

存量时代城乡融合发展的空间响应策略

张盛强

天津市城市规划设计研究总院有限公司 天津 300110

摘要: 在存量时代背景下, 本文聚焦城乡融合发展的空间响应策略, 从城乡空间布局优化、要素流动空间支撑、生态空间协同保护、更新与治理空间响应四个维度展开探讨。分析存量时代空间重构逻辑, 提出城市功能中心升级与县域节点强化路径, 阐述要素流动、生态保护、空间更新与治理的具体策略, 旨在为推动城乡融合发展提供空间层面的理论支持与实践参考。

关键词: 存量时代; 城乡融合发展; 空间响应策略; 空间布局优化; 生态协同保护

引言: 随着城镇化进程推进, 我国步入存量发展时代, 土地资源约束趋紧, 传统发展模式难以为继。城乡融合发展作为破解城乡二元结构的关键路径, 空间响应策略至关重要。合理的空间布局、要素流动支撑、生态保护及更新治理策略, 能优化资源配置, 提升空间利用效率, 促进城乡要素自由流动与高效配置, 推动城乡在经济、社会、生态等方面深度融合, 实现高质量发展。

1 城乡空间布局的优化策略

1.1 存量时代的空间重构逻辑

从“增量扩张”到“存量优化”的转型背景, 源于城镇化进入中后期阶段, 土地资源约束日益凸显, 传统粗放式新增用地发展模式已难以适配高质量发展需求。该转型遵循国土空间规划节约集约用地要求, 依托空间重构实现资源高效利用, 推动城乡发展从规模扩张向质量提升转型^[1]。城乡空间功能互补性聚焦生产、生活、生态空间的协同定位, 摒弃单一功能规划弊端, 推动三类空间有机融合、良性互动。这种定位基于空间均衡理论, 通过明确各类空间发展边界与功能导向, 实现资源合理配置, 提升城乡空间整体运行效率。网络化空间结构建设着力打破城乡二元分割, 构建多中心、组团式发展格局, 推动城乡空间从分散隔离走向协同联动。该格局遵循区域空间结构理论, 强化城乡各节点关联衔接, 形成功能互补、优势联动的空间体系, 为城乡要素流动提供结构支撑。

1.2 城市功能中心升级与县域节点强化

城市核心区服务能级提升聚焦综合交通枢纽、创新中心、文化地标建设, 集聚高端服务功能, 强化城市在区域发展中的引领作用。这一路径依托城市功能升级理论, 通过完善核心区功能体系, 提升辐射带动能力, 为城乡协同发展筑牢核心支撑。县域功能节点培育以县城为城乡融合枢纽, 强化产业集聚能力与公共服务辐射范

围, 推动县城成为连接城市与乡村的关键载体。县城发展立足城乡融合发展理论, 通过产业培育与服务完善, 承接城市功能外溢、带动乡村发展, 打通城乡融合堵点。规避“单极化”陷阱需通过科学功能分工实现城乡差异化发展, 明确城市、县域与乡村的功能定位, 避免发展同质化与资源过度集中。这种分工遵循区域分工协作理论, 发挥各地禀赋优势, 形成城乡协同发展良性循环, 提升区域整体效能。

1.3 弹性空间规划与混合用地模式

战略留白区预留用于应对未来功能调整的不确定性, 在空间规划中预留一定比例弹性空间, 为产业升级、生态保护、公共服务完善提供保障。该举措契合国土空间弹性规划理念, 兼顾当前与长远发展, 提升规划的适应性与灵活性。混合用地开发机制推行产业-居住-公共服务功能融合的规划实践, 打破传统用地功能分区刚性限制, 实现空间资源复合利用。这种模式依托混合用地规划理论, 通过功能融合提升用地效率, 打造宜居宜业的城乡空间环境。空间用途管制创新推动管制模式从“刚性管控”向“动态适配”转变, 结合城乡发展实际与要素流动规律, 完善管制规则, 实现空间资源动态优化配置。这一转变契合国土空间治理现代化要求, 通过灵活管控提升治理效能, 适配存量时代空间重构需求。

2 城乡要素流动的空间支撑策略

2.1 交通基础设施一体化

城乡快速交通网络建设聚焦轨道交通、快速路与乡村道路的有机衔接, 构建层级清晰、高效联动的交通体系, 打破城乡交通分割壁垒, 夯实要素流动的空间基础^[2]。这一建设路径契合城乡融合发展中空间整合的核心需求, 通过交通网络的无缝衔接, 降低要素跨城乡流动的时间成本与物流成本。慢行系统延伸注重城市绿道与乡村步道的连通性设计, 兼顾生态保护与出行需求, 推

