

# 城乡规划编制与审批在城乡规划中的问题

周新宇

河池市宜州区自然资源局 广西 河池 546300

**摘要：**城乡规划编制与审批是城乡建设与发展的关键环节，直接影响城乡空间布局的科学性与合理性。当前，数据时效性与准确性不足、技术应用局限、多专业协同不畅等问题制约着城乡规划效能。构建动态数据采集管理体系、深化新技术融合、优化协同机制并加强质量管控，是突破困境的有效路径。这些对策的实施，有助于提升城乡规划编制与审批的科学性、精准性，推动城乡高质量发展。

**关键词：**城乡规划；编制审批；问题；对策

## 引言

随着我国新型城镇化的快速推进，城乡空间结构与功能需求发生深刻变革，对城乡规划编制与审批工作提出更高要求。然而，传统模式下数据更新滞后、技术应用不足、专业协同困难等问题日益凸显。本文聚焦城乡规划编制与审批中的现实困境，系统分析问题成因，并提出针对性解决对策，旨在为完善城乡规划体系、提升城乡治理水平提供理论参考与实践指导。

## 1 城乡规划编制与审批概述

城乡规划编制与审批是构建有序城乡空间格局、引导区域可持续发展的关键环节。在编制阶段，需要基于城乡发展的现实基础，结合对未来发展趋势的研判，通过系统的分析与综合考量，形成科学合理的规划方案。这一过程涉及多学科知识的融合运用，从空间形态塑造到功能布局优化，从基础设施规划到生态环境保护，每个环节都紧密关联且相互影响。规划编制人员要深入实地调研，全面掌握城乡现状的各类信息，包括地形地貌、建筑分布、交通脉络、水系网络等基础要素。通过对这些信息的梳理与整合，挖掘城乡发展的优势与潜力，识别存在的问题与挑战。在此基础上，运用专业的技术手段和规划方法，构建城乡空间发展的框架，明确不同功能区域的定位与发展方向，使城乡空间布局既能满足当前的发展需求，又具备适应未来变化的弹性。完成规划编制后，审批环节是确保规划科学性与可行性的重要关卡。审批过程中，需要组织专业的评审团队，从不同视角对规划方案进行严格的审查与论证。评审人员会依据专业知识和实践经验，对规划方案的合理性、前瞻性以及与城乡实际情况的契合度进行全面评估。针对规划中存在的问题和不足，提出具体的修改意见和建议，要求编制单位进行完善。只有经过多轮的审查与修改，使规划方案达到较高的质量标准，才能获得审批通

过，从而为城乡建设和发展提供指导与依据。城乡规划编制与审批并非简单的流程操作，而是关乎城乡长远发展的系统性工作。只有精心编制、严格审批，才能打造出契合城乡发展需求、推动城乡高质量发展的规划蓝图，为城乡空间的有序发展和品质提升奠定坚实基础。

## 2 城乡规划编制与审批在城乡规划中的问题分析

### 2.1 数据时效性与准确性不足

在城乡规划编制与审批环节，数据作为关键支撑要素，其时效性与准确性的不足给规划工作带来诸多挑战。城乡空间始终处于动态演变进程之中，建筑的新建、改建与拆除，人口的迁移与聚集，功能区域的兴衰更迭等，都在不断重塑城乡的面貌。实际规划工作中所依赖的数据，往往难以紧跟这种快速变化的节奏。许多规划项目在开展时，使用的基础数据采集时间跨度较大，部分数据甚至已间隔数年之久。这些陈旧的数据，无法精准反映城乡当下的真实状态，使得规划方案在与现实对接时出现偏差。比如在一些城市新区的规划编制中，由于前期数据未及时更新，对区域内新兴商业业态的规模和发展趋势预估不足，导致规划的商业配套设施在建成后无法满足实际需求，出现资源闲置或供给短缺的情况。数据准确性的缺失同样不容忽视。在数据采集过程中，受限于采集手段、技术设备以及人为操作等因素，数据误差难以完全避免。一些通过抽样调查或估算获取的数据，可能存在样本代表性不足、估算方法不科学等问题，使得数据无法真实还原城乡发展的全貌。数据在传递、存储和处理过程中，也容易因信息系统的漏洞或操作失误，出现数据丢失、错误修改等情况。这些数据质量问题，使得基于其编制的城乡规划方案在科学性和合理性上大打折扣，难以有效指导城乡建设实践，甚至可能引发后续建设中的一系列矛盾与问题<sup>[1]</sup>。

