

城乡规划视角下的乡村振兴战略路径分析

吴 衡 齐向岩

浙江城市空间建筑规划设计院有限公司阜阳分公司 安徽 阜阳 236000

摘要：乡村振兴战略旨在通过制度创新、政策支持促进乡村转型和城乡融合发展。在城乡规划视角下，实现乡村振兴的路径包括建立新型城乡关系，推动农村产业转型升级，加强基础设施建设，以及注重乡村文化建设与生态保护。这些措施能够促进城乡资源的合理配置，增强农村发展动力，提高农民生活质量，实现农业强、农村美、农民富的目标，为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。

关键词：城乡规划视角下；乡村振兴战略；路径

引言：乡村振兴战略作为新时代推动农村经济社会全面发展的重大部署，其成功实施离不开科学有效的城乡规划支撑。城乡规划作为引导城乡发展方向、优化资源配置的关键手段，在乡村振兴战略中扮演着至关重要的角色。本文将从城乡规划视角出发，深入探讨乡村振兴战略面临的挑战与机遇，并提出一系列路径与策略，旨在促进城乡融合发展，推动乡村全面振兴，为我国农业农村现代化贡献力量。

1 城乡规划与乡村振兴战略的基本理论

1.1 城乡规划的概念与内涵

1.1.1 城乡规划及其发展历程与主要特点

城乡规划是对一定时期内城乡的社会、经济、空间发展进行的综合部署和具体安排，旨在引导城乡发展方向，促进城乡资源优化配置，改善城乡人居环境。其发展历程经历了从简单到复杂、从单一到综合的过程。早期的城乡规划主要关注形态规划，随着时代的变化，逐渐涵盖了社会、经济、文化、环境等多个方面。城乡规划的主要特点包括科学性、前瞻性、综合性和公众参与性，它强调规划的科学依据，预见未来发展趋势，全面考虑城乡发展的各个方面，并鼓励公众参与规划过程^[1]。

1.1.2 城乡规划在城乡发展中的功能与作用

城乡规划在城乡发展中扮演着至关重要的角色。它不仅是城乡建设的“蓝图”，还是政府宏观调控和资源配置的重要手段。城乡规划能够引导城乡发展方向，优化城乡空间布局，促进城乡一体化发展。同时，城乡规划还有助于保护和合理利用自然资源，改善城乡生态环境，提升城乡居民的生活质量。

1.2 乡村振兴战略的内涵与目标

(1) 乡村振兴战略的主要内容与要求。乡村振兴战略是中国政府为全面提升农村地区发展水平而实施的一项重大战略。其主要内容包括加强农村基础设施建设、

发展现代农业、促进农民就业创业、保护农村生态环境等。乡村振兴战略要求通过深化改革创新，激发农村发展活力，推动农村经济社会全面进步。(2) 乡村振兴战略的目标与意义。乡村振兴战略的目标是到2050年全面实现农业强、农村美、农民富，乡村全面振兴。这一战略的实施对于缩小城乡差距、提高农民收入、促进农村经济社会全面发展具有重要意义。它不仅有助于解决“三农”问题，还能推动城乡一体化发展，实现全面小康社会。

1.3 城乡规划与乡村振兴战略的结合点

(1) 城乡规划为乡村振兴战略提供支撑。城乡规划能够为乡村振兴战略提供空间布局、资源配置等方面的支撑。通过科学规划，引导农村地区合理布局，优化资源配置，促进农村经济社会全面发展。城乡规划还能够加强农村基础设施建设，提升农村公共服务水平，为乡村振兴战略的实施创造有利条件。(2) 乡村振兴战略对城乡规划的新要求。乡村振兴战略对城乡规划提出了新的要求。它要求城乡规划更加注重农村地区的特色和优势，推动农村一二三产业融合发展。同时，城乡规划还需要加强农村生态环境的保护和治理，推动农村绿色发展。此外，乡村振兴战略还要求城乡规划加强农民参与，尊重农民意愿，确保规划符合农村实际情况。

2 城乡规划视角下乡村振兴战略面临的挑战

2.1 城乡发展不平衡

(1) 城乡差距的具体表现及原因。城乡发展不平衡的主要表现为经济发展水平、基础设施完善程度、居民收入水平、公共服务供给等方面的显著差异。城市往往拥有更为发达的经济体系、完善的基础设施、较高的居民收入和丰富的公共服务资源，而乡村地区则相对滞后。这种差距的根源在于长期以来的二元经济结构，即城市经济和农村经济在资源配置、政策支持等方面存在

明显差异,导致资源过度向城市倾斜,农村发展动力不足。(2)城乡发展不平衡对乡村振兴战略的影响。城乡发展不平衡严重制约了乡村振兴战略的有效实施。一方面,城乡差距的扩大使得乡村在吸引人才、资金和技术等方面处于劣势,难以形成有效的产业集聚和经济增长点。另一方面,乡村基础设施的薄弱和公共服务的缺失也影响了农民的生活质量和幸福感,降低了乡村对人才的吸引力,从而加剧了城乡差距的扩大。

