

新型城镇化背景下农村公共工程项目管理模式创新

廖 霄

宁夏石嘴山市平罗县红崖子乡人民政府 宁夏 石嘴山 753400

摘要：新型城镇化强调人口城镇化与城乡一体化、经济发展与产业升级以及基础设施建设与社会服务提升。在此背景下，农村公共工程项目管理面临诸多挑战，需进行模式创新。本文从管理理念、管理模式与方法、投融资模式与机制等方面提出了创新策略，并针对政策法规限制、专业人才匮乏、风险管理能力不足等挑战给出了应对策略。通过创新，旨在提升农村公共工程项目管理的效率与质量，推动城乡一体化发展，实现经济社会的可持续发展。

关键词：新型城镇化背景；农村公共工程；项目管理模式创新

引言：新型城镇化作为中国经济发展的重要战略，旨在实现城乡协调发展、提升居民生活质量。在此背景下，农村公共工程项目的管理成为推动城乡一体化、改善农村基础设施的关键环节。然而，传统管理模式已难以满足当前农村公共工程项目管理的需求，亟需进行模式创新。本文将从新型城镇化视角出发，深入探讨农村公共工程项目管理的现状与挑战，并提出创新性的管理模式，以期为农村公共工程项目的科学决策、高效实施提供有益参考。

1 新型城镇化与农村公共工程项目管理概述

1.1 新型城镇化的特征与发展趋势

新型城镇化是相对于传统城镇化而言的一种更为科学、可持续的发展模式，其特征与发展趋势主要体现在以下三个方面：（1）人口城镇化与城乡一体化。新型城镇化强调人口的城镇化，即推动农村人口向城市转移，实现就业、医疗、教育等资源的均衡配置。同时，注重城乡一体化发展，缩小城乡差距，促进城乡之间的资源流动与共享，推动城乡经济的协调发展。（2）经济发展与产业升级。新型城镇化不仅关注人口数量的增加，更重视经济发展的质量与效益。通过推动产业升级，优化产业布局，提升产业竞争力，实现经济的可持续发展。同时，新型城镇化还强调绿色、低碳的发展理念，推动清洁能源、环保产业等新兴产业的发展。（3）基础设施建设与社会服务提升。新型城镇化过程中，基础设施建设是不可或缺的一环。这包括交通、通信、供水、供电等基础设施的完善与升级，以提升城市功能和服务水平。同时，社会服务也得到提升，如教育、医疗、文化等公共服务资源的优化配置，满足人民日益增长的美好生活需要。

1.2 农村公共工程项目的定义与特点

农村公共工程项目是指由政府或社会公共组织为农

村地区的社会、经济和公共利益而投资建设的非盈利性项目。（1）项目的类别与功能：农村公共工程项目涵盖范围广泛，包括农村道路、桥梁、供水、排水、电力、通信等基础设施建设，以及教育、医疗、文化等公共服务设施建设。这些项目对于改善农村地区的基础设施条件、提升公共服务水平具有重要意义。（2）项目的投资主体与资金来源：农村公共工程项目的投资主体通常包括政府、社会团体和企业等。资金来源也多样化，包括政府财政拨款、社会捐助、银行贷款等。（3）项目的管理要求与挑战：农村公共工程项目管理涉及规划、设计、施工、监理等多个环节，要求管理者具备较高的专业素养和管理能力。同时，由于农村地区地理环境和经济条件相对复杂，项目管理面临诸多挑战，如资金不足、进度延误、质量不达标等问题。

2 新型城镇化背景下农村公共工程项目管理现状分析

2.1 农村公共工程项目管理的历史沿革

（1）传统管理模式及其局限性。在过去，农村公共工程项目的管理多采用一种相对松散的模式，往往由地方政府或相关部门直接负责项目的规划、设计与实施。这种模式下，项目管理缺乏系统性、规范性和透明度，导致项目决策过程易受人为因素影响，项目质量与进度难以得到有效保障。同时，传统管理模式在项目资金的使用上也存在诸多弊端，如资金挪用、浪费等现象时有发生，严重影响了项目的整体效益。（2）现有管理体系的运行效果。随着国家对农村发展的日益重视，农村公共工程项目管理也逐步走向规范化、制度化。当前，许多地区已建立了相对完善的项目管理体系，包括项目立项、规划、设计、招投标、施工、监理、验收等各个环节。这一体系的建立，有效提升了项目管理的效率与质量，确保了项目的顺利实施与完成。然而，现有管理体系在运行过程中仍面临一些挑战，如项目管理人员的专

