

城市化进程中城乡规划的适应性研究

周 斌 张 航

山东省城乡规划设计研究院有限公司 山东 济南 250014

摘 要：城市化推进持续重塑城乡空间格局，人口流转与功能重构不断催生新的空间矛盾，规划排布、要素供给、更新节奏以及单元衔接层面陆续暴露出适配短板。本文解析规划适应性背后信息采集、诉求归集、动态改动、单元协调的运行逻辑，从弹性框架搭建、要素调配、迭代机制、地域协同几个层面提出处置路径，化解城乡演化过程滋生的空间冲突，推动规划工作适配城乡系统持续发生的动态转变。

关键词：城乡规划；城市化；空间演化；规划适应性；要素调配

引言：城市化持续推进过程中，城乡地域边界不断消融，人口与各类发展要素在地域之间发生流转。原有生产生活功能出现重构，空间扩张与功能交织催生大量现实矛盾。传统规划模式偏向静态管控，面对快速变动的城乡环境容易产生适配偏差。认清城乡系统演化的真实状态，理清规划适配过程的内在逻辑，探索可行的落实路径，能够缓解空间发展带来的各类冲突，维护城乡空间有序运转。

1 城市化进程里城乡系统的演化表现

1.1 城乡地域空间格局的动态演化

城市建设范围向外蔓延，原本界限分明的城乡地域慢慢形成过渡交错的地带^[1]。近郊片区承接城市外溢的发展势能，土地利用方式发生明显转变。远离城区的乡村区域，建设扩张速度放缓，部分片区呈现空间收缩的趋向。土地开发节奏随区位条件产生分化，城乡边界处在不停变动的状态。静态划定的空间分区很难跟上地域演变节奏，传统的城乡分界不断模糊。连片发展的片区逐步形成，整片区域的空间结构持续被重塑。土地开发的走向受发展势能驱动，不断改写地域的外在形态。

1.2 人口与各类要素的空间流转状态

人口顺着发展机会的分布，在城乡地域之间发生迁移。一部分人口向发展条件更优越的片区集聚，乡村留存的人口结构随之出现变动。资本、产业载体、公共服务资源跟随人口流向完成重新排布。资源向城市片区集中，乡村地域容易出现资源供给缺口。要素流动路径会随发展条件变化发生偏移，不会固守固定走向。资源在不同地域完成重新分配，直接搅动城乡系统内部的运行节奏。人口与资源的流动会改变地域发展基础，为后续空间演变埋下驱动条件。

1.3 城乡生产生活功能的重构表现

城市化推进打破城乡过去相互隔绝的运行模式。部

分城市生产活动向外疏散，落地到近郊周边范围。乡村不再局限开展传统农业生产，逐步生成新的服务类需求。部分旧有场地完成功能转换，地块承载的活动类型发生更替。人口分布改变带动生活诉求出现调整，各类配套活动随之发生转变。原有功能逐步弱化消退，全新的功能不断生长出来。城乡之间开始出现功能的交叉渗透，整套功能体系处在持续改写的过程。

1.4 城乡空间内部衍生的各类冲突

空间快速演变的过程，会催生出不同形式的矛盾。地域向外扩张阶段，不同使用属性的空间容易出现相互挤占。人口流动带动需求升级，部分片区配套供给跟不上现实变化。新旧功能在同一地域交织共存，不同类型活动之间形成互相干扰。现实空间发展走向，会和前期预设的空间安排出现偏离。部分片区空间开发缺少有序引导，无序拓展带来一系列现实问题。各类矛盾潜藏在城乡系统当中，对后续空间组织安排形成现实阻碍。

2 城乡规划应对城市化演化显现的现实矛盾

2.1 规划空间排布与空间演化节奏的错位

城乡规划完成编制之后，划定的空间布局具备较强的固定属性。城市化推动土地利用状态持续转变，现实空间演化拥有自身推进节奏^[2]。规划划定的用地范围、功能分区，很难跟上空间拓展的实际脚步。城镇建设向外蔓延，实际开发边界突破预设的规划范围，部分建设活动落在规划划定管控范围以外。部分预留开发地块，长时间没有迎来对应的建设活动，土地资源陷入搁置。乡村地域的聚落发生自然变迁，聚落规模、分布形态出现改变，规划预设的空间排布却没有做出对应调整。城乡交界地带变化速度最快，规划划定的空间框架容易落后于实地发生的空间演变。既定空间排布和现实发展产生偏差，空间管控的约束作用出现弱化。