2.2 乡村规划滞后与无序

(1)乡村规划存在的问题。乡村规划滞后与无序是当前乡村发展面临的主要问题之一。一些地区缺乏科学的乡村规划,导致村庄布局散乱、土地资源浪费严重、基础设施和公共服务设施不足等问题。同时,由于规划滞后,乡村建设往往缺乏前瞻性和整体性,难以适应未来发展的需要。(2)乡村规划滞后对乡村振兴战略实施的制约。乡村规划滞后对乡村振兴战略的实施构成了严重制约。一方面,缺乏科学的规划指导,乡村建设往往盲目无序,难以形成合理的产业布局 and 空间结构。另一方面,规划滞后还导致乡村基础设施和公共服务设施建设滞后,难以满足农民的生产生活需求,从而影响了乡村的可持续发展能力^[2]。

2.3 乡村资源与环境保护压力

(1)乡村资源与环境保护的现状与挑战。乡村资源与环境保护面临着严峻挑战。随着农业生产的集约化和规模化发展,化肥、农药等农业投入品的使用量不断增加,对土壤、水源和生态环境造成了严重污染。同时,乡村地区生活垃圾和农业废弃物的处理不当也加剧了环境污染问题。(2)乡村资源与环境保护压力对乡村振兴战略的影响。乡村资源与环境保护压力对乡村振兴战略的实施构成了重要挑战。一方面,环境污染和资源过度开发影响了乡村地区的生态环境质量,降低了乡村的宜居性和吸引力。另一方面,环境污染还可能引发社会矛盾和不稳定因素,影响乡村社会的和谐稳定。因此,加强乡村资源与环境保护是乡村振兴战略不可或缺的重要组成部分。

3 城乡规划视角下乡村振兴战略的实现路径

3.1 建立城乡新关系,促进城乡融合发展

(1)建立城乡新关系,促进要素流动与资源共享。在城乡规划中,打破城乡二元结构壁垒是建立城乡新关系的核心。一方面,需构建城乡统一的要素市场体系,通过土地制度改革盘活农村闲置宅基地和集体建设用地,建立城乡建设用地增减挂钩长效机制,引导城市资本有序流入乡村产业项目。另一方面,完善人才流动机

制,设立乡村振兴人才专项基金,吸引规划、农业、旅游等领域专业人才通过“柔性挂职”“周末专家”等模式服务乡村。同时,搭建城乡资源共享平台,利用数字化技术建立农产品供需对接、乡村旅游资源推广等线上平台,推动城市消费需求与乡村特色资源精准匹配^[3]。

(2)城乡融合发展对乡村振兴战略的意义与作用。城乡融合发展为乡村振兴提供了强劲动力。通过要素流动,城市的资金、技术、管理经验等资源向乡村渗透,可激活乡村产业发展潜能,例如城市工商资本投资建设现代化农业产业园,提升农业生产效率。同时,城乡居民的双向流动促进文化交融,城市文明理念传入乡村有助于提升乡村治理水平,而乡村传统文化向城市的传播则拓展了乡村文化价值的变现渠道。此外,城乡基础设施和公共服务的一体化建设,能显著缩小城乡生活差距,增强乡村居民的获得感,为乡村振兴奠定社会基础。

3.2 优化乡村空间布局,提升乡村品质

(1)优化乡村空间布局的策略与方法。乡村空间布局优化需遵循“多规合一”原则。首先开展乡村空间普查,基于资源禀赋和发展定位划分功能分区,如农业生产区、生态保护区、乡村生活区和产业融合区。在农业生产区,推广“田水路林村”综合整治,建设集中连片高标准农田;生态保护区严格落实生态红线制度,发展生态旅游、林下经济等绿色产业;乡村生活区推进“空心村”整治,通过宅基地置换、民居改造等方式建设新型农村社区,配套完善公共服务设施;产业融合区则依托交通干线和特色资源布局农产品加工园区、乡村旅游集聚区。同时,注重保护乡村传统街巷肌理和历史建筑,在新村建设中融入地域文化元素,避免“千村一面”。(2)提升乡村品质对乡村振兴战略的重要性。乡村品质提升是乡村振兴的内在要求。高品质的乡村空间能吸引人口回流,改善乡村人口结构,为乡村发展注入活力。优美的人居环境、完善的公共服务设施可提高乡村居民生活质量,增强乡村的吸引力和竞争力。此外,特色鲜明的乡村空间形态和文化景观是发展乡村旅游、康养产业的基础,通过品质提升实现“颜值”与“价值”的转化,能为乡村产业升级提供支撑,推动乡村从“生产型”向“生活、生态、生产”多功能型转变。

