

城乡规划设计中美丽乡村的规划路径

殷齐晨

山东高速工程设计有限公司 山东 济南 250000

摘要：城乡规划设计作为引领乡村建设的关键环节，对重塑乡村风貌、优化资源配置、实现可持续发展至关重要。本文聚焦城乡规划设计中美丽乡村的规划路径，针对当前规划缺乏系统性、基础设施滞后、文化协调困难等现状，深入探讨综合规划与统筹协调、生态保护与环境治理、产业发展与经济提升等主要路径，并提出制度设计、资金整合、人才培养等实施策略。旨在通过科学合理的规划，实现乡村生态、经济、文化的协调发展，推动美丽乡村建设进程，为城乡一体化发展提供有效参考。

关键词：城乡规划设计；美丽乡村；规划路径

引言：在城乡一体化加速推进的时代背景下，美丽乡村建设是实现乡村振兴战略的关键环节，也是提升农村居民生活品质、缩小城乡差距的重要举措。然而，当前我国乡村规划与建设仍面临诸多挑战，传统的规划模式已难以满足乡村发展的多元化需求。因此，深入研究美丽乡村的规划路径，探索符合乡村实际、兼具生态效益与经济效益的发展模式，不仅能够重塑乡村魅力，激活乡村发展活力，更对推动城乡均衡发展、构建和谐社会具有重要的现实意义。

1 美丽乡村规划路径的理论基础

美丽乡村规划路径的理论基础融合了多学科知识体系。城乡规划理论强调空间资源的合理配置与功能优化，为乡村土地利用、基础设施布局等提供科学指导，助力打破城乡二元结构，实现城乡空间的有机融合。生态学理论以生态系统平衡为核心，要求在乡村规划中遵循自然规律，保护生态环境，合理开发利用自然资源，确保乡村生态系统的可持续性。经济学理论则着重乡村产业结构优化与经济增长模式创新，通过市场机制和政策引导，促进乡村产业升级与多元化发展。此外，社会学理论聚焦乡村社会结构与文化传承，关注乡村社区建设、居民参与以及传统文化保护，为构建和谐乡村社会、增强乡村文化认同提供理论依据^[1]。

2 美丽乡村规划的现状

2.1 规划缺乏系统性

当前美丽乡村规划存在明显的碎片化现象，缺乏对乡村整体发展的长远考量与统筹布局。不同部门制定的规划各自为政，土地利用规划、产业规划、生态规划等难以有效衔接，导致乡村空间布局混乱，资源配置效率低下。此外，规划过程中对乡村特色挖掘不足，未能充分结合当地自然条件、产业基础和人文底蕴，盲目模仿

其他地区建设模式，致使乡村风貌趋同化严重，丧失了独特的乡村魅力与个性。

2.2 基础设施与公共服务滞后

农村地区基础设施建设水平与城市相比差距显著，交通道路狭窄、路况不佳，部分偏远村庄道路硬化率低，影响村民出行及物资运输；供水、供电设施老化，存在供水不稳定、供电可靠性差等问题。在公共服务方面，教育资源匮乏，师资力量薄弱，教学设施陈旧；医疗资源短缺，乡镇卫生院设备简陋、专业医护人员不足；文化娱乐设施稀缺，难以满足村民日益增长的精神文化需求，严重制约乡村生活品质提升。

2.3 传统文化与现代发展的协调难题

随着城镇化进程加快，乡村传统文化面临被现代元素冲击的困境。一方面，大量传统建筑因缺乏保护与修缮，年久失修、破败不堪，逐渐消逝；传统民俗活动、手工艺因缺乏传承群体和发展空间，濒临失传。另一方面，在乡村建设中，过度追求现代化建设，盲目引入不符合乡村文化气质的建筑风格和发展模式，破坏了乡村原有的文化生态，传统文化与现代发展难以找到平衡，导致乡村文化记忆逐渐模糊。

3 美丽乡村规划的主要路径

3.1 综合规划与统筹协调

3.1.1 纳入城乡一体化发展总体规划

将美丽乡村规划纳入城乡一体化发展总体规划，是打破城乡二元结构、实现均衡发展的关键。城乡一体化发展强调城市与乡村在经济、社会、生态等多方面的协同共进。通过将乡村规划与城市总体规划、土地利用总体规划等进行深度融合，能科学界定乡村功能定位，明确乡村在区域发展中的角色。同时，在交通网络、产业布局、公共服务设施配置等方面，实现城乡之间的无缝

