

房建项目安全生产责任制落实难点与改进路径

李 军

中铁电气化局集团北京建筑工程有限公司 北京 100070

摘要：房建项目安全生产责任制落实对保障施工安全意义重大。本文剖析了责任体系构建的核心导向与层级岗位划分，指出落实中存在责任划分、执行推进、保障支撑等难点。针对性提出优化责任体系设计、强化执行落地力度、完善保障激励机制等改进路径，并从人员、管控、协同三方面制定长效运行保障措施。通过系统研究，为提升房建项目安全生产责任制落实水平提供理论与实践参考，助力行业安全管理水平提升。

关键词：房建项目；安全生产责任制；落实难点；改进路径；长效保障

引言：房建项目施工周期长、工序复杂，安全生产面临诸多挑战。安全生产责任制作为安全管理核心制度，其落实效果直接影响项目安全。当前，房建项目安全生产责任制落实存在诸多问题，如责任划分不清、执行推进不力、保障支撑不足等，导致安全事故时有发生。深入研究房建项目安全生产责任制落实难点与改进路径，构建科学合理的责任体系，强化执行与保障，对保障房建项目施工安全、推动行业健康发展具有重要现实意义。

1 房建项目安全生产责任制的责任体系构建

1.1 责任体系构建的核心导向

房建项目安全生产责任体系的构建需紧密契合房建工程施工的行业特性，充分考量工程建设中高空作业、交叉作业频繁、施工工序复杂、作业环境多变等实际情况，注重层级管理的系统性与岗位实操的可行性，实现管理层面与执行层面的有机衔接^[1]。依据建筑施工安全管理相关规范及行业实践经验，责任体系构建需以可落地、可追溯为核心导向，明确体系搭建的具体要求，确保每一项安全责任都能落实到具体环节、具体岗位，形成从顶层管理到基层作业的完整责任链条。导向确立需立足房建项目全生命周期管理需求，兼顾施工准备、主体施工、竣工验收等各阶段的安全管理特点，既突出整体安全管控目标，又细化各环节安全责任要求，让责任体系既具整体性又具实操性，为安全生产责任制的有效落实奠定基础。

1.2 责任体系的层级与岗位划分

房建项目安全生产责任体系的层级划分需清晰界定项目各参与方的责任定位，涵盖建设单位、施工单位、监理单位、设计单位等相关主体，明确各参与方在安全生产管理中的层级归属与管理职责，形成分级负责、协同管控的层级管理格局。层级划分需遵循房建项目管理

的组织架构特点，合理划分决策层、管理层、执行层的责任边界，确保各级管理职责清晰、分工合理，避免责任交叉或责任空白。岗位责任划分需结合房建项目各岗位的工作内容与工作性质，基于岗位安全职责规范，精准界定每个岗位的核心安全责任，明确岗位人员在安全生产中的具体工作要求与行为标准。划分过程中需结合房建施工各岗位的实操特点，充分考虑岗位工作的关联性与专业性，确保岗位责任与岗位能力相匹配，让每一位岗位人员都能清晰掌握自身安全责任，切实将安全责任融入日常岗位工作，推动安全生产责任制落地到每一个岗位、每一位人员。

2 房建项目安全生产责任制落实过程中的主要难点

2.1 责任划分相关难点

房建项目建设流程复杂，涉及建设、施工、监理、设计等多个参与主体，各主体在项目推进中的工作内容存在交叉重叠，导致责任边界缺乏清晰界定^[2]。在工序衔接、交叉作业等关键环节，各参与方的责任归属难以明确划分，易出现责任推诿现象。岗位责任分配需结合房建项目不同岗位的工作特性、风险等级进行精准匹配，但实际工作中，部分岗位责任设置过于笼统，未充分考虑岗位实际工作需求与安全管理职责的对应关系，导致权责配置失衡，部分岗位承担超出自身工作范围的安全责任，而部分关键安全岗位的责任却未得到充分明确。责任在层级传递过程中呈现明显衰减趋势，管理层级越高，责任传达越清晰，随着层级向下延伸，责任内容逐渐模糊，基层岗位人员对自身安全责任的认知不够清晰，最终导致基层岗位安全生产责任落实流于表面，无法真正发挥责任约束作用。