3.3 加强乡村基础设施建设,提高公共服务水平

(1)乡村基础设施建设的现状与需求。当前乡村基础设施仍存在短板,部分农村地区道路等级低、通行能力不足,供水、供电设施老化,污水和垃圾处理设施覆盖率低。公共服务方面,教育、医疗资源配置不均衡,优质师资和医疗人才短缺,文化体育设施建设滞后。随

着乡村振兴战略的推进,乡村产业发展对物流、冷链、互联网等新型基础设施需求迫切,农村居民对高质量教育、医疗、养老等公共服务的需求日益增长,亟需通过规划引领加大投入力度^[4]。(2)加强乡村基础设施建设,提高公共服务水平的路径。在基础设施建设上,实施“新基建+传统基建”双轮驱动。传统基建方面,推进“四好农村路”高质量发展,构建城乡互联互通的交通网络;实施农村饮水安全巩固提升工程,建设智慧化供水系统;加快农村电网升级改造,保障乡村产业发展用电需求。新基建方面,扩大农村5G网络、物联网覆盖范围,建设数字农业产业园和智慧物流中心。公共服务领域,建立城乡学校、医院结对帮扶机制,推动优质资源下沉;完善农村养老服务体系,建设区域性养老服务中心;加强乡村文化设施建设,打造“乡村文化礼堂”等公共文化空间,丰富农民精神文化生活。

3.4 推动乡村产业转型升级,培育新业态

(1)乡村产业的现状与问题。乡村产业普遍存在产业链条短、附加值低、品牌影响力不足等问题。农业生产仍以传统种养业为主,农产品加工转化率低,多数停留在初加工阶段;乡村旅游、电子商务等新业态发展滞后,缺乏专业运营管理人才,同质化竞争严重。同时,产业发展资金短缺、技术创新能力不足制约了乡村产业升级步伐。(2)推动乡村产业转型升级,培育新业态,促进农民增收的举措。以延长产业链、提升价值链为核心推动产业升级。在农业领域,发展“农业+加工+旅游”模式,建设农产品加工园区,开发休闲食品、功能食品等深加工产品;培育壮大新型农业经营主体,引导家庭农场、农民专业合作社与龙头企业建立紧密型利益联结机制。新业态培育方面,依托乡村自然和文化资源,打造乡村旅游精品线路,开发民宿、研学、康养等特色产品;加强农村电商人才培养,建设农产品电商直播基地,拓展农产品销售渠道。同时,设立乡村产业发展基金,鼓励高校、科研机构与企业合作开展技术攻关,为产业升级提供科技支撑。

3.5 强化乡村生态环境保护,实现绿色发展

(1)乡村生态环境保护的重要性与紧迫性。乡村生态环境是农业农村发展的根基,加强生态保护是实现乡村可持续发展的必然要求。当前,部分乡村面临水土流失、土壤污染、水资源短缺等生态问题,过度使用化肥农药、畜禽养殖污染等导致农村生态环境质量下降,不仅威胁农产品质量安全,也制约了乡村旅游等绿色产业发展。因此,必须将生态环境保护纳入乡村规划的重要内容,守住生态底线。(2)强化乡村生态环境保护、实现绿色发展的路径与措施。实施生态保护与修复工程,开展小流域综合治理、矿山生态修复等项目,恢复乡村生态系统功能。推广绿色生产方式,减少化肥农药使用量,推进畜禽粪污、农作物秸秆资源化利用,发展循环农业。建立生态补偿机制,对重要生态功能区的农户给予资金补偿,引导农民参与生态保护。在产业发展中,严格执行环境准入制度,坚决杜绝高污染、高能耗项目进入乡村。同时,依托良好生态环境发展生态农业、生态旅游等绿色产业,实现生态美与百姓富的有机统一。

结束语

综上所述,城乡规划视角下的乡村振兴战略实施路径需兼顾城乡融合与乡村特色,注重空间布局优化、基础设施建设强化、产业转型升级及生态环境保护。通过政策引导、科技创新和社会参与,激发乡村内在活力,构建宜居宜业和美乡村。未来,应持续深化城乡规划理念与实践,不断探索适应新时代要求的乡村振兴战略,为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。

参考文献

- [1]郭静,李景满.城乡规划视角下乡村振兴战略的实施路径[J].住宅与房地产,2021,(04):41-42.
- [2]谭明方.城乡融合发展促进实施乡村振兴战略的内在机理研究[J].学海,2020,(10):99-100.
- [3]王攀.城乡规划视角下的乡村振兴战略路径初探[J].市政工程,2022,(12):132-133.
- [4]易帅.城乡规划视角下的乡村振兴战略路径研讨[J].建筑科学,2024,(05):58-59.