

国土空间规划背景下城市历史文化保护规划策略

邱兆洁

淄博市规划信息中心 山东 淄博 255000

摘要：本文探讨了国土空间规划背景下城市历史文化保护规划的策略。研究分析了国土空间规划与历史文化保护的关系，梳理了城市历史文化保护规划的理论基础，包括文化遗产保护理论、城市可持续发展理论和空间规划理论。在此基础上，提出了系统性保护策略、空间管控策略和活化利用策略三大核心策略，并探讨了实施这些策略的保障机制。研究表明，在国土空间规划框架下，通过多学科协同、多主体参与和制度创新，可以实现历史文化保护与城市发展的有机统一。

关键词：国土空间规划；历史文化保护；保护规划；文化遗产；可持续发展

引言

随着我国城镇化进程的快速推进，如何在发展中保护好城市历史文化资源成为一个重要课题。2019年出台的《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，标志着我国空间规划体系进入新阶段。在这一背景下，城市历史文化保护规划面临着新的机遇与挑战。国土空间规划作为国家空间发展的指南，对历史文化保护提出了更高要求。传统保护规划往往局限于单一历史地段或文物点，难以应对城市整体发展的压力。而在国土空间规划框架下，历史文化保护需要从更宏观的视角，综合考虑保护与发展的空间关系。本研究的意义在于构建适应新规划体系的历史文化保护策略，促进城市特色文化的传承与创新。

1 国土空间规划与历史文化保护的关系

国土空间规划与历史文化保护的关系主要体现在以下几个方面：

1.1 空间布局的协调性

国土空间规划的核心在于强调区域空间的整体性和协调性，尤其注重历史文化资源在城市空间布局中的科学合理保护。这意味着，在规划的每一个环节，都必须全面而细致地考虑历史文化资源的地理分布、独特特点以及其蕴含的深厚价值。这种综合考虑的目的是确保这些珍贵的历史文化资源在城市发展的进程中，不仅能够避免遭受破坏，也不会被忽视或边缘化，从而实现城市现代化与历史文化遗产的和谐共生。

1.2 政策导向的互补性

基金项目：淄博市社会科学规划研究项目（23ZBSK100）

作者简介：邱兆洁，山东淄博人，工程师，研究方向：国土空间规划方向

国土空间规划作为国家政策体系中的核心组成部分，承载着引领和规范国家空间发展的重任，其明确的导向性不仅体现在对土地资源的合理配置上，更在于对各类空间活动的统筹协调。历史文化保护作为城市规划领域不可或缺的重要内容，肩负着传承和弘扬民族文化的使命，与国土空间规划在政策导向上形成了相辅相成、互为支撑的紧密关系。通过国土空间规划的全面实施，不仅可以为历史文化保护提供强有力的政策支持和坚实的资源保障，还能有效引导和促进历史文化资源的科学保护与合理利用，从而在确保历史文化遗产的同时，实现城市发展与文化保护的和谐共生。

1.3 文化传承的创新性

国土空间规划不仅深入关注城市空间布局的合理性与政策导向的科学性，还特别重视城市文化的传承与创新。在历史文化保护这一重要领域，国土空间规划明确提出，在城市发展的各个环节中，必须充分挖掘和有效传承丰富的历史文化资源。这不仅包括对历史建筑、文化遗产的保护，还涵盖了对传统习俗、文化脉络的延续。同时，规划强调要紧密结合现代城市发展的实际需求，积极探索历史文化的创新性发展路径，通过融合传统与现代元素，推动历史文化在新时代焕发新的生机。这样做的目的，不仅是为了保留城市的历史记忆，更是为了通过文化的创新，为城市注入新的文化活力和提升其综合竞争力，使城市在快速发展的同时，依然保持独特的文化魅力和历史底蕴。

2 城市历史文化保护规划的理论基础

2.1 历史文化遗产的价值评估理论

这一理论着重强调了对历史文化资源进行全方位、客观公正的价值评估过程，涵盖了历史价值、艺术价值、科学价值以及社会价值等多个维度。通过对这些价

值进行全面细致的评估,能够清晰地界定出各类历史文化资源在各个方面的独特价值和重要性,进而明确其在保护工作中的优先级排序。这样的价值评估不仅有助于深入理解每项历史文化资源的内在价值和外在影响,更为制定科学合理、切实可行的保护规划提供了坚实可靠的依据,确保保护工作能够有的放矢,高效有序地推进。

