

新农村建设中的村庄整治规划

李彦贤

宾阳县和吉镇乡村建设综合保障中心 广西 南宁 530000

摘要：新农村建设中的村庄整治规划，旨在系统性改善农村环境，提升村民生活品质，聚焦美化、宅基地管理、基建和生态建设。该规划旨在打破村庄发展不平衡，实现“洁净美”与“集约化”转变。通过政府引导、村民参与及多元融资，确保规划实施。这不仅提升村容村貌，更是推动乡村振兴、农村经济全面发展的重要举措，目标是构建生态宜居、乡风文明、治理高效的现代乡村。

关键词：新农村建设；村庄整治规划；具体措施

引言：新农村建设中的村庄整治规划，作为推进乡村全面振兴的关键一环，承载着改善农村居住条件、提升村民生活品质的历史使命。面对农村环境脏乱差、基础设施落后、土地资源浪费等现实问题，本规划以国家乡村振兴战略为指引，紧密结合村庄实际，力求通过科学合理的空间布局、完善的基础设施建设、有效的环境治理和宅基地管理，打造生态宜居、和谐美丽的现代化新农村。此规划的实施，将极大地激发农村发展潜力，为乡村振兴注入强劲动力。

1 新农村建设中的村庄整治现状分析

1.1 村庄环境现状

（1）村庄整体环境呈现不均衡发展态势。部分示范村通过统一规划，绿化覆盖率达30%以上，村内道路两侧栽种景观树，公共绿地配有休闲座椅；但多数普通村庄绿化杂乱，以村民房前屋后零散种植的果树为主，缺乏系统性布局。卫生管理上，多数村庄配备了垃圾桶和清运车，但偏远村组存在垃圾清运周期长的问题，夏季易产生异味。公共设施方面，村委会附近多设有文化广场和简易健身器材，而偏远村落的公共设施严重匮乏，缺乏老年活动站点和儿童游乐区域。（2）违章建筑问题较为突出，主要表现为村民在宅基地外搭建储物棚、养殖栏，部分建筑占压村内道路；老旧房屋闲置未拆，与新建住宅形成鲜明反差。闲置土地现象普遍，因青壮年外出务工，约15%的耕地处于撂荒状态；村内闲置宅基地因产权界定模糊，难以有效盘活，部分地块被临时用作垃圾堆放场，造成土地资源浪费。

1.2 村庄规划执行现状

（1）现有村庄规划执行效果差异较大。经济条件较好的村庄能较好落实规划，房屋建设风格统一，公共设施按规划布局；而经济薄弱村规划执行不力，村民建房随意性大，建筑布局混乱，约50%的村庄存在规划的公共

服务用地被挤占的情况。（2）规划执行面临多重障碍：村民对统一规划认同感不强，倾向于自主建房；村级财政资金短缺，难以承担道路拓宽、管网改造等工程费用；基层执法力量薄弱，对违章建筑的整治缺乏有效手段，导致规划执行受阻。

1.3 村庄基础设施建设现状

（1）基础设施建设呈现“中心强、周边弱”特点。村庄中心区域道路已硬化，宽度达4-5米，自来水和电力供应稳定；但村组之间的连接路多为土路，雨天泥泞难行。排水系统以明沟为主，生活污水直接排入农田；部分偏远区域网络信号较弱，影响村民正常通讯。（2）基础设施存在诸多不足：村组道路硬化率不足50%，通行条件差；排水管网缺失，生活污水污染问题突出；供水管道老化，漏损率较高；公共厕所数量少，仅在村委会和学校周边有少量分布，卫生条件有待改善。

2 新农村建设中的村庄整治规划的原则与目标

2.1 规划原则

（1）规划需以整体性、文化性和公众性为根本导向。整体性要求打破“头痛医头”的整治模式，将村庄空间布局、生态保护、产业发展等纳入统一框架，确保住宅建设与农田保护、基础设施与公共服务设施协调配套。文化性注重挖掘村落历史脉络，对古民居、老祠堂等文化载体进行保护性修缮，在景观设计中融入传统工艺、民俗符号等元素，延续乡村文化记忆。公众性则要建立“村民提议—集体商议—政府审议”的参与机制，通过村民代表会议、实地公示等形式，让村民全程参与规划制定，保障其决策权与监督权。（2）坚持因地制宜、科学合理的规划思路。需立足村庄资源禀赋差异，平原村侧重完善农业机械化配套设施与集中居住社区建设；丘陵村聚焦水土保持与特色林果产业融合；水乡村则突出河道整治与渔文化开发。同时，规划需符合生

态保护红线、永久基本农田等刚性约束,采用“微改造”“精提升”模式,避免大拆大建,通过科学测算人口规模、产业需求,合理确定基础设施建设标准,确保规划可落地、能持续^[1]。