动城乡生态空间与慢行空间的协同衔接,丰富城乡要素流动的空间载体。为弥补乡村交通末端短板,重点推进微循环交通与共享出行模式在乡村的推广,打通要素流动关键节点,依托农村交通基础设施建设实践经验,完善乡村交通服务体系,提升要素流动便捷度,推动城乡交通服务均等化发展。

2.2 公共服务设施均等化布局

教育医疗资源下沉通过构建城乡学校、医院结对帮扶体系与远程服务机制,推动优质公共服务资源向乡村辐射,缓解乡村公共服务供给不足的问题。这一机制符合城乡公共资源均衡配置的发展导向,依托数字技术赋能,打破公共服务的空间限制,提升乡村公共服务质量。设施服务半径优化基于人口分布的动态调整模型,结合城乡人口流动规律,科学划定公共服务设施覆盖范围,提升设施利用效率。该模型立足县域城乡融合的空间特征,通过动态调整实现公共服务资源与人口分布的精准匹配,避免资源浪费与供给失衡。社区级公共服务圈建设探索15分钟生活圈在城乡的差异化实现路径,结合城乡发展禀赋差异,构建适配乡村生产生活需求的公共服务体系。这一路径呼应城乡公共服务均等化的政策导向,通过差异化布局兼顾公平与效率,让乡村居民便捷享受优质公共服务,为要素流动提供保障。

2.3 产业空间协同配置

城乡产业园区联动推动城市总部经济与乡村生产加工基地的深度协作,形成“总部研发+基地生产”的协同模式,推动产业链向乡村延伸,实现城乡产业优势互补。这种协作模式依托县域作为城乡要素中转枢纽的功能,打破城乡产业分割,提升产业整体竞争力。农业功能区拓展推动现代农业园区与乡村旅游、研学教育的深度融合,丰富农业产业内涵,拓展农业增值空间,推动农业与二三产业协同发展。此举契合农业功能多元化发展趋势,依托乡村资源禀赋,培育新型产业形态,为城乡要素流动提供产业支撑。就业机会均衡化通过科学的产业空间布局引导人口双向流动,让城市人才、技术等要素向乡村流动,同时推动乡村剩余劳动力向城市有序转移,实现城乡人口与要素的协同优化配置。这一布局遵循区域要素流动理论,通过产业联动带动人口合理流动,破解城乡要素配置失衡问题。

3 城乡生态空间的协同保护策略

3.1 生态廊道与网络构建

区域生态廊道规划聚焦连接城市公园与乡村农田、林地的绿色通道建设,构建贯穿城乡的生态连通体系,打破城乡生态空间分割现状,保障生物多样性迁移与生

态系统物质能量循环。该规划遵循生态网络构建理论,契合国土空间生态保护修复的核心导向,通过廊道串联实现城乡生态空间有机衔接,筑牢生态安全屏障^[1]。乡村生态节点修复重点开展河流、湿地、山体等敏感区的保护与修复工作,遏制生态退化趋势,恢复敏感区生态功能,提升乡村生态系统的稳定性与自我修复能力。修复工作依托生态系统修复理论,结合乡村生态禀赋特点,通过科学管护措施,推动乡村生态节点成为城乡生态网络的重要支撑。生态阻隔带设置用于防止城市扩张对乡村生态的侵占,划定城市发展与乡村生态空间的清晰边界,遏制城镇无序蔓延对乡村生态环境的破坏。该设置符合国土空间规划中生态保护红线管控要求,通过刚性边界管控,平衡城市发展与乡村生态保护,守护乡村生态本底。

3.2 绿色基础设施整合

城乡绿地系统串联推动城市公园、社区绿地与乡村农田、林地的融合,构建全域覆盖、互联互通的绿地体系,提升城乡生态环境质量与居民生活品质。这种融合模式遵循绿色基础设施规划理论,打破城乡绿地碎片化格局,实现绿地生态功能的协同发挥,营造宜居宜业的城乡生态环境。蓝色空间保护利用聚焦城乡水系治理与滨水空间景观化设计,兼顾水系生态保护与合理利用,改善水系生态环境,挖掘滨水空间生态与景观价值。治理与设计工作依托水生态保护与修复理论,实现水资源保护、生态涵养与景观营造的有机统一,丰富城乡生态空间内涵。生态产品价值实现探索碳汇交易、生态旅游等绿色经济模式,推动生态资源转化为发展优势,实现生态保护与经济良性互动。该探索遵循生态产品价值实现理论,契合绿色发展理念,通过市场化路径激活生态资源价值,为城乡生态协同保护提供可持续支撑。

