

建筑工程施工阶段造价超预算的诱因及管控措施研究

郭 崇

雄安人才服务有限公司 河北 雄安 070001

摘 要：建筑工程施工阶段是造价管控的关键环节，预算超支问题普遍存在，直接影响项目经济效益与建设进度。为有效解决施工造价失控问题，本文以建筑工程施工阶段为研究对象，从客观、主观两个维度系统分析造价超预算的核心诱因，涵盖市场价格波动、设计变更、预算编制缺陷、现场管理疏漏等多项现实问题。同时结合施工现场管理实际，从事前预防、事中管控、事后整改三个层面制定针对性管控策略。

关键词：建筑工程；施工阶段；造价超预算；诱因；管控措施

引言：在建筑行业稳步发展的背景下，工程项目规模化、复杂化特征愈发明显，施工阶段造价管控难度持续提升。多数建筑项目普遍存在实际施工成本偏离预算的问题，不仅容易造成项目资金紧张，还会影响工程质量与施工进度，制约建筑企业的稳定发展。当前部分施工单位造价管理模式粗放，多侧重事后结算管控，忽视全过程动态成本把控。基于此，本文聚焦施工阶段造价超预算问题，深入剖析各类诱发因素，配套对应的管控措施，助力企业提升成本管控能力。

1 施工阶段工程造价预算概述

1.1 施工阶段工程造价与预算概念界定

建筑工程施工阶段工程造价，是项目进入现场施工环节后，完成全部施工内容所产生的全部费用总和，是工程项目总造价的核心组成部分，主要包含工程材料费、人工费、施工机械使用费、现场管理费及其他配套施工费用。该阶段造价区别于前期概算与估算，以施工图纸为核心依据，贴合现场实际施工情况，具备极强的实操性与精准性。施工阶段预算是造价管控的核心依据，是施工前结合工程图纸、施工方案、市场行情编制的费用控制限额。其核心作用是规范施工全过程资金使用，约束各项施工成本支出，为工程进度款支付、签证变更审核、竣工结算提供参考标准，是防范造价超支、保障项目经济效益的关键基础。

1.2 施工阶段造价预算编制流程与原则

施工阶段造价预算编制遵循固定实操流程，首先依托施工图纸完成工程量精准核算，结合施工组织设计确定施工工序与资源配置标准，再依据当地建材价格、人工薪酬、设备租赁市场价核算基础费用，最后整合管理费用、规费税金等配套费用，形成完整预算文件。编制过程需遵循三大核心原则。（1）真实性原则，所有数据贴合施工现场实际，杜绝虚高、漏算情况；（2）适配性

原则，结合工程施工工艺、场地条件、工期要求动态调整预算内容；（3）可控性原则，预算指标清晰细化到各分项工程，便于施工过程中分层管控、动态调整，切实发挥预算的成本约束作用^[1]。

2 施工阶段造价超预算的诱因

2.1 施工阶段造价超预算的外部客观诱因

建筑工程施工周期普遍较长，受外部市场、现场环境及政策变动等不可控因素影响较大，极易造成施工实际造价超出初始预算，主要客观诱因包含以下方面。

（1）建材与人工、设备价格波动。建筑工程项目施工涉及钢筋、混凝土、砂石等大量主材，材料费用占整体工程造价六成以上。建材市场价格受供需关系、原材料产地、运输条件等影响常年处于波动状态，预算编制阶段的市场指导价与施工当期实际采购价格存在偏差。建筑行业劳务人员薪酬、施工机械租赁价格随市场行情动态调整，长期施工项目极易出现人工、设备成本上浮，直接造成预算超支。（2）工程设计变更与图纸调整。多数建筑项目前期图纸设计存在细节疏漏，或建设单位根据使用需求、现场条件调整施工方案，施工阶段频繁产生设计变更。变更内容会直接增加分项施工工程量、更换施工材料、调整施工工艺，产生预算外新增费用，是造价超预算的核心外部诱因。（3）施工现场环境突发影响。部分工程施工场地地质条件复杂，前期勘察数据不够细致，施工过程中出现软基、地下水、地下管线等未知情况，需要额外开展加固、防护、改道施工，产生额外施工成本。同时暴雨、高温、台风等恶劣天气会延误工期、增加返工成本，造成造价超标。（4）行业政策与标准更新。施工期间地方住建部门会更新工程计价规范、规费标准、安全文明施工要求及税费政策，新增的合规成本、调价费用无法在初始预算中体现，进而引发造价超支。