2.2 规划目标

(1)总体目标是通过3-5年系统整治,实现村庄环境从“脏乱差”到“洁净美”的转变,功能布局从“零散乱”到“集约化”的升级,文化传承从“碎片化”到“系统性”的延续,最终建成生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的现代乡村,让村民共享整治成果,提升获得感与幸福感。(2)阶段性目标分三步推进:近期(1年内)完成村内主干道硬化、生活垃圾日产日清全覆盖,新增公共绿地1000平方米以上,建成1处村级文化活动站;中期(2-3年)实现村组道路硬化率80%、生活污水收集处理率60%,修复传统建筑10-15处,配套建设养老服务点、卫生室等基础公共服务设施;远期(3-5年)达到村内道路全硬化、污水全处理、绿化覆盖率40%以上,形成特色产业体系,实现村庄治理规范化、精细化。

3 新农村建设中的村庄整治规划的具体措施

3.1 环境整治

(1)环境美化需以“清拆改种”为核心抓手。全面排查并拆除占压道路、影响消防通道的违章建筑,对村内主干道两侧的破旧房屋进行立面改造,统一粉刷色调并绘制民俗壁画,保留乡村风貌特色。同步开展“见缝插绿”行动,在宅前屋后闲置空间种植月季、紫薇等乡土花卉,在村内空闲地块培育小菜园、小果园,既美化环境又满足村民生活需求。建立“户分类、村收集、镇转运”的垃圾处理机制,配备专职保洁员,每周开展2次全村卫生集中清扫,消除卫生死角。(2)绿地系统采用“集中+分散”的布局模式。在村庄中心区域规划1处500-800平方米的集中绿地,配备休闲步道、景观亭和健身器材,打造村民活动核心区;在村组之间的巷道两侧建设1-2米宽的小型绿地,种植麦冬、三叶草等地被植物,搭配樱花、桂花等乔木形成错落景观;沿村内主要道路和河道打造5-8米宽的绿化带,采用乔木(如白杨、垂柳)+灌木(如冬青、黄杨)的复层种植结构,构建生态屏障。绿地建设优先选用本地物种,降低养护成本,同时设置生态停车位,兼顾实用与美观^[2]。

3.2 宅基地管理

(1)宅基地矛盾根源在于“一户多宅”与新增需求的失衡。通过开展宅基地确权登记,明确每户宅基地合法面积,对超占部分按规定收取有偿使用费,所得资金用于村内公益事业。建立宅基地退出激励机制,鼓励进

城落户村民自愿退出闲置宅基地,给予每平方米200-300元的补偿,并优先在城镇安排住房指标。将退出的宅基地整理复垦为耕地或转化为集体建设用地,用于建设公共设施或发展乡村产业,提高土地利用效率。(2)拆旧建新实行“先拆后建、集中安置”原则。划定旧村改造区域,对危旧房屋、闲置老宅进行统一拆除,按“一户一宅”标准规划建设集中居住点,户型设计为不超过100平方米的两层小楼,配套建设停车场和公共晾晒区。针对农村青年建房需求,在集中居住点预留20%的建设用地,采用“抽签选房”方式分配,优先保障已婚青年家庭。建立建房审批“一站式”服务,简化流程并公开审批结果,杜绝违规建房现象。

3.3 基础设施建设

(1)基础设施改造需实现“互联互通、保障有力”。道路方面,硬化村组连接线至3.5米宽,主干道拓宽至5米并划设人行道,在急弯处设置反光镜和减速带;供水系统采用“集中供水+分户计量”模式,更换老化管道并建设水质净化站,确保水质达标;排水工程实行“雨污分流”,铺设污水管网接入小型污水处理站,雨水通过明沟收集后排入河道;电力改造升级变压器容量,增设充电桩设施,保障新能源汽车使用需求,同时实现光纤网络全覆盖,提升通讯质量。(2)公共设施建设聚焦“便民惠民”。环卫设施方面,每50户设置1座垃圾分类亭,配备可回收物、厨余垃圾、其他垃圾三类收集桶,在村庄入口处建设1座垃圾中转站;文体设施规划1处村级综合文化服务中心,包含农家书屋、多功能活动室和数字影院,配套2处灯光球场和1条健身步道;教育医疗设施方面,改扩建村小学和卫生室,配备标准化课桌椅和基础医疗设备,实现“小病不出村、入学不跑路”^[3]。

3.4 生态建设

(1)生态保护需构建“山水林田湖”协同治理体系。针对石山区域特点,在崖壁缝隙间种植爬山虎、葛藤等攀援植物,在山脚平缓地带砌筑石质挡墙并回填客土,培育耐旱灌丛,形成立体植被防护网以遏制山体滑坡;推广太阳能路灯、太阳能热水器等可再生能源设备,在村委会和文化广场建设光伏顶棚,年发电量可达5000度以上;整治村内黑臭水体,采用“沉淀池+人工湿地”工艺处理生活污水,河道两侧种植芦苇、菖蒲等水生植物,净化水质并营造湿地景观。(2)资源再利用建立“循环农业”模式。推广农作物秸秆机械化还田技术,每亩还田量达300公斤以上,提升土壤肥力;在村庄周边建设秸秆制气站,将玉米、小麦秸秆转化为清洁能源,供应50-80户村民使用;剩余秸秆粉碎后作为牛羊饲