3.3 生态补偿机制创新

跨区域生态补偿通过城市对乡村生态保护的财政转移支付,弥补乡村因生态保护产生的发展成本,保障乡村生态保护的积极性与持续性。该补偿模式遵循生态补偿理论,契合城乡公平发展导向,通过财政转移实现生态保护成本合理分摊,推动城乡生态协同发展。生态权益交易完善排污权、用水权等市场化配置机制,发挥市场在生态资源配置中的调节作用,引导各类主体主动参与生态保护。机制建设依托环境资源市场化配置理论,通过明确生态权益归属与交易规则,提升生态资源利用效率,强化生态保护的制度化约束。社区参与式保护通过设置生态管护岗位激发村民保护积极性,推动村民从生态保护旁观者转变为参与者、受益者,构建全民参与

的生态保护格局。该模式遵循社区参与理论,立足乡村基层治理实际,通过利益联结机制,夯实城乡生态协同保护的群众基础。

4 城乡更新与治理的空间响应策略

4.1 存量空间有机更新

城市更新模式转型聚焦从“拆除重建”到“微改造、综合整治”的转变,立足存量空间资源高效利用,注重保留城市原有空间肌理与人文底蕴,减少大规模开发对城市生态与社会结构的冲击。该转型契合城市更新可持续发展理论,遵循“留改拆”并举的政策导向,通过精细化改造提升空间利用效率,实现城市功能与品质的同步提升。乡村更新引导机制建立村民自主参与与政府激励相结合的改造路径,尊重村民意愿,发挥村民主体作用,通过政策扶持与资源保障,引导乡村更新有序推进^[4]。路径设计依托乡村治理理论,兼顾乡村发展实际与村民需求,推动乡村空间优化与人居环境改善,彰显乡村本土特色。历史文化遗产保护重点推进传统村落、工业遗址的活化利用,摒弃单纯保护模式,挖掘遗产文化价值与时代内涵,实现保护与利用的有机统一。保护工作遵循文化遗产保护理论,契合城乡文化传承发展导向,让历史遗产融入城乡发展进程,成为彰显城乡特色的重要载体。

4.2 跨部门协同治理

城乡规划-建设-管理联动机制推进信息共享与决策协同平台建设,打破部门之间的信息壁垒与管理分割,实现规划、建设、管理各环节无缝衔接,提升城乡空间治理效能。平台建设依托协同治理理论,契合国土空间治理现代化要求,通过统筹协调推动城乡空间治理从分散管理向协同高效转变。基层治理创新推动村民自治与社区网格化管理的融合,细化基层治理单元,整合治理资源,提升基层对城乡空间问题的响应与处置能力。融合实践立足基层治理理论,结合城乡基层治理差异,构建精准化、精细化的基层治理体系,夯实城乡治理的基层基础。公众参与平台建设保障城乡居民对空间规划的知情权、参与权,搭建居民表达诉求、参与决策的渠道,让空间规划更贴合居民生产生活需求。平台搭建遵循公

众参与理论,契合民主治理导向,通过多元主体参与,提升空间规划的科学性与可行性。

4.3 智慧化空间管理

城乡空间数据平台整合GIS、BIM技术,汇聚地理与建筑信息,构建全面、精准的空间数据库,为城乡空间规划与治理提供数据支撑。平台建设依托智慧空间治理理论,借助信息技术赋能,实现城乡空间信息的一体化管理,提升空间治理的精准度。智能监测系统通过物联网设备对环境、交通、设施实施实时监控,及时捕捉空间运行中的各类问题,为治理决策提供及时、准确的依据。系统建设遵循智慧监测理论,契合精细化治理要求,通过实时感知实现城乡空间治理从被动应对向主动防控转变。决策支持系统依托大数据分析辅助空间规划与政策制定,挖掘空间数据背后的发展规律,提升规划与政策的科学性、前瞻性。系统应用遵循数据驱动治理理论,通过技术赋能优化决策流程,推动城乡空间治理从经验决策向科学决策转变。

结束语

存量时代城乡融合发展的空间响应策略涵盖多方面,城乡空间布局优化为融合奠定基础,要素流动空间支撑促进资源高效配置,生态空间协同保护守护发展本底,更新与治理空间响应提升发展质量。这些策略相互关联、协同作用,共同推动城乡融合向纵深发展。实践中需根据不同地区特点灵活运用,持续探索创新,以实现城乡共同繁荣。

参考文献

- [1]李晨,张可云.经济循环视角下城乡融合发展的现实梗阻与破解路径[J].农村金融研究,2025(8):19-30.
- [2]曾献君,陈丽芳,彭冲,等.存量时代城乡融合地区详细规划编制策略——以福建省泉州市惠安县崇武镇区莲岛路北片区为例[J].规划师,2025,41(3):102-109.
- [3]周嘉晖,李逸恒,王映力.存量时代下的大城市近郊小城镇国土空间详细规划实践探索——以南京市高淳区东坝街道为例[J].建筑与文化,2026(1):91-93.
- [4]成玉宁,王雪原.城市蓝绿空间融合规划的生态逻辑[J].中国园林,2023,39(10):39-43.