衔接,让乡村共享城市发展成果,缩小城乡差距,构建城乡融合发展的新格局。

3.1.2 实行多规合一与部门协调

当前,乡村规划常涉及自然资源、农业农村、住建等多个部门,各部门规划内容存在交叉、矛盾,导致规划落地困难。实行多规合一,需整合国土空间规划、产业发展规划、生态保护规划等各类规划,以国土空间规划为基础,统筹划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界,形成“一张蓝图”。在此过程中,建立高效的部门协调机制尤为重要。通过设立跨部门联合工作小组,定期召开联席会议,打破部门壁垒,实现信息共享与协同决策。

3.2 生态保护与环境治理

3.2.1 严格落实生态保护红线

生态保护红线是保障生态安全的底线,划定生态保护红线后,部分乡村存在红线管控执行不严、开发活动侵占生态空间等问题。严格落实生态保护红线,需建立动态监测与评估机制,运用卫星遥感、地理信息系统等技术手段,实时监控红线区域内的土地利用变化。同时,加强对红线区域内违规建设、无序开发行为的执法力度,明确生态保护责任主体,对触碰红线的行为依法依规严肃处理,确保乡村生态系统的完整性与稳定性。

3.2.2 加强农村环境治理

农村环境治理面临垃圾处理、污水排放、畜禽养殖污染等难题。部分村庄垃圾随意堆放,缺乏规范的收运处理体系,导致垃圾围村;生活污水未经处理直接排放,污染河流水系;畜禽养殖废弃物未合理利用,造成土壤和空气污染。加强农村环境治理,需完善垃圾集中收运和无害化处理设施,推进生活污水管网建设与处理设施改造,推广畜禽粪便资源化利用技术,从多方面改善农村人居环境,建设清洁美丽的乡村。

3.2.3 推广清洁能源与生态农业

传统能源使用和高污染农业生产方式,加剧了乡村生态环境压力。推广清洁能源,如太阳能、风能、生物质能等,可减少农村对煤炭、薪柴等传统能源的依赖,降低碳排放。发展生态农业,采用有机肥料替代化肥、生物防治替代化学农药,既能保护土壤、水体等农业生态环境,又能提升农产品品质。通过清洁能源与生态农业的协同推广,实现乡村经济发展与生态保护的良性互动,促进乡村可持续发展。

3.3 产业发展与经济提升

3.3.1 推动农业现代化发展

当前乡村农业生产存在规模小、效率低、科技含量

不足等问题。推动农业现代化发展,需加快土地流转,培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体,实现农业规模化生产。同时,加大农业科技投入,推广智能农机装备、物联网技术,提升农业生产的机械化、信息化水平。此外,完善农产品冷链物流体系,建设农产品加工园区,延长农业产业链,提高农产品附加值,增强农业产业竞争力,推动传统农业向现代化、集约化方向转型升级^[2]。

3.3.2 发展乡村旅游与特色产业

乡村拥有独特的自然风光、民俗文化和田园生活,是发展乡村旅游与特色产业的宝贵资源。但目前多数乡村旅游项目形式单一,缺乏文化内涵和特色体验,特色产业也存在同质化严重、品牌影响力弱的问题。发展乡村旅游与特色产业,需深度挖掘乡村文化资源,打造具有地域特色的民宿、农家乐、民俗节庆活动等旅游产品,同时结合当地资源优势,培育特色手工艺、特色种植养殖等产业,塑造乡村特色品牌,以旅游和特色产业带动乡村经济增长。

3.3.3 探索创新发展模式

传统乡村产业发展模式难以适应市场变化和消费升级需求。探索创新发展模式,可引入“互联网+农业”模式,通过电商平台拓宽农产品销售渠道,发展农村直播带货等新业态。推动农文旅融合发展,将农业生产、文化体验、休闲旅游有机结合,打造集生产、观光、体验、教育于一体的田园综合体。此外,鼓励社会资本参与乡村产业发展,通过PPP模式、乡村振兴基金等形式,探索多元化的产业发展路径,激发乡村产业发展活力。

3.4 基础设施与公共服务提升

3.4.1 加强农村交通基础设施建设

当前农村交通基础设施薄弱,存在道路等级低、路网不完善、通行能力差等问题。部分乡村道路狭窄,无法满足日益增长的交通需求,且道路硬化、亮化覆盖率不足,影响村民出行安全与生产运输效率。同时,农村公路养护机制不健全,破损道路难以及时修复。加强农村交通基础设施建设,需科学规划路网布局,拓宽、改造乡村主干道,提升道路等级;完善农村公路安防设施,推进“户户通”工程;建立常态化养护机制,保障农村道路畅通、安全。

3.4.2 完善公共服务设施建设

农村公共服务设施建设滞后,难以满足村民生活需求。教育方面,乡村学校数量不足、师资流失严重,教学设施陈旧;医疗方面,乡镇卫生院设备简陋,村卫生室条件差,难以提供高质量医疗服务;文化设施稀缺,