2.2 执行推进相关难点

房建项目一线作业人员多为劳务用工，安全知识储备不足，对安全生产责任制的重要性认知不足，缺乏主

动落实安全责任的内在动力，在作业过程中更注重施工进度与效率，忽视安全操作规范与自身岗位安全责任。安全生产责任制的落实需要完善的执行管控流程作为支撑，当前部分房建项目在责任落实过程中，缺乏系统的管控措施，对责任落实的全流程缺乏有效跟踪与督导，导致责任执行环节出现脱节，部分责任要求仅停留在书面层面，无法转化为实际作业中的安全行为。岗位人员的专业能力直接影响责任落实效果，房建项目部分岗位人员未经过系统的安全培训与技能考核，对岗位安全责任的具体要求、操作规范掌握不熟练，难以满足责任落实过程中的实操需求，进而影响安全生产责任制的有效推进。

2.3 保障支撑相关难点

安全生产责任制的有效落实离不开充足的资源保障，包括安全设施投入、安全培训经费、安全防护用品配备等。部分房建项目在成本管控过程中，对安全资源投入进行压缩，导致安全设施配备不足、安全防护用品质量不达标，直接影响责任执行效果。内部监督管控是推动责任落实的重要手段，当前部分房建项目的内部监督管控机制不够完善，监督检查频次不足、检查内容不够全面，对责任落实过程中的违规行为发现不及时，且缺乏有效的整改跟踪机制，导致违规行为难以得到及时纠正，影响安全生产责任制的落实成效。责任考核与激励机制的衔接程度，直接关系到人员落实责任的积极性，部分房建项目的责任考核标准不够科学，考核结果与激励措施脱节，无法通过考核激励充分调动各岗位人员落实安全生产责任的主动性和积极性，间接制约责任制的有效落地。

3 房建项目安全生产责任制落实的改进路径设计

3.1 优化责任体系设计，厘清责任边界

结合房建项目多参与方协同的特点，基于项目建设全流程工序要求，明确建设、施工、监理、设计等各参与方的安全责任范围，梳理交叉作业、工序衔接等关键环节的责任节点，消除责任交叉与空白模糊地带，避免责任推诿问题出现^[3]。立足各岗位工作特性、安全风险等级及工作权限，细化岗位安全责任内容，摒弃笼统化的责任表述，将安全责任与岗位实际工作任务精准对接，实现权责配置的合理均衡，确保各岗位责任清晰、任务明确，既不承担超出工作范围的责任，也不遗漏关键安全职责。构建自上而下的责任层级传递机制，依托层级管理体系，明确各层级责任传递的内容、流程与要求，通过常态化沟通、专项交底等方式，确保责任信息精准传递至基层每一个岗位，有效遏制责任传递过程中的衰

减问题，保障责任落实自上而下无死角、无偏差。

3.2 强化执行落地力度，打通落实堵点

针对一线作业人员安全认知薄弱的问题，开展常态化安全思想引导工作，结合房建项目安全风险特点，普及安全生产责任制相关要求与安全作业规范，引导岗位人员树立正确的安全责任理念，增强主动落实安全责任的内在动力，转变重进度、轻安全的作业观念。完善责任执行管控流程，梳理责任落实各环节的关键节点，建立全流程跟踪督导机制，对责任落实情况进行动态管控，及时发现并解决执行环节出现的脱节问题，推动书面层面的责任要求转化为实际作业中的安全行为，确保责任落实闭环管理。结合各岗位实操需求，开展针对性的安全技能培训，邀请行业专业人员开展授课指导，重点讲解岗位安全责任要求、安全操作规范及应急处置方法，提升岗位人员的专业技能与实操水平，为责任有效落实提供能力支撑。

3.3 完善保障激励机制，强化支撑作用

优化项目成本管控模式，合理分配资源投入，重点补齐安全资源保障短板，加大安全设施、安全防护用品及安全培训经费的投入力度，确保安全设施配备齐全、防护用品质量达标，为安全生产责任制落实提供坚实的物质支撑。健全内部监督管控机制，优化监督检查流程，增加监督检查频次，拓宽检查覆盖范围，聚焦责任落实关键环节与薄弱岗位，及时发现责任落实过程中的违规行为，建立违规行为整改跟踪机制，明确整改时限与要求，确保违规行为得到及时纠正，推动责任落实常态化、规范化。优化责任考核与激励衔接机制，制定科学合理的考核标准，结合岗位责任落实情况、安全作业表现等开展全面考核，将考核结果与薪酬待遇、岗位晋升等激励措施直接关联，充分调动各岗位人员落实安全生产责任的主动性和积极性，为责任制落地提供长效激励支撑。