业素养有待提升、项目资金使用效率不高、项目监督与考核机制不完善等问题。

2.2 新型城镇化对农村公共工程项目管理的影响

(1) 对项目规划与设计的要求。新型城镇化强调城乡一体化发展,这要求农村公共工程项目在规划与设计时不仅要考虑项目的实用性、经济性,还要注重与周边环境的协调与融合,实现项目的可持续发展。同时,项目规划与设计应充分考虑农民的实际需求与利益,确保项目成果能够惠及广大农民群众。(2) 对项目管理效率与质量的挑战。新型城镇化背景下,农村公共工程项目数量增多、规模扩大,对项目管理效率与质量提出了更高的要求。项目管理者需要不断提升自身的专业素养和管理能力,以适应项目管理的复杂性和多变性。同时,项目管理部门应建立完善的监督与考核机制,确保项目管理的各个环节都能够得到有效落实。(3) 对项目投融资模式的创新需求。新型城镇化背景下,农村公共工程项目的投融资需求日益增大。传统的政府主导型投融资模式已难以满足项目发展的需要。因此,创新投融资模式成为农村公共工程项目管理的重要课题。通过引入社会资本、采用PPP等新型投融资模式,可以有效拓宽项目资金来源渠道,提升项目投融资效率与效益^[1]。

3 新型城镇化背景下农村公共工程项目管理模式创新策略

3.1 创新管理理念与思路

(1) 以人为本,注重项目效益与社会效益的统一。在新型城镇化背景下,农村公共工程项目管理应始终坚持以人为本的原则,将农民的切实利益放在首位。项目管理不仅要追求经济效益,更要注重社会效益,确保项目成果能够真正惠及广大农民群众。这要求项目管理者在项目规划、设计、实施及后期维护的全过程中,充分考虑农民的实际需求与利益,实现项目效益与社会效益的和谐统一。(2) 强化项目前期规划与设计的科学性。项目前期规划与设计的科学性对于项目的顺利实施与完成至关重要。在新型城镇化背景下,农村公共工程项目管理应加强对项目前期规划与设计的重视程度,确保项目规划与设计符合当地经济社会发展规划,与城乡一体化发展战略相衔接。同时,项目规划与设计应充分考虑项目的可持续性、可操作性和经济性,确保项目在实施过程中能够顺利推进,取得良好的社会效益与经济效益^[2]。(3) 推动项目管理信息化与智能化发展。随着信息技术的快速发展,信息化与智能化已成为项目管理的重要趋势。在新型城镇化背景下,农村公共工程项目管理应充分利用现代信息技术手段,推动项目管理的信息化与智

能化发展。通过建立项目管理信息系统,实现项目数据的实时采集、分析与共享,提高项目管理的透明度和效率。同时,引入智能化监测与管理技术,对项目实施过程中的关键环节进行实时监控与预警,确保项目安全、高效运行。

3.2 创新管理模式与方法

(1) 探索总承包与分包相结合的管理模式。在新型城镇化背景下,农村公共工程项目管理应积极探索总承包与分包相结合的管理模式。通过总承包模式,将项目的设计、施工、采购等环节进行一体化管理,降低项目管理的复杂性,提高项目管理效率。同时,根据项目特点与实际情况,合理划分分包范围,引入专业分包团队,确保项目各部分能够高质量、高效率地完成。(2) 引入项目管理专业团队与咨询服务。项目管理专业团队与咨询服务能够为项目管理提供有力支持。在新型城镇化背景下,农村公共工程项目管理应积极引入项目管理专业团队与咨询服务,借助其丰富的项目管理经验与专业知识,为项目提供科学、合理的规划与设计方案,以及有效的项目管理方法与策略。同时,通过与项目管理专业团队与咨询服务的合作,可以提升项目管理人员的专业素养和管理能力,推动项目管理的专业化、规范化发展。(3) 建立项目管理绩效考核与激励机制。项目管理绩效考核与激励机制是提升项目管理效率与质量的重要手段。在新型城镇化背景下,农村公共工程项目管理应建立科学、合理的项目管理绩效考核体系,对项目管理的各个环节进行量化评估与考核。同时,根据项目管理的实际情况与需求,制定相应的激励机制,对表现优秀的项目管理团队与个人进行表彰与奖励,激发其工作积极性与创造力^[3]。