2.2 施工阶段造价超预算的内部主观诱因

除外部不可控因素外,施工单位内部管理、预算编制、现场管控等主观层面的疏漏,是造成造价超预算的主要人为原因,具体体现在以下几点。(1)预算编制精细化程度不足。部分造价人员编制施工预算时,仅依托图纸理论工程量核算,未结合现场施工工艺、施工组织方案开展实地调研,存在工程量漏算、分项子目缺项、费用预估偏低等问题。前期预算数据偏差,导致预算本身缺乏合理性,施工阶段必然出现超支情况。(2)施工现场管理不规范。施工过程中现场管控松散,材料领用、堆放、保管缺乏管理制度,造成建材浪费、损耗超标。同时施工工序安排不合理,存在重复施工、返工窝工等问题,机械设备闲置、人员调配混乱,大幅增加施工隐性成本。(3)签证与变更管理混乱。施工单位对现场零星工程、隐蔽工程签证管控不严,存在签证滞后、内容不实、重复签证等问题。部分施工班组擅自更改施工方案,未履行审批流程先施工后补手续,产生大量无预算合规费用,导致造价失控。(4)造价管控体系不完善。多数施工项目未建立全过程造价管控机制,管理人员成本管控意识薄弱,仅注重施工进度与质量,忽视动态成本监控。缺乏有效的预算核查、成本分析机制,无法及时发现并遏制超预算问题,最终造成整体造价超标^[2]。

3 施工阶段造价超预算事前预防管控措施

3.1 优化预算编制体系,提升预算精准性

预算编制是造价管控的首要环节,精准、全面的预算数据可有效规避后期成本失控问题。(1)预算编制人员需提前深入施工现场,结合工程地质条件、施工方案、场地布置及施工工艺开展实地核查,杜绝单纯依靠图纸理论数据编制预算的情况,保证工程量计算贴合实际施工需求。(2)细化预算编制分项内容,针对土建、安装、装饰、市政等各分项工程逐一核算,严格核对清单子目,杜绝漏项、错算、少算问题,同时充分考虑施工损耗、临时工程、文明施工等隐性成本。(3)建立预算多级审核制度,由编制人员、造价主管、项目总工分层复核预算内容,修正编制偏差,确保预算数据真实、准确、完整,为后续施工成本管控提供可靠依据。

3.2 深化图纸会审工作,严控设计变更风险

设计变更是施工阶段造价超支的主要诱因,强化前期图纸会审可最大限度减少后期变更。(1)项目开工前组织建设单位、设计单位、监理单位、施工单位开展联合图纸会审,重点核查图纸尺寸、工艺要求、管线分布、结构设计等内容,及时发现图纸矛盾、设计漏洞、不合理施工部位。(2)结合现场施工条件对图纸可行性

进行论证,对施工难度大、成本过高、工艺冗余的设计内容提前与设计单位沟通优化,从源头减少不必要的工程量。(3)明确图纸会审整改台账,对会审发现的问题统一记录、限时整改、闭环复核,未经审核完善的图纸不得用于现场施工,有效降低施工阶段设计变更引发的造价增加问题。

3.3 建立市场价格动态监测与预警机制

建材、人工、设备价格的市场波动是不可控的客观因素,需通过前置管控降低价格波动带来的预算风险。

(1)安排专人负责建材市场价格调研,定期收集钢筋、水泥、砂石、管材等主材及辅材价格信息,整合设备租赁、劳务市场薪酬标准,建立工程项目专属价格数据库。(2)结合工程施工进度计划,预判材料采购周期,针对价格波动幅度较大的建材提前制定采购计划,合理锁定采购价格,规避阶段性价格上涨风险。(3)搭建价格预警机制,设定价格浮动阈值,当市场价格波动超出合理范围时及时预警,提前调整资金计划与采购方案,避免价格大幅波动造成预算超支。

3.4 健全造价管控制度,压实岗位责任

完善的管理制度是事前造价管控的基础保障,可规范项目全员造价管理行为。(1)结合项目实际制定全过程造价管控制度,明确预算管理、成本审核、变更签证、材料管控等工作流程,细化各环节管控标准,让造价管理工作有据可依。(2)落实岗位责任制,明确项目经理、造价员、施工员、材料员的成本管控职责,将预算管控目标分解到各个岗位、各个施工环节,杜绝权责模糊、管理缺位的问题。(3)建立岗前培训与考核机制,定期组织造价管理人员、现场施工人员开展成本管控培训,强化全员预算意识,规范现场施工与成本管理行为,从管理层面杜绝人为因素导致的造价超预算问题^[3]。

