

耕地保护目标下县域土地整治规划布局与实施保障研究

马雪姣

河北致远城乡规划设计有限公司 河北 石家庄 050000

摘要：耕地资源的稳定维系与提质利用是国土空间治理的重要内容，县域土地整治成为优化耕地空间格局、改善用地质量的重要手段。本文结合土地整治相关理论与运行逻辑，系统剖析县域土地利用碎片化、耕地质量退化、整治布局失衡等现实问题，梳理空间布局紊乱的形成诱因。结合耕地保护整体要求搭建适配县域发展的整治规划布局体系，划分差异化整治空间单元，匹配分区优化路径与耕地保护性空间配置模式。从全过程管控、资源统筹、动态调控、长效管护多个维度搭建实施保障体系，能够有效改善县域土地利用结构，持续夯实耕地保护的空间与资源基础。

关键词：耕地保护；县域土地整治；空间布局；用地优化；实施保障

引言：城镇化推进与土地高强度开发持续改变县域国土空间格局，耕地碎片化、地力退化、用地低效等问题不断凸显，逐步影响耕地资源的稳定利用状态。土地整治可以重构区域用地空间结构，改善耕地生产条件，协调土地开发与资源保护的平衡关系。传统整治模式布局较为零散，统筹性与精细度不足，难以适配现阶段耕地提质、生态养护、空间规整的多元需求。依托耕地保护总体导向优化县域土地整治布局，完善落地实施的保障架构，可以有效化解土地利用矛盾，提升县域土地资源集约化利用水平。

1 耕地保护导向下县域土地整治基础理论与运行逻辑

1.1 县域土地整治的内涵与基本特征

县域土地整治是对辖区内零散、低效、退化土地开展系统性梳理与优化的土地调控手段，是国土空间优化配置的重要方式。整治工作围绕土地形态调整、用地结构梳理、土地质量提升开展，对闲置地块、破碎耕地、低效利用土地进行整合改造。整治工作覆盖范围广，涉及乡村建设用地、农用地、闲置地块等多种用地类型，空间分布零散且作业内容多元。整体工作具备较强的系统性，单一地块的整治调整会牵动区域整体用地格局^[1]。工作推进周期较长，需要循序渐进完成地块梳理、空间重构、生态修复与用地优化等多项内容，逐步改善区域土地利用状态。

1.2 耕地保护与土地整治的内在关联

耕地保护核心在于维持耕地资源稳定供给、优化耕地质量与规范耕地利用模式，是国土空间治理的重点方向。土地整治通过空间整合、地块归并、地力改良等方式，改善耕地破碎化、利用低效、质量退化等常见问

题。土地整治的推进过程可以优化耕地空间形态，规整零散地块，提升耕地连片利用水平。耕地保护的约束要求可以反向规范土地整治的推进方向，规避无序开发、盲目改造等不良用地行为。两类工作相互贯通、互相支撑，土地整治是落实耕地保护的重要路径，耕地保护为土地整治划定清晰的优化方向。

1.3 县域土地空间整治的基础理论支撑

县域土地整治工作依托成熟的国土空间配置、土地生态修复、土地可持续利用等相关理论开展整体布局。空间配置理论指导县域各类用地的空间重组与结构优化，解决地块布局混乱、用地冲突等问题。生态修复理论聚焦土地生态功能修复，改善退化耕地的土壤条件与生态环境，维持耕地生态稳定性。可持续利用理论侧重协调土地开发与资源保护的平衡关系，引导土地资源长期稳定利用。各类理论从空间、生态、资源利用多个维度，为县域土地整治规划布局、实施方式、优化思路提供科学的理论支撑。

1.4 耕地保护约束下整治工作运行逻辑

耕地保护约束下的土地整治不再侧重单一土地规模整理，更加注重质量提升、空间优化与生态维护的综合提升。整治工作以区域耕地资源现状为出发点，梳理土地利用短板与空间布局缺陷。结合耕地保护的总体要求，确定土地整治的优化重点，有序推进地块整合、地力提升、生态治理与空间重构。通过系统化整治手段优化县域用地格局，改善耕地利用条件，筑牢耕地资源安全基础。整套运行流程层层递进，形成从现状研判、方向定位到落地优化的完整整治工作逻辑。