3.3 创新投融资模式与机制

(1) 多元化投融资渠道与方式。在新型城镇化背景下,农村公共工程项目管理应积极探索多元化投融资渠道与方式。除了传统的政府财政拨款外,还可以引入社会资本、银行贷款、债券发行等多种融资方式,拓宽项目资金来源渠道。同时,根据不同项目的特点与实际需求,灵活选择投融资方式,确保项目资金能够及时、足额到位。(2) 政府与社会资本合作模式(PPP)的应用。政府与社会资本合作模式(PPP)是一种有效的投融资模式,对于推动农村公共工程项目管理创新具有重要意义。通过PPP模式,可以实现政府与社会资本的优势互补与资源共享,提高项目投融资效率与质量。在新型城镇化背景下,农村公共工程项目管理应积极探索PPP模式的应用,推动政府与社会资本在项目规划、设计、建设

及运营等方面的深度合作^[4]。（3）风险分担与利益共享机制的构建。在PPP模式中，风险分担与利益共享机制是确保项目顺利实施和可持续发展的关键。政府和社会资本应根据各自的优势和风险承受能力，合理分担项目风险。政府应承担政策、法律等宏观层面的风险，而社会资本则应承担市场、运营等微观层面的风险。通过明确风险分担责任，可以降低项目的整体风险水平，提高项目的成功率和可持续性。

4 新型城镇化背景下农村公共工程项目管理模式创新的挑战与对策

4.1 面临的挑战

（1）政策法规与制度环境的限制。政策法规与制度环境是影响农村公共工程项目管理的重要因素。目前，部分农村地区存在政策法规不完善、制度环境不健全的问题，这在一定程度上制约了项目管理的创新和投融资模式的改革。政策法规的滞后和制度环境的束缚，使得项目管理在资源配置、资金利用等方面受到限制，难以充分发挥创新模式的优势。（2）项目管理与投融资专业人才匮乏。农村公共工程项目管理涉及多个领域和专业知识，需要具备项目管理、工程技术、投融资等多方面的综合能力。然而，当前农村地区普遍存在专业人才匮乏的问题，这导致项目管理水平难以提升，投融资模式难以创新。专业人才的短缺，使得项目在规划、设计、实施和后期维护等方面存在诸多困难，影响了项目的整体效益。（3）项目风险管理与控制能力有待提升。农村公共工程项目具有投资大、周期长、涉及面广等特点，因此面临着诸多风险和挑战。然而，当前部分农村地区在项目风险管理与控制方面存在明显短板，这增加了项目的失败概率和不确定性。风险管理与控制能力的不足，使得项目在应对突发情况和挑战时显得力不从心，难以确保项目的顺利实施和可持续发展。

4.2 应对策略与建议

（1）完善政策法规与制度环境建设。针对政策法规与制度环境的限制，应加快完善相关法律法规和政策体系，为农村公共工程项目管理提供有力的制度保障。同

时，加强制度环境的优化和监管，确保项目管理的规范性和透明度。通过政策法规的引导和保障，推动项目管理的创新和投融资模式的改革。（2）加强项目管理与投融资专业人才培养。针对专业人才匮乏的问题，应加大人才培养和引进力度。通过举办培训班、开展交流活动等方式，提升项目管理人员的专业水平和综合能力。同时，鼓励和支持高校、科研机构等开展相关研究和人才培养工作，为农村公共工程项目管理提供人才支撑。此外，可以吸引社会资本参与项目管理和投融资工作，引进具有丰富经验的专业人才。（3）提升项目风险管理与控制能力。针对项目风险管理与控制能力不足的问题，应建立完善的风险管理和控制体系。通过风险评估、预警机制、应急预案等措施，提高项目应对突发情况和挑战的能力。同时，加强对项目管理人员的培训和指导，提升其风险识别、评估和应对能力。通过科学的风险管理和控制，确保项目的顺利实施和可持续发展。

结束语

综上所述，新型城镇化背景下农村公共工程项目管理模式的创新是推动城乡一体化发展、提升农村基础设施水平的关键。通过创新管理理念、优化管理模式与方法、改革投融资机制，我们可以有效应对当前面临的挑战，提升项目管理的效率与质量。未来，随着技术的不断进步和政策的持续完善，农村公共工程项目管理将迎来更多发展机遇。我们应继续探索和实践，为乡村振兴的可持续发展贡献力量。

参考文献

- [1]田小育.乡村振兴背景下农村电商法律保障理论与实践研究[J].商业经济,2025,(09):110-111.
- [2]郑玉冰.乡村振兴背景下农业经济管理的优化策略研究[J].农机市场,2025,(07):77-78.
- [3]李聪.乡村振兴背景下边疆地区农村公共文化服务建设研究[J].山西农经,2025,(15):128-129.
- [4]吴敏,高军,李林丽.城镇化建设背景下的乡镇建筑工程管理探究[J].文化科学,2022,(09):92-93.