### 2.2 技术应用深度与广度受限

在城乡规划编制与审批领域，尽管信息技术的发展推动了地理信息系统（GIS）、遥感技术、大数据分析等技术的应用，但技术应用在深度和广度上仍存在明显局限。在技术应用深度方面，多数规划项目对技术的使用流于表面，未能充分挖掘其功能与价值。以GIS技术为例，许多规划人员仅将其用于基础地图绘制和空间信息展示，较少运用空间分析、模拟预测等高级功能。在城乡用地布局规划时，因未利用GIS空间分析功能综合评价用地适宜性、交通可达性等因素，导致规划方案空间布局缺乏科学性。大数据分析技术的应用也面临困境，由于专业分析能力不足和业务理解不深，难以从海量数据中提取有价值信息，无法为规划决策提供精准支持。在技术应用广度方面，不同地区、规划单位间差异显著。经济发达地区和大型规划机构对新技术接受应用较快，而部分中小城市和基层规划单位受资金、技术人才限制，新技术推广困难。不同技术融合应用不足，各系统间数据不兼容、接口不统一等问题凸显，数据流通受阻、协作困难，难以形成协同效应，无法满足城乡规划对多源数据整合分析和复杂问题处理的需求，制约了规划工作的质量与效率提升。

### 2.3 多专业协同与沟通障碍

城乡规划是一项综合性极强的工作，涉及建筑学、交通工程、环境科学、经济学等多个专业领域，各专业之间的协同与沟通至关重要。然而在实际的规划编制与审批过程中，多专业协同工作面临诸多障碍，严重影响了规划方案的质量和实施效果。由于各专业学科知识体系和思维方式的差异，在规划项目中，不同专业人员对问题的关注点和解决思路往往存在较大分歧。建筑师可能更注重建筑的美学设计和空间形态，交通工程师则侧重于交通流线的优化和通行效率，环境科学专业人员关注生态环境的保护与可持续发展。这些不同的专业视角，如果不能在规划过程中有效融合，就容易导致规划方案顾此失彼，无法实现整体最优。例如在一些城市更新项目中，由于建筑设计与交通规划缺乏充分沟通，新建建筑对周边交通产生不利影响，造成交通拥堵等问题。在信息传递和交流方面，也存在诸多不畅。规划编制过程中，各专业团队之间的信息共享不及时、不全面，导致信息孤岛现象普遍存在。由于缺乏统一的沟通平台和规范的交流机制，信息在传递过程中容易出现误解和偏差。各专业之间的工作流程和进度安排缺乏有效协调，部分专业工作滞后可能影响整个规划项目的推进，而不同专业之间的成果衔接也可能出现断层，使得规划方案在整体性和连贯性上存在缺陷，难以满足城乡

建设对规划科学性和实用性的要求<sup>[2]</sup>。

## 3 解决城乡规划编制与审批在城乡规划中问题的对策

### 3.1 构建动态数据采集与管理体系统

（1）城乡规划的科学性依赖于海量且精准的数据支撑，构建动态数据采集与管理体系统需以多源数据融合为基础。通过物联网设备在城乡空间中部署感知节点，实时采集建筑空间形态、交通流量、环境监测等数据，将碎片化信息整合为结构化数据资源库。借助无人机航测、卫星遥感等手段获取高分辨率影像数据，形成覆盖全域的空间信息图谱，为规划编制提供宏观与微观相结合的基础数据。（2）数据管理体系的动态性体现在数据更新机制与智能化分析能力。建立数据定期核查与实时更新机制，确保数据与城乡发展现状同步。运用大数据分析技术，对采集的数据进行深度挖掘，识别城乡空间演变规律与潜在问题。例如，通过对人流热力数据的分析，精准定位公共服务设施供需矛盾区域，为规划方案的优化提供量化依据，使规划编制更贴合实际需求。

（3）数据安全与共享是体系建设的重要环节。构建分级分类的数据安全防护体系，采用加密存储、访问权限控制等技术手段，保障数据的安全性与完整性。搭建统一的数据共享平台，实现不同部门、不同项目间的数据互通与协同应用，避免数据孤岛现象。在规划审批过程中，基于共享数据平台快速调取所需信息，提升审批效率与准确性，确保规划决策建立在全面、可靠的数据基础之上。