2 县域土地利用与整治布局现存问题及成因剖析

2.1 县域土地空间利用整体格局特征

县域土地空间结构受自然地形、人居分布与产业发展共同影响,整体呈现多元化、碎片化的利用形态。各类用地单元交错分布,农用地、建设用地与生态用地穿插排布,空间界限相对模糊。土地开发利用强度存在明显区域差异,城镇周边土地利用更为集中,偏远乡村地块分布松散、连片程度偏低。用地功能分区缺乏规整性,部分地块承载的利用功能较为混杂,单一空间内叠加多种用地属性。土地利用格局长期随区域发展节奏动态演变,逐步形成当前零散交错、疏密不均的空间利用形态,对耕地集中保护与规模化整治形成客观制约^[2]。

2.2 耕地资源利用存在的突出短板

县域耕地资源在长期开发利用过程中逐步显现多重利用短板,制约耕地保护成效落地。多数乡村耕地地块细碎化问题突出,单块耕地面积偏小、地块零散,不利于规模化耕作与集中管护。部分耕地长期投入生产活动,养护力度不足,土壤肥力逐步下降,耕作层质量出现退化。耕地空间分布不均衡,优质耕地多集中在平缓区域,山地与边缘区域耕地质量普遍偏弱。闲置与低效利用耕地占据一定比例,土地生产潜能无法充分释放。各类利用短板持续存在,拉低县域耕地整体利用质量,弱化耕地资源的稳定供给能力。

2.3 现有土地整治布局存在的矛盾问题

现阶段县域土地整治布局规划精细度不足,空间统筹力度偏弱,难以适配耕地保护的整体发展需求。整治单元划分较为粗放,多依据行政区域简单划定范围,忽略地块自然条件与用地功能差异。整治布局侧重局部地块改造,缺少全域统筹思维,局部区域整治力度重叠、部分薄弱区域整治缺位。不同类型整治项目布局衔接不足,耕地提质、生态治理、用地规整等工作独立推进,空间布局协调性不足。整体布局模式难以实现土地资源最优配置,制约整治工作综合效益的充分释放。

2.4 空间布局不合理的深层形成诱因

县域土地空间布局乱象源于长期发展积累的多重因素,是自然条件、开发模式、规划管控共同作用的结果。区域自然地形复杂多变,先天土地基底条件不均,限制连片规整开发。过往土地开发侧重满足短期建设需求,空间布局缺少长远统筹考量,用地调整随意性较强。土地整治规划对地块基底条件、耕地质量差异、生态承载条件的考量不够全面,布局设计针对性不足。常态化空间管控力度偏弱,用地调整缺少精细约束,各类用地无序扩张与零散分布持续累积,最终造成县域土地

空间布局失衡的整体局面。

3 耕地保护目标下县域土地整治规划布局体系构建

3.1 土地整治规划布局的总体思路

耕地保护导向下的县域土地整治布局,以优化耕地空间结构、提升耕地利用质量、稳固区域耕地资源格局为核心方向。立足县域土地利用现状与耕地资源分布特点,统筹全域土地资源的开发、整治与保护关系^[3]。打破传统局部零散整治的思维模式,立足全域视角统筹用地空间重构,协调耕地提质、空间规整、生态维护之间的平衡关系。围绕化解耕地碎片化、用地布局紊乱、土地利用低效等核心问题,梳理整治工作的推进重心与实施次序。通过科学规划布局盘活低效土地资源,规整耕地空间形态,改善耕地生产条件,构建适配区域长远发展的土地利用格局。

3.2 县域土地整治空间分区方式

科学的空间分区是落地精细化土地整治布局的基础,能够针对性匹配不同区域的用地整治需求。结合县域地形地貌、耕地质量等级、用地功能分布与生态基底条件,开展全域土地整治单元划分。依托地块自然禀赋、利用状态与区位条件,划分差异化的整治功能区域,明确各区域的整治定位与发展方向。充分考量耕地集中连片程度、土地退化程度与开发利用潜力,区分重点整治区域、优化提升区域与基础保育区域。清晰界定各分区空间边界与整治侧重点,规避分区重叠、管控模糊等问题,为差异化布局整治工作提供空间依据。

3.3 不同区域整治布局优化路径

不同整治分区的资源条件与用地短板存在差异,需要匹配针对性的布局优化路径,杜绝统一化的整治模式。耕地集中连片区域侧重推进地块归并与规整改造,梳理零散穿插的非耕地块,扩大耕地连片规模,完善田间配套基础条件。耕地质量退化区域重点开展地力修复与土壤改良,修复受损耕作层,改善耕地生产性能,夯实耕地质量基底。低效闲置用地分布区域以盘活存量资源为重点,梳理闲置地块利用潜力,完成用地功能重塑,提升土地利用效率。生态敏感区域侧重弱化开发扰动,以生态保育、耕地稳态维护为核心,实现土地整治与生态保护的协同推进。