2.2 保护与利用相结合的理论

该理论明确提出,历史文化资源的保护工作并非孤立存在、独立进行的,而是与城市发展的整体规划、经济建设的稳步推进、社会进步的全面实现等多个方面存在着密不可分的内在联系。基于这一认识,该理论进一步强调,在开展历史文化资源保护的过程中,我们不仅需要关注其本身的保存与维护,还应深入挖掘和充分考虑这些资源所蕴含的多元化利用价值。通过科学合理的开发利用方式,我们不仅能够有效保护和传承历史文化资源,更能在此基础上,实现其与现代社会需求的有机融合,进而推动历史文化资源在新的时代背景下实现可持续发展的良性循环。

2.3 社区参与和公众意识提升的理论

这一理论着重强调了社区和公众在历史文化保护过程中所扮演的至关重要的角色。它指出,通过系统地提升社区居民对于历史文化保护重要性的认识和觉悟,以及积极鼓励和引导广大公众主动参与到各种形式的历史文化保护活动中去,能够有效地营造出一种全社会上下齐心协力、共同关注并积极参与历史文化保护的良好社会氛围。在这样的氛围下,不仅能够显著提升历史文化保护工作的实际效果,还能够确保这种保护工作具有长期的可持续性,从而为历史文化的传承与发展奠定坚实的基础。

3 国土空间规划背景下城市历史文化保护的核心策略

3.1 强化历史文化资源的整合与保护

在国土空间规划的编制与实施过程中,我们必须高度重视历史文化资源,将其视为不可或缺的重要空间要素,进行全面的统筹与考量。这是因为历史文化资源是我国悠久历史和丰富文化的载体,具有不可替代的价值。为了更好地保护和利用这些资源,我们需要通过科学合理的空间布局和精细化的规划设计,进一步强化对历史文化资源的系统整合与有效保护。

具体而言,我们可以通过科学划定历史文化保护区、历史风貌区等多种形式,明确界定各区域的保护范围和具体的保护要求。这样,就能够确保历史文化资源在空间上的完整性和历史原貌的真实性得以有效维护。同时,我们还应该加强对历史文化资源的监测和管理,

及时发现和处理可能对资源造成破坏的因素,确保资源的长期安全。

通过这些措施,我们不仅能够实现对历史文化资源的有效保护,还能促进其在现代社会中的合理利用和可持续发展。例如,可以将历史文化资源与现代旅游业相结合,开发出具有地方特色的旅游产品,吸引更多的游客前来参观和体验。这样,不仅能够提高历史文化资源的知名度和影响力,还能为地方经济发展注入新的活力。

3.2 实施精细化管理和动态监测

为了进一步提升对历史文化资源的保护和管理水平,我们必须着重加强对这些珍贵资源的精细化管理。具体而言,这意味着要全面、系统地建立健全一套完善的历史文化资源保护档案体系,确保每一项资源都能得到详尽的记录和妥善的保存。通过这样的档案建设,我们不仅能够为后续的研究和利用提供坚实的基础,还能有效避免资源的流失和损坏。

在此基础上,我们还应积极推进历史文化资源的信息化管理进程。通过引入先进的信息技术手段,将历史文化资源的各类信息进行数字化处理,构建一个高效、便捷的信息管理平台。这样,无论是资源的查询、统计还是分析,都能在短时间内完成,极大地提升管理效率。

与此同时,我们也不能忽视现代科技手段在历史文化资源保护中的重要作用。例如,利用遥感监测技术,我们可以对大范围的历史文化资源进行远程、实时的监控,及时发现潜在的风险和隐患。而无人机巡查则弥补传统人工巡查的不足,以其灵活、高效的特点,对一些难以到达或不易察觉的区域进行细致的检查。通过这些现代科技手段的综合运用,我们能够实现对历史文化资源的动态监测,确保在第一时间发现并解决保护过程中出现的各种问题,从而为历史文化资源的长期保存和传承提供有力保障。

3.3 推动历史文化资源的活化利用

在坚定不移地保护历史文化资源的基础上,我们积极致力于推动这些宝贵资源的活化利用,通过多元化的文化创意手段和深度的旅游开发策略,力求实现历史文化资源的可持续性发展。在这一过程中,我们不仅注重资源的保护和传承,更强调其在现代社会中的创新应用,以期让历史文化焕发新的生机与活力。与此同时,我们高度重视与社区及广大公众的密切互动,通过举办丰富多彩的文化活动、开展深入浅出的宣传教育,不断增强历史文化资源在社会中的广泛影响力和公众的积极参与度,从而形成全社会共同关注、共同参与历史文化保护与传承的良好氛围。