### 3.2 深化新技术应用与技术融合

（1）新技术的应用为城乡规划带来了全新的工具与方法。利用三维建模技术，将城乡空间要素进行数字化重构，构建逼真的虚拟城乡环境。通过虚拟现实（VR）与增强现实（AR）技术，规划师与相关人员能够沉浸式体验规划方案，直观感受空间尺度、建筑风貌等要素，及时发现设计中的不合理之处并进行优化调整，提升规划方案的质量与可行性。（2）技术融合是发挥新技术最大效能的关键。将地理信息系统（GIS）与建筑信息模型（BIM）相结合，实现空间信息与建筑信息的深度融合与交互。在规划编制阶段，GIS提供宏观的空间分析与决策支持，BIM则对单个建筑或区域进行精细化设计，两者协同作业，使规划方案在宏观布局与微观设计上都能达到最优状态。融入人工智能技术，通过机器学习算法对海量规划案例与数据进行学习，辅助生成规划方案，为规划师提供更多创意与思路。（3）新技术的持续更新与迭代应用推动城乡规划向智慧化发展。关注新兴技术如数字孪生的发展，建立城乡空间的数字孪生体，实时映

射物理空间的变化,为规划实施监测与动态调整提供依据。在规划审批环节,运用智能审查技术,对规划方案进行自动化合规性检查,快速识别潜在问题,减少人工审查的主观性与疏漏,提高审批的效率与科学性,实现城乡规划全流程的技术赋能<sup>[3]</sup>。

### 3.3 优化多专业协同工作机制

(1)城乡规划涉及建筑、交通、景观等多个专业领域,优化协同工作机制需打破专业壁垒。在项目启动阶段,组建跨专业团队,明确各专业在规划编制与审批流程中的职责与任务。通过建立统一的项目沟通平台,促进不同专业人员之间的信息交流与共享,确保各专业设计方案在空间、功能等方面相互协调、无缝衔接,避免因专业间沟通不畅导致的设计冲突与返工。(2)协同工作的高效开展依赖于标准化的工作流程与协同工具。制定涵盖规划编制各阶段的协同工作流程,明确各专业的工作节点与交付成果要求。采用协同设计软件,实现多专业设计数据的实时共享与同步更新,方便团队成员随时查看与修改设计方案。建立定期的跨专业会议制度,组织各专业人员对规划方案进行联合评审,从多维度对方案进行分析与优化,提升规划方案的整体质量。(3)培养团队成员的协同意识与综合能力是优化协同工作机制的重要保障。加强对团队成员的跨专业培训,使其了解其他专业的基本知识与设计要点,增强团队协作能力。鼓励团队成员在项目中积极参与讨论与交流,主动提出建设性意见,形成良好的协同工作氛围。在规划审批过程中,跨专业团队能够共同应对审查意见,及时对方案进行修改完善,确保规划项目顺利推进。

### 3.4 加强规划编制与审批的质量管控

(1)质量管控贯穿城乡规划编制与审批的全过程,需建立全面的质量控制体系。在规划编制阶段,制定详细的质量控制标准与规范,对规划调研、方案设计、成果编制等各个环节进行严格把控。引入第三方评估机构,对规划编制过程与成果进行独立评审,从专业性、

合理性、创新性等多个维度对规划方案进行评价,提出改进建议,确保规划方案达到较高的质量水平。(2)质量管控的关键在于对问题的及时发现与有效解决。建立质量跟踪与反馈机制,在规划编制过程中定期对工作成果进行检查,及时发现潜在的质量问题并采取针对性措施进行整改。在规划审批环节,组建专业的审查团队,对规划方案进行细致审查,严格把关。对于审查中发现的问题,及时与规划编制团队进行沟通,要求其进行修改完善,并对修改后的方案进行再次审查,确保问题得到彻底解决。(3)质量管控还需注重经验总结与持续改进。对规划编制与审批过程中出现的问题进行分类整理与深入分析,总结经验教训,形成案例库。将这些经验反馈到后续的规划项目中,避免重复问题的发生。关注行业发展动态与新技术、新理念的应用,不断更新质量管控标准与方法,持续提升规划编制与审批的质量,为城乡建设提供科学、合理、高质量的规划指导<sup>[4]</sup>。

### 结语

综上所述,城乡规划编制与审批的高质量发展是推动城乡可持续发展的重要保障。针对当前存在的数据、技术、协同及质量管控等问题,需从构建动态数据体系、深化技术应用、优化协同机制、强化质量监督等多维度协同发力。未来,随着数字技术的持续创新与跨学科合作的深入,城乡规划编制与审批将不断突破瓶颈,为城乡建设注入新动能。

### 参考文献

- [1]谢菲.城乡规划编制与审批在城乡规划中的问题探讨[J].建材与装饰,2021,17(20):80-81.
- [2]肖聪.城乡规划编制与审批在城乡规划中的问题研究[J].百科论坛电子杂志,2024(14):232-234.
- [3]高超.城乡规划编制与审批在城乡规划中的问题探讨[J].百科论坛电子杂志,2021(16):2394-2395.
- [4]冯驰川.城乡规划编制与审批在城乡规划中的问题探讨[J].现代物业,2022(8):7-9.