3.4 耕地保护性整治空间配置模式

耕地保护性整治摒弃重开发、轻保护的传统配置思维,构建以资源保护为前提的空间配置模式。以稳固耕地空间格局为底线,严控耕地空间无序调整,保留优质耕地的原生空间形态。依托全域空间统筹手段,整合零

散耕地资源,优化耕地、生态、建设三类用地的空间配比,规避耕地空间被无序挤占的问题。结合耕地质量梯度分布特征,分层落实耕地保育、提质、改造等配置内容,实现耕地资源分级管控与精准优化。稳定的空间配置模式可以持续优化县域耕地利用格局,筑牢区域耕地保护的空间基底。

4 县域土地整治规划落地的实施保障体系建设

4.1 土地整治规划实施的全过程管控机制

县域土地整治工序繁杂,涵盖地块改造、土壤改良、农田配套建设等多项内容,整体实施链条跨度较长,任意环节疏漏都会影响整体建设质量。搭建贯穿整体流程的管控机制,能够对整治工作形成持续性约束。前期筹备阶段重点核对规划方案与实地地块条件的匹配程度,结合地形现状、用地属性调整不合理的布局设计,从源头规避落地偏差。施工阶段严格依照建设标准推进作业,细化土地平整、土层修复、田间设施搭建的实操细节,规范现场施工流程。竣工阶段开展全方位质量核查,细致排查施工瑕疵与遗留隐患,逐项落实整改工作^[4]。分层分段的管控模式可压缩施工漏洞,实现土地整治全流程可控可管。

4.2 土地资源统筹配置保障方式

土地整治工作的有序推进,依托科学合理的全域资源调配思路。立足县域国土空间整体格局,协调耕地保护、生态修复与区域发展的用地关系,充分挖掘存量土地的改造潜力。结合各片区用地短板与整治需求分配建设资源,聚焦耕地提质、地块归并、低效用地盘活等核心任务开展建设。系统梳理辖区零散耕地、闲置建设用地,通过空间重构、功能整合的方式优化用地布局,改善土地碎片化问题。补齐偏远区域的整治短板,均衡全域建设水平。科学的资源调配方式可优化县域用地结构,提升土地集约化利用程度。

4.3 整治实施过程动态调控体系搭建

土地整治野外作业属性突出,场地环境与地质条件存在动态变化,固化的施工模式难以适配复杂的现场工况。搭建动态调控体系,可以贴合施工进度实时掌握场地变化特征,精准捕捉整治推进中的各类难题。持续跟

进地块规整、土壤改良、生态治理的作业进度,及时识别施工偏差与建设阻碍。根据现场实际条件灵活调整作业节奏与施工方式,针对性化解地块整合难度高、土层改良缓慢等实操问题。动态化调控手段可以适配多变的施工工况,弱化各类不确定因素对整治施工的干扰。

4.4 长效化土地整治管护体系完善路径

土地整治完成后的常态管护,是稳固建设成果、维持耕地优良状态的关键。摒弃重建轻管的传统思维,搭建适配县域耕地保护需求的长效管护架构。细化日常管护工作内容,明确耕地质量养护、地块形态保留、田间设施维护、农田生态稳固的具体要求。落实常态化巡查机制,主动排查耕地撂荒、设施破损、地力衰减等问题,及时开展修复处置工作。不断细化管护标准与运维流程,能够持续维护耕地资源质量,巩固土地整治的实际成效。

结束语

县域土地整治的科学布局与规范落地,对维系耕地资源稳定、优化国土空间格局具备积极作用。结合县域土地利用现状梳理整治工作的理论基础与运行逻辑,针对用地短板与布局矛盾构建分区化、差异化的整治布局体系,实现土地资源的精准优化与高效配置。多维度搭建整治实施保障机制,完善全过程管控、动态调整与长效运维内容,能够规整县域土地利用秩序。持续优化土地整治布局与管护模式,可有效提升耕地利用质量,维持区域耕地资源的稳态利用格局。

参考文献

- [1] 高登超,齐建磊,李志国,等.县域农村土地整治规划实施的探索与实践——以无棣县为例[J].现代农村科技,2026(3):9-10.
- [2] 田超.乡村振兴下山东高唐县全域土地整治转型路径探析[J].农业工程技术,2026,46(2):101-102.
- [3] 罗明忠,杨怡.全域土地综合整治对乡村振兴的影响研究[J].海南师范大学学报(社会科学版),2026,39(1):130-145.
- [4] 田琛.县域土地综合整治潜力评价研究——以高陵区为例[J].河南科技,2024,51(3):98-101.