2.2 空间供给模式对多元发展诉求的束缚

城乡不同地域会衍生出差异化的发展诉求。城镇区域需要承载产业扩张、人居提升带来的空间需求。乡村地域面临聚落更新、产业转型带来的用地调整诉求。现有空间供给模式偏向固化的用地分类逻辑,用地属性划定之后改动难度偏大。部分地块想要开展复合型开发,现有用地划分方式形成约束。乡村新的生产活动,找不到相匹配的用地载体,发展诉求难以落地。单一的空间供给思路,难以兼容不同地域差异化发展取向。部分发展诉求无法在现有规划框架内找到落地路径,只能通过变通方式开展建设,给空间管控带来不小压力。空间供给缺少弹性,发展诉求和用地条件之间形成阻隔。

2.3 规划内容更新节奏和空间变动的脱节

城乡空间处于持续变动当中,人口迁徙、产业更迭都会催生新的空间诉求。规划编制会对应某一段时期的发展条件,编制完成便进入相对稳定的执行阶段。实地空间条件发生改变,规划文本、图纸内容难以及时完成调整。部分区域人口规模发生明显起伏,配套空间的规划配置依旧沿用原有标准。产业布局出现转移,规划预留的产业地块和实际产业选择出现偏差。乡村聚落出现收缩或者重构,规划配套设施的布设方案没有随之改动。规划内容更新需要走完整套工作流程,耗费相应时间。空间条件已经产生改变,规划依旧沿用旧有判定条件,规划引导作用逐步下降。

2.4 不同空间单元之间规划衔接存在阻碍

城镇、乡村分属不同的空间单元,各自对应一套规划管控逻辑。单元内部的规划编制更多聚焦自身范围,对相邻地域的发展状态考量不足。城镇向外拓展,会对周边乡村的土地、配套设施产生影响,乡村单元规划缺少对应的响应处置。临近的多个乡村单元,各自开展空间安排,地块开发、设施布设容易出现割裂。跨单元的交通线路、公共服务设施,容易出现断点,设施布局出现重复或是缺口。不同单元采用的管控尺度存在区别,交界地块容易落入管控模糊地带。地块权属、管控要求没有做好互通,交界位置的建设活动缺少统一指引。空间单元相互割裂,放大城乡演化过程产生的各类问题。

3 支撑城乡规划形成适应性的内在运行逻辑

3.1 城乡空间变动信息的采集梳理途径

规划开展调整工作,需要建立在真实空间变化的基础之上。各类土地利用转变、聚落形态更迭,都会以不同形式体现在空间载体之上。开展实地研判,捕捉土地用途转换、聚落规模演变、设施使用状态发生的各类改变。梳理人口流动带来的聚居分布变化,掌握产业活动转移催生的空间需求。对分散的空间线索完成甄别筛

选,剔除无效干扰信息,提炼能够反映城乡演化的关键内容^[1]。把零散的空间变化线索整合起来,还原地域真实的发展走向。信息采集不能局限于城镇建成区域,乡村分散的聚落点位同样需要纳入研判范围。信息梳理输出的内容,成为规划开展调整的现实依据。

3.2 不同空间主体诉求的归集处理方式

城乡空间演变过程当中,不同参与方会生成不一样的发展期待。城镇片区关注产业落地、人居环境提升对应的空间条件。乡村聚落关注居住环境改善、本土产业发展带来的用地需求。各类诉求混杂在一起,部分诉求会出现方向上的冲突。对分散的诉求开展分类甄别,区分现实刚需与主观设想。结合地域资源承载条件,分辨诉求可落地的可行程度。过滤脱离空间实际条件的设想,保留具备现实落地条件的内容。把分散的个体诉求转化成为空间层面可以承接的发展导向。完成归集处理之后,为规划内容修订提供现实参考。

3.3 规划内容动态改动的运转机理

规划适应性体现在内容可以跟随外部条件做出调整。原有规划框架搭建完成后,会形成一套固定的空间安排。外部城乡空间条件发生改变,既定用地布局、功能安排会出现适配偏差。依托前期收集的空间信息与诉求,找准规划内部出现错位的板块。针对错位板块开展局部修订,不用全盘推翻原有规划体系。改动过程权衡空间资源承载能力,把控用地调整的范围与幅度。完成改动后的规划内容,重新建立空间布局 and 现实发展之间的对应关系。改动环节需要守住空间发展底线,避免无序调整造成新的空间矛盾。依靠这套运转过程,规划可以跟上城乡演化的节奏。

3.4 城乡不同地域单元之间的协调逻辑

城镇片区、乡村聚落分属不同地域单元,单元之间存在紧密的空间关联。单一单元内部的建设活动,会对周边相邻单元产生传导作用。一个单元拓展产业用地,会改变相邻单元的土地供给与配套压力。开展规划工作,需要跳出单个单元的边界限制,看待地块开发、设施布设相关问题。梳理跨单元的空间联系,理清设施共享、用地联动的内在关系。化解不同单元发展取向带来的空间冲突,理顺交界地带的用地安排。统筹跨单元的交通走向、公共服务布设,消除设施断点或是重复布设现象。理顺地域单元之间的相互关系,减少空间割裂带来的各类矛盾。