4 施工阶段造价超预算事中事后管控措施

4.1 实施施工全过程动态造价跟踪管控

施工过程的动态跟踪是及时发现超预算隐患的关键手段,能够实现成本问题早发现、早调整、早管控。

(1)项目造价人员需结合施工进度同步开展成本核算,以月度、季度为周期统计已完成分项工程的实际消耗费用,对比预算清单费用,精准核算成本偏差数据,明确超支分项、超支金额及产生原因。(2)建立现场成本巡查机制,造价管理人员联合监理人员定期核查施工实际用料、人工投入、机械使用情况,核对施工工序与预算匹配度,杜绝超范围施工、超额用料等违规行为。(3)针对已出现小幅超支的施工环节,及时联合施工班组优化施工方案,调整资源投入,通过后续工序成本节流抵

消前期超支缺口，避免偏差持续扩大，实现动态平衡管控。

4.2 规范工程签证、变更与索赔管理流程

工程变更、现场签证及索赔是施工阶段造价超支的主要增量来源，流程不规范极易造成无效成本累积。

(1) 严格执行变更审批流程，所有设计变更、现场施工调整必须提交变更申请，说明变更原因、施工内容、工程量增减及费用预估，经建设单位、监理单位、造价部门审核确认后方可施工，杜绝先施工后补手续的违规操作。(2) 规范现场签证管理，针对隐蔽工程、临时施工、现场突发增量工程，做到当日施工、当日核实、当日签证，精准记录施工内容、施工工时、材料用量，杜绝虚假签证、重复签证、滞后签证问题。(3) 合规开展索赔与反索赔工作，施工过程中因甲方原因、外部环境变动产生的工期延误、成本增加问题，及时收集资料、整理证据，按流程申报索赔；针对施工方自身管理失误造成的损耗，落实内部追责，避免成本损失转嫁至项目预算^[4]。

4.3 优化施工资源配置，严控现场成本损耗

施工现场材料、人工、机械设备的不合理消耗，是造成隐性超预算的核心原因，需在施工全过程严格管控。(1) 优化材料管理流程，根据施工进度制定精准的材料采购与领用计划，杜绝大批量囤货造成的资金占用和材料积压变质问题，严格执行限额领料制度，对施工材料损耗率进行定额管控，超出损耗标准的班组逐一核实原因。(2) 合理调配现场劳务人员，根据施工工序进度动态调整施工人员数量，避免人员闲置、窝工等问题，同时规范施工操作，减少返工、返修造成的人工浪费。(3) 科学规划机械设备使用，根据施工需求统筹调度塔吊、挖掘机、泵车等设备，合理安排设备进场与退场时间，减少设备闲置租赁费用，定期开展设备维保，避免设备故障导致的工期延误与额外成本支出。

4.4 建立超预算复盘追责与整改机制

项目施工结束后的复盘整改，是总结造价管控问题、规范后续项目管理、杜绝同类超支问题重复发生的重要举措。(1) 完成施工结算后，造价部门全面梳理

项目整体预算与实际成本数据，对比各分项工程超支、节约情况，精准定位超预算点位，区分人为管理原因、市场客观原因、制度漏洞原因，形成完整的造价复盘报告。(2) 落实分级追责制度，针对因预算审核疏漏、现场管理混乱、违规施工、签证管控不严等人为因素造成的造价超支，对应追究岗位人员责任，杜绝管理松懈、履职不到位的问题。(3) 建立问题整改与经验沉淀机制，针对复盘发现的管控漏洞，及时优化项目造价管理制度与施工管控流程，将有效的成本管控方法整理归档，应用于后续工程项目，形成闭环管控体系，持续提升项目造价管控水平^[5]。

结束语

本文系统梳理了建筑工程施工阶段造价超预算的各类诱因，区分外部客观因素与内部管理因素，针对性搭建了事前预防、事中管控、事后复盘的全流程造价管控体系。通过细化预算编制、规范现场管理、严控变更签证、落实追责整改等措施，可有效解决施工造价超支难题。研究结果能够有效弥补现阶段施工造价管理的短板，助力企业精细化成本管理，对提升工程项目经济效益、强化企业市场竞争力具备现实应用价值。

参考文献

- [1]徐艳迷.建筑工程施工阶段工程造价超预算原因及管控措施[J].中国科技期刊数据库工业B,2026,(6):056-059.
- [2]唐艳妮.建筑工程造价超预算原因控制措施研究[J].中文科技期刊数据库(全文版)经济管理,2026,(2):025-028.
- [3]谢树聪.建筑工程施工阶段造价超支原因及预控策略研究[J].中文科技期刊数据库(文摘版)经济管理,2026,(5):062-065.
- [4]郝瑞莹.建筑工程造价超预算的深层原因及有效控制策略分析[J].中文科技期刊数据库(文摘版)工程技术,2026,(6):213-215.
- [5]马海,赖裕巍.建筑工程的施工阶段造价控制及管理措施研究[J].中文科技期刊数据库(引文版)工程技术,2025,(12):094-098.