4 房建项目安全生产责任制长效运行保障措施

4.1 人员保障措施

人员是房建项目安全生产责任制长效运行的核心载体，人员素养与责任落实能力直接决定长效机制的运行效能，需立足行业管理规范与项目实际需求，构建完善的人员保障体系^[4]。建立常态化岗位培训机制，结合房建项目施工特点与各岗位责任要求，制定分层分类的培训计划，涵盖安全责任知识、岗位操作规范、风险防控要点等核心内容，定期开展系统性培训，持续提升各类岗位人员的责任素养与实操能力，确保岗位人员能够精准把握责任要求、熟练落实责任内容。培训工作需注重

实操性与针对性,摒弃形式化培训模式,结合行业实践经验优化培训内容与方式,推动培训成果转化为实际责任落实能力。明确各层级责任负责人,按照分级管理、层层负责的原则,精准界定各层级、各环节的责任负责人,明确其在责任落实、过程管控、问题处置中的具体职责,确保安全生产责任有人管、有人抓、有人落,形成层级清晰、责任明确的人员管理格局,为责任制长效运行提供坚实的人员支撑。

4.2 管控保障措施

管控机制是推动安全生产责任制长效运行的关键支撑,需通过健全管控流程、完善管控措施,实现责任落实全过程的精细化、规范化管控。建立责任落实常态化检查机制,依托房建项目施工全生命周期特点,结合施工准备、主体施工、竣工验收等各阶段的安全生产管理重点,制定科学合理的检查计划,明确检查内容、检查频次、检查标准,全面覆盖责任落实情况、安全操作规范执行情况、施工现场风险隐患排查情况、安全防护设施配备情况等核心环节,通过日常巡查、专项检查、重点抽查、不定期督查等多种形式,全面排查责任落实过程中存在的问题与漏洞,建立规范化问题整改台账,明确整改要求、整改时限与整改责任人,实行销号管理,确保问题整改到位、形成闭环管理。完善责任追溯机制,结合房建项目施工工序复杂、参与方多元、责任链条长的特点,明确追溯范围、追溯流程与追溯标准,依托信息化管理手段,对责任落实全过程、各环节进行详细记录存档,实现违规操作、责任缺失、履职不到位等行为的可追溯、可追责,强化对各类岗位人员的刚性约束,杜绝责任推诿、敷衍应付、侥幸履职等现象,推动责任落实常态化、规范化、长效化。

4.3 协同保障措施

房建项目安全生产责任制的长效运行离不开各参与方的协同配合,需打破建设、施工、监理、设计等各参与方之间的沟通壁垒与管理隔阂,构建高效协同、联动发力的保障机制。建立多参与方协同联动机制,结合各参与方的责任定位与管理职责,明确协同联动的核心内容、实施流

程与具体要求,搭建一体化协同管控平台,推动各参与方在责任落实推进、施工现场管控、风险隐患排查、问题协同处置等方面加强配合、密切协作,精准破解多参与方交叉作业中的责任交叉、责任模糊、责任推诿等突出难题,形成上下联动、左右协同、全员参与、齐抓共管的责任落实格局^[5]。搭建责任沟通反馈渠道,建立便捷、高效、畅通的沟通反馈机制,明确反馈内容、反馈流程与反馈时限,鼓励各层级、各岗位人员以及各参与方,及时反馈责任落实过程中遇到的堵点、难点问题,以及相关意见与改进建议,安排专人负责沟通反馈信息的接收、整理、分类与处置,快速协调解决责任落实过程中的各类问题,确保责任落实流程顺畅高效。通过健全协同联动机制与沟通反馈渠道,凝聚各参与方工作合力,为安全生产责任制长效运行提供全方位、多层次的协同支撑,推动责任制落地生根、持续发力。

结束语

房建项目安全生产责任制落实是一项长期且复杂的系统工程。通过优化责任体系设计、强化执行落地力度、完善保障激励机制以及构建人员、管控、协同等多维度长效运行保障措施,能够有效解决当前落实过程中存在的难点问题。各参与方需充分认识到安全生产责任制的重要性,积极履行自身责任,加强协同配合,形成全员参与、全程管控的安全生产格局,切实提升房建项目安全生产管理水平,保障项目顺利推进与人员生命安全。

参考文献

- [1]王新.房建工程施工现场安全生产文明施工管理思考[J].建筑工人,2021,42(2):43-46.
- [2]孙培真.房建安全文明施工的重要性及其标准化建设[J].大众标准化,2025(2):46-48.
- [3]贾峰.房建工程施工质量安全技术及措施分析[J].建材与装饰,2024,20(16):22-24.
- [4]朱宝明.房建工程施工全过程安全监理要点分析[J].城市开发,2025(18):133-135.
- [5]况野.房建工程施工现场安全生产与文明施工管理[J].广东安全生产技术,2024(20):25-27.