缺乏村民休闲娱乐、文化活动场所。完善公共服务设施建设,需加大教育资源投入,改善乡村学校办学条件;加强基层医疗体系建设,配备先进医疗设备,培养专业医护人才;建设文化广场、图书室等文化设施,丰富村民精神文化生活,提升乡村公共服务水平。

3.5 文化传承与社会发展

3.5.1 保护和传承乡村传统文化

乡村传统文化面临着严重的传承危机。随着城镇化推进,大量传统建筑因年久失修或改造不当被破坏,传统民俗、手工艺因缺乏年轻传承者而逐渐失传。部分乡村在建设过程中盲目追求现代化,忽视对本地特色文化的挖掘与保护,导致乡村文化特色丧失。保护和传承乡村传统文化,需建立传统建筑保护名录,加大修缮资金投入;开展民俗文化活动,鼓励年轻人参与传统手工艺学习;通过文化旅游、文创产品开发等形式,让传统文化融入现代生活,焕发新活力。

3.5.2 推进乡村社区建设与人才培养

当前乡村社区建设存在凝聚力不足、公共空间利用低效等问题,人才外流现象严重,导致乡村发展缺乏活力。乡村社区建设缺乏规划,邻里交流空间不足,社区服务功能不完善。同时,受城乡发展差距影响,乡村难以吸引和留住人才,基层干部队伍老龄化,专业技术人才稀缺。推进乡村社区建设与人才培养,需优化社区空间布局,打造公共活动场所,增强社区居民归属感;完善人才激励政策,吸引高校毕业生、乡贤返乡创业就业;加强本土人才技能培训,提升乡村人才队伍整体素质,为乡村发展注入新动力。

4 美丽乡村规划路径的实施策略

4.1 制度设计与规范引导

科学的制度设计与规范引导是美丽乡村规划落地的重要保障。当前,乡村规划制度存在体系不完善、执行标准不统一等问题,导致规划实施缺乏刚性约束。为此,需建立健全乡村规划法规体系,明确规划编制、审批、实施、监督等环节的责任主体与流程规范,制定涵盖生态保护、产业发展、建筑风貌等方面的技术标准。同时,完善考核评价机制,将美丽乡村规划实施情况纳入地方政府绩效考核,强化制度的权威性与执行力,确保规划在乡村建设中得到有效落实。

4.2 资金投入与资源整合

资金短缺是制约美丽乡村建设的关键因素,单一的资金来源难以满足大规模建设需求。实施策略上,需拓

宽资金筹措渠道,一方面加大政府财政专项资金投入,向乡村基础设施、公共服务等领域倾斜;另一方面,通过政策引导,吸引社会资本参与,采用PPP模式、乡村振兴基金等方式,鼓励企业、金融机构等投资乡村产业发展、生态治理等项目。此外,整合农业、交通、环保等部门资源,避免重复建设,提高资金使用效率,形成多元化、可持续的资金保障体系。

4.3 人才培养与引进

人才匮乏严重阻碍美丽乡村建设进程,专业规划、管理、技术人才稀缺,本土人才能力有待提升。对此,需双管齐下推进人才培养与引进。在培养方面,依托职业院校、农业技术推广机构等,开展乡村规划、产业发展等专题培训,提升本土人才专业素养;在引进方面,制定优惠政策,如提供住房补贴、创业扶持等,吸引高校毕业生、规划师、建筑师等专业人才投身乡村建设。同时,建立城乡人才交流机制,促进人才双向流动,为乡村发展注入智慧与活力。

4.4 公众参与与监督

公众参与不足是美丽乡村规划实施的短板,村民对规划的知晓度、参与度低,易导致规划与实际需求脱节。实施过程中,需构建多元化公众参与机制,在规划编制阶段,通过村民会议、问卷调查等形式,广泛征集村民意见;在实施阶段,鼓励村民参与项目建设与管理。此外,建立健全监督体系,设立村务公开平台,及时公示规划内容与项目进展,接受村民监督;引入第三方评估机构,对规划实施效果进行客观评价,确保美丽乡村建设符合村民意愿与乡村发展实际^[1]。

结束语

美丽乡村规划路径的探索是实现乡村振兴的重要基石。通过综合规划、生态治理、产业升级等多维度路径,结合制度保障、人才支撑等实施策略,能够有效激活乡村发展动能。然而,美丽乡村建设并非一蹴而就,需持续关注时代发展需求,动态调整规划方案,平衡保护与开发、传统与现代的关系。

参考文献

- [1]郭晓彪.新时代美丽乡村建设研究[J].农家参谋,2022(5):16-18.
- [2]鞠蕊.新时代美丽乡村建设问题研究[J].农村经济与科技,2021,32(5):256-257.
- [3]张晶晶,邵传鹏.新时代美丽乡村规划建设研究[J].安徽农业科学,2020,48(9):260-262.