素养和工作能力也有待提高。一些水管站人员缺乏必要的专业知识和技能，难以胜任复杂的水利管理工作。

4.3 水费收缴较困难

水费收缴困难是昌吉市基层水利服务体系改革的另一个问题。基层水管站下沉前，市水利管理站配水到户、收费到户、票据到户；但下沉以后，三屯河管理处只配水到乡镇、收费到乡镇、票据到乡镇，乡镇以下由乡镇配水、收费。然而，由于水管人员的不到位和对村级水帐缺乏及时跟进指导，造成年度水帐核算滞后，水费征缴率降低。这不仅影响了水利工程的正常运行和维护，还制约了水利服务体系的发展和完善。

4.4 信息化水平有待提升

尽管昌吉市在水利信息化建设方面取得了一定成

效,但仍存在一些问题和不足。例如,部分信息化系统的稳定性和可靠性有待提高;一些基层水管站缺乏必要的信息技术人才支持;信息化系统的应用深度和广度还有待拓展等。这些问题制约了水利信息化水平的提升和应用效果的发挥。

5 昌吉市基层水利服务体系改革的对策与建议

5.1 健全基层水利服务体系职能

针对基层水利服务体系不完善问题,应加强组织领导,提高各级政府对水利工作的重视程度。一是要建立健全水利工作责任制,明确各级政府在水利工作中的职责和任务;二是要加强水利工作的考核和监督,将水利工作纳入政府绩效考核体系;三是要加大对水利工作的宣传力度,提高全社会对水利工作的认识 and 关注度;四是要加强对乡镇政府和部门的指导和督促力度,确保他们能够更好地履行水利管理职责^[3]。

5.2 加强基层水管队伍建设

针对基层水管队伍严重缩水的问题,县市、乡镇应加强基层水管队伍建设。一是要增加水管站人员编制和经费保障,确保基层水管站有足够的人员和经费开展工作;二是要加强水管人员的专业培训力度,提高他们的专业素养和工作能力;三是要建立健全水管站人员的激励机制和约束机制,激发他们的工作积极性和创造力;四是要注重引进和培养高素质的水利人才,为昌吉市的水利事业提供有力的人才保障。

5.3 完善水费收缴机制

针对水费收缴困难的问题,应建立完善水费收缴机制。一是要完善水费计收工作的规范化和标准化建设,提高水费收缴的效率和透明度;二是加强《水法》等水利法规宣传,提升广大用水户的水商品意识,营造先缴费后用水的行为和习惯;三要加大对长期拖欠水费行为的打击力度,维护良好的用水秩序和缴费环境;四是探索水费收缴奖惩机制,对水费收缴好的乡镇给予项目优先实施、减免部分生态林业用水等政策支持。

5.4 提升信息化水平

针对信息化水平有待提升的问题,昌吉市应进一步加强水利信息化建设^[4]。一是要加大对信息化建设的投入力度,完善相关信息化设施和设备;二是要加强信息化

人才的培养和引进力度,提高信息化队伍的专业素养和工作能力;三是要加强对现有信息化系统的维护和升级力度,提高其稳定性和可靠性;四是要拓展信息化系统的应用深度和广度,推动其在水利管理中的广泛应用和深入发展。

5.5 加强政策支持和引导

为了推动昌吉市基层水利服务体系改革的顺利进行和深入发展,还需要加强政策支持和引导力度。一是要制定和完善相关政策法规和标准规范体系,为改革提供有力的法律保障和政策支持;二是要加强对改革政策的宣传和培训力度,提高全社会对改革政策的理解和认识;三是要加强对改革进程的监测和评估力度,及时发现并解决问题;四是要鼓励和支持社会各界参与水利事业的发展 and 改革进程中来,形成全社会共同关心和支持水利事业发展的良好氛围。

结语

昌吉市基层水利服务体系改革是推动全市水利事业发展的的重要举措。通过深入调研和分析昌吉市基层水利服务体系改革的现状、主要做法和经验以及存在的问题,本文提出了针对性的对策建议。这些对策建议旨在进一步完善昌吉市基层水利服务体系,提高水利服务能力和水平,为全市农业和经济社会可持续发展提供有力支撑。同时,我们也应该认识到基层水利服务体系改革是一个长期而复杂的过程,需要政府、社会、企业等各方面的共同努力和协作配合。相信在各方共同努力下,昌吉市基层水利服务体系改革一定能够取得更加显著的成效和进展。

参考文献

- [1]白洪鸣.新疆昌吉市农田水利建设服务农业生产现状与对策应用研究[J].水利技术监督,2023,(01):72-74+116+169.
- [2]刘雪飞.昌吉市农田水利建设与管理存在的问题及对策[J].农业科技与信息,2019,(16):84-85.
- [3]姜春雨.深化基层水利服务体系建设的思考[J].南方农机,2020,51(08):240.
- [4]张满利.关于深化基层水利服务体系建设的几点研究[J].现代农业研究,2019,(02):118-119.