4 提升城乡规划适应能力的落实方向

4.1 空间弹性组织框架的搭建模式

空间弹性组织框架需要跳出固化的边界设定,为城

乡地域留出可变动的处置余地。打破固定区块划分带来的约束,给不同功能用途预留转换的可行条件。面对空间发展带来的改变,原有板块划分很难完全匹配实际发展走向。框架搭建过程关注功能转换的可行条件,梳理不同空间用途之间转换需要满足的条件^[4]。弱化硬性边界带来的束缚,把关注重点转移到空间承载能力以及发展潜力层面。对空间开发的约束条件做出分层处理,区分刚性约束内容和可灵活调整的内容。面对发展带来的变动,框架可以接纳空间用途的合理转变,接纳地域内部自发产生的空间改造行为。引导空间开发行为顺着地域本身的发展趋向展开,减少规划文本对空间形态的硬性限定。把管控重心放到开发行为的约束条件之上,不去强行限定最终呈现的空间样貌。

4.2 城乡各类要素调配的调整思路

要素调配需要跟随城乡地域演化发生改变,匹配不同地域阶段产生的发展诉求。梳理土地、配套设施以及公共服务资源的投放逻辑,改变按固定区块平均分配的处置习惯。观察要素流动形成的集聚趋向,顺着集聚发生的方位安排资源投放。部分区域会出现发展诉求上涨,资源投放向诉求集中的方位倾斜。部分地域发展活力逐步回落,收缩对应的资源投放规模,避免资源出现闲置堆积。打通城乡之间要素流转的阻碍,消除地域划分带来的流转阻隔。关注要素投放之后形成的相互关系,各类资源投放保持相互呼应。不维持长久不变的分配方案,跟随空间演化重新梳理资源投放的侧重。让要素流转可以响应城乡空间发生的变动,支撑不同地域开展差异化的发展建设。

4.3 规划持续迭代更新的运行模式

规划迭代更新摒弃一次性编制完成就长期沿用的工作习惯,建立跟随空间变化开展改动的运行模式。收集城乡地域演化传递出来的各类信号,捕捉空间建设、功能改变带来的各类变化。把空间发生的变动作为规划改动的触发来源,不设置固定不变的修改周期。梳理规划文本内部需要改动的板块,区分需要保留的内容和需要重新梳理的内容。改动环节梳理前期规划遗留下来的矛盾,化解空间建设和规划条文之间出现的偏差。改动过程吸纳空间演化传递出来的现实信号,接纳地域发展

产生的新诉求。完成改动之后传导到空间建设的各个环节,指引后续各类建设行为。规划文本不会维持静止状态,持续对接城乡地域不断出现的各类变化。

4.4 城乡地域协同运转的推进方式

城乡地域协同运转需要消解地域分割带来的隔阂,打通不同地域单元之间的联系通道。跳出城市和乡村分开处置的思考角度,把连片的地域作为完整对象看待。梳理不同地域单元之间存在的相互关联,处理跨地域产生的建设行为以及功能往来。处理跨地域开展的设施布设,统筹设施布局覆盖的地域范围,避免设施布设出现重复或是留有空白。协调不同地域内部的空间建设行为,减少单边建设给相邻地域带来的干扰^[5]。理顺不同地域建设行为之间的相互关系,处理地域之间功能往来衍生出来的各类问题。推动城乡地域之间形成往来通道,各类建设行为顾及连片地域整体的发展状态,引导不同地域单元形成互相支撑的运转关系。

结束语

城乡系统处在不停的演化进程,空间格局、人口分布、功能组织都会随城市化推进发生改变。静态的规划管控模式很难应对复杂多变的城乡现实。弹性空间框架、动态要素调配、迭代更新机制、跨地域协同,构成提升规划适配能力的重要抓手。正视城乡空间产生的各类变化,理顺信息采集与诉求处理的完整链路,化解不同单元之间的空间隔阂,让规划可以响应城乡发展出现的各类变动,维系城乡空间运行秩序。

参考文献

- [1]冯浩.乡村景观在城乡规划设计中的应用研究[J].建筑与装饰,2025(19):25-27.
- [2]韩玲.绿色生态理念对城乡规划设计的影响浅析[J].建材发展导向,2025,23(15):130-132.
- [3]赵力.城乡规划中日照分析工作的注意事项[J].建材与装饰,2025,21(10):61-63.
- [4]黄思涵.乡村景观在城乡规划设计中的运用分析[J].现代园艺,2024,47(24):123-125.
- [5]邓国安.城乡规划设计中的公共安全设施布局优化研究[J].中国公共安全,2024(6):10-12.