料,与养殖产业对接形成“秸秆-饲料-粪便-有机肥”的闭环链条。同时,建设有机肥生产点,将畜禽粪便和厨余垃圾发酵处理,年产有机肥200吨以上,用于村内农田和果园,减少化肥使用量。

4 新农村建设中的村庄整治规划的实施与保障

4.1 规划实施步骤

(1)规划实施计划需分三阶段推进:第一阶段(1-3个月)为准备期,成立由村两委、乡镇干部、村民代表组成的工作组,完成入户宣传、基线调查和方案公示,明确道路硬化、违建拆除等12项具体任务的责任主体;第二阶段(4-18个月)为攻坚期,按“先易后难”原则推进基础设施建设,每月设定进度节点,如第6个月完成主干道硬化、第12个月建成污水处理站,实行“村干部包片、党员包户”的责任分工制;第三阶段(19-24个月)为巩固期,开展设施调试、绿化养护和长效管理机制建设^[4]。(2)监督机制采用“三级联动”模式:村级设立监督委员会,每周巡查工程质量;乡镇派专员每月核查进度,对照规划图纸验收;县级每季度组织跨部门联合检查组开展突击检查,聘请第三方机构评估工程合规性。评估方法以量化指标为主,包括村民满意度(目标 $\geq 90\%$)、工程达标率(目标 $\geq 95\%$)等,评估结果与村干部绩效考核直接挂钩,对滞后项目启动约谈机制。

4.2 资金筹措与管理

(1)资金需求涵盖工程建设(占60%)、设施维护(占20%)、规划编制(占10%)及应急储备(占10%),按村庄规模测算,中型村庄整治需500-800万元。多渠道筹资方案包括:争取省级财政专项补贴(占40%)、市级配套资金(占20%);引入社会资本参与停车场、光伏路灯等经营性项目(占15%);通过“村民众筹+村集体出资”解决入户管网等末梢工程(占15%);申请乡村振兴专项贷款(占10%)。(2)资金监管实行“全流程闭环管理”:设立专用账户,执行“四议两公开”审批流程,5万元以上支出需经村民代表大会表决;聘请专业审计机构,每季度审计资金流向,重点核查工程款拨付与工程进度的匹配性;坚持传统公示方式,在村委会外墙设置固定公示栏,每月5日前更新资金收支明细,

包括项目名称、金额、支付对象等信息,公示期不少于7天,方便村民随时查看监督。建立责任追究制度,对虚报冒领、挪用资金等行为,依法追究相关人员责任。

4.3 政策支持与村民参与

(1)政府需强化政策供给:在土地方面,允许整治节约的建设用地指标跨区域调剂,收益反哺村庄;在税费方面,对整治项目免征城市维护建设税、教育费附加;在技术方面,派遣规划、建筑等领域专家驻村指导,提供免费设计方案。同时,将村庄整治纳入乡镇绩效考核,对成效突出的村给予额外奖励。(2)村民参与通过“赋权+激励”激发活力:建立村民议事会制度,重大决策需经参会人数三分之二以上同意;推行“投工投劳积分制”,村民参与拆违、清扫等工作可累积积分,兑换生活用品或抵扣物业费;评选“整治示范户”,给予荣誉奖牌和农资补贴,通过“身边榜样”带动全员参与。定期举办规划解读会、成果展示会,增强村民的主人翁意识。

结束语

随着新农村建设中的村庄整治规划逐步实施,我们见证了农村面貌的焕然一新和村民生活的显著改善。这一规划不仅提升了村庄的居住环境,更重要的是,它激发了农村发展的内在活力,增强了村民的幸福感和归属感。未来,我们将继续深化这一规划,注重长效管理机制的建立,确保整治成果得以巩固与提升。我们坚信,在政府引导下,社会各界共同努力下,新农村建设将迈向更高水平,乡村全面振兴的美好愿景必将实现。

参考文献

- [1]符娜,张程.村庄规划及村庄整治要点分析[J].建筑技术与设计,2020,(04):28-29.
- [2]侯绍英.新农村建设背景下村庄规划设计中存在的问题及对策探讨[J].城市建设理论研究:电子版,2020,(06):61-62.
- [3]王铎,王璐.新农村建设背景下的村庄规划方法研究[J].城市建筑,2020,(12):127-128.
- [4]陈波敏.关于新农村建设中村庄规划存在的问题及对策建议[J].建材与装饰,2020,(08):82-83.