4 实施保障机制

4.1 完善法律法规和政策支持

为了有效保护和传承珍贵的历史文化资源，必须全面构建并不断完善相关的法律法规体系。这一体系应当详细规定历史文化资源的保护范围、保护标准以及具体的保护措施，确保每一项文化遗产都能得到应有的法律庇护。

在此基础上，政府还应积极出台一系列配套政策，旨在鼓励和支持社会各界力量广泛参与到历史文化资源的保护工作中来。这些政策可以包括财政补贴、税收优惠、荣誉表彰等多种形式，以激发企业、个人和民间组织的积极性。通过多方联动、共同协作，逐步形成全社会共同关注、积极参与历史文化资源保护的良好氛围，从而为文化遗产的永续传承奠定坚实的基础。

4.2 加强人才培养和队伍建设

为了更好地传承和守护我们的宝贵遗产，必须显著增强对历史文化资源保护领域专业人才的培育投入，全面提升相关从业人员的专业素养和实际操作能力。这不仅包括理论知识的学习，还要注重实践技能的锻炼和最新保护技术的掌握。与此同时，要着力强化专业队伍的建设工作，通过优化人员结构、提升团队协作水平等措施，打造一支高效、精干的专业团队。此外，还需构建并不断完善一套科学、系统的保护管理机制，涵盖从政策制定、执行监督到效果评估的全过程，确保每一项历史文化资源保护工作都能有序、高效地推进，从而为我们的文化遗产保驾护航，使其得以永续传承。

4.3 强化社会监督和公众参与

为了有效保护和传承珍贵的历史文化资源，我们必须着力构建一套完善且高效的社会监督机制。这一机制的核心在于广泛吸纳社会各界的力量，积极鼓励和引导广大公众以更加主动的姿态参与到历史文化资源的保护工作中来。通过这样的方式，我们不仅能够汇聚更多的智慧和力量，还能在全社会范围内形成一种强大的监督合力，从而对保护工作的各个环节进行全方位、无死角的监督和客观公正的评价。

与此同时，我们还需注重提升公众对历史文化资源保护重要性的认知水平，以及他们参与保护工作的积极性和主动性。为此，可以通过多种途径和手段，如举办内容丰富、形式多样的宣传教育活动，开展深入浅出的科普讲座和互动体验等，向公众普及历史文化资源保护的相关知识，让他们深刻认识到这些资源所蕴含的深厚文化底蕴和不可替代的价值。这样一来，公众在增进了解的基础上，将更加愿意投身于保护工作之中，与政府、专业机构等各方携手并肩，共同营造一个全社会齐心协力、共同守护历史文化资源的良好氛围，为我们的文化传承与发展奠定坚实的基础。

5 结论

国土空间规划为城市历史文化保护提供了新的制度框架和方法工具。通过系统性保护、空间管控和活化利用三大策略，可以实现保护与发展的有机统一。未来研究应进一步探索规划实施评估、保护技术创新等领域，不断完善保护规划理论和方法体系。在实践中，需要因地制宜，结合城市特色制定保护策略，促进历史文化的创造性转化和创新性发展。

参考文献

- [1]位明露,马兵权,鲍秀武.历史建筑测绘与数据库建设及应用[J].城市勘测,2025,(01):129-132.
- [2]张哲臻.城市历史文化街区保护应纳入国土空间规划[J].中华民居,2024,17(09):53-54.
- [3]潘尚志.历史文化遗产保护传导落地研究——以浏阳市为例[J].工程建设与设计,2024,(10):10-12.
- [4]陈扬.基于国土空间规划的甘肃省历史文化保护[J].文化产业,2024,(15):4-6.
- [5]龙文泱,陈利文.构建湖湘特色国土空间文化风貌[N].湖南日报,2024-04-08(001).DOI:10.28360/n.cnki.nhnbr.2024.002369.
- [6]赵明智,朱崇珍.国土空间规划视角下老城区更新策略研究[J].中国住宅设施,2024,(03):13-15.
- [7]赵明智,朱崇珍.国土空间规划背景下历史文化空间保护利用的方向思考[J].中国住宅设施,2024,(02):69-71.