

市政道路桥梁施工预算管理研究

楼 瑜

杭州天顺市政环境建设有限公司 浙江 杭州 311199

摘 要：市政道路桥梁工程属于城市基础建设的重要组成部分，预算管理对工程项目成本控制有着关键作用。本文针对市政道路桥梁施工的基本特征，梳理了当前施工预算工作存在的各类问题，主要包含预算编制不够精细、全过程动态管控不到位、管理制度体系不健全以及从业人员专业能力有限等内容。本文结合行业实际情况提出对应的改进措施，从编制流程、动态监管、制度完善和队伍建设方面完善预算管理模式，能够有效提升项目成本管控质量，提高建设资金利用效率，助力市政基建行业平稳发展。

关键词：市政道路桥梁；施工预算；成本管控；预算管理

引言：市政道路桥梁基建项目的施工流程较为繁琐，整体建设周期偏长，对应的成本管控工作有着明显的系统性特征。预算管控是施工阶段成本控制的核心内容，这项工作的落实质量会直接影响建设资金的利用效果与项目整体建设水平。国内现阶段的市政工程预算管控体系仍存在不少缺陷，相关问题会限制基建行业的标准化发展。本文结合市政道路桥梁施工的实际特点与管控现状，总结预算管理存在的各类问题，探索合理的优化方式，能够为行业内工程成本管控工作提供基础的参考思路。

1 市政道路桥梁施工预算管理概述

市政道路桥梁施工预算管理属于施工企业常态化的成本管控工作，企业会结合施工图纸、施工方案、市场价格与行业定额标准，对项目施工全程产生的各项成本进行核算、管控与复盘。这项工作需要在保障工程施工质量、施工安全和施工进度的基础上开展，其核心作用是控制工程成本，提升各类建设资金的使用效率。施工预算的管控范围集中在施工阶段，能够为施工规划制定、现场资源调配、班组成本核算提供基础参考，整体工作包含编制、审核、执行、调整和复盘等基础流程^[1]。受市政工程施工条件影响，预算管理工作具备一定的复杂性、动态性与规范性特点，容易受到市场波动、外部环境和行业政策的约束。企业落实预算管理工作，可以规范现场施工管理秩序，优化各类施工资源的配置方式，也能帮助企业积累成本管控经验，增强自身的行业竞争力，助力工程项目实现经济效益与社会效益的统一。

2 市政道路桥梁施工预算管理现存主要问题

2.1 预算编制精细化程度不足

预算编制是市政道路桥梁工程预算管理的基础工作，编制质量会直接影响项目整体成本管控成效，现阶段施工企业的预算编制工作普遍存在精细化程度不足的问题。多数造价人员的编制工作仅依托施工图纸与固定行业定额完成核算，工作人员缺少对施工现场的实地调研，对场地地形、管线分布、施工限制等实际情况掌握不足，造成预算编制结果和现场施工实际出现脱节。不少企业会沿用过往项目的预算数据开展编制工作，工作人员未能结合当下市场的材料、人工及设备租赁价格进行参数更新，预算数据的时效性与准确性难以得到有效保障。企业对各分项施工工序的预算拆分核算较为粗糙，路基、桥梁主体及配套工程的核算工作存在疏漏，隐蔽工程与临时工程的成本预估偏差相对突出。施工企业普遍容易忽略安全文明施工、夜间施工以及应急施工产生的隐性费用，整体预算核算内容不够完整，这就使得工程实际施工投入常常超出前期核定的预算标准，进而引发项目成本管控失效的问题。

2.2 预算执行动态管控机制缺失

很多市政工程施工企业都会重点完成预算编制工作，但企业普遍不够重视预算执行阶段的过程管控，动态化监管体系不完善的问题在行业内十分常见。企业完成预算编制和审核工作以后，通常不会持续跟进预算的实际执行状态，相关文件会被直接归档保存，企业也没有搭建覆盖全施工周期的跟踪管理模式。工作人员无法定期核对现场实际成本支出数据，施工期间出现的资源浪费、设备人员配置不当、工序返工等问题，都不能被及时排查处理。细小的成本偏差会随着施工推进不断积

累,最终造成整体项目的预算超支情况。市政道路桥梁施工会受环境、设计调整和相关政策影响,施工变更的出现频次相对较高,部分企业对现场签证和工程变更的管理不够规范,手续办理存在滞后情况,变更产生的新增成本也无法及时更新至预算数据当中^[2]。企业缺少对应的实时监控与偏差分析机制,很难精准定位成本超支的具体原因和对应环节,整改工作缺少有效依据,预算管理的约束作用也会随之减弱。

2.3 预算管理体系与管理制度不完善

目前不少施工企业的市政道路桥梁预算管理工作,都没有建立完善的管理体系与配套制度,整体管理架构存在明显缺陷,中小施工企业的这类管理问题会更加突出。企业内部各部门的岗位职责划分不够清晰,造价、施工、物资、财务等部门的工作衔接不够紧密,各部门容易出现职能交叉或是管理空缺的情况,项目各施工环节的协同管控力度不足,成本问题出现后也无法明确对应责任人员。企业现行的预算管理制度落地效果较差,统一的工作执行标准没有全面落实,日常预算工作大多依靠人员个人经验完成,整体标准化管理水平偏低。企业普遍缺少对应的风险防控机制,难以提前识别材料价格变动、工期延误等因素带来的成本风险,企业应对施工突发问题的管控能力相对不足。同时,多数企业的预算管理信息化建设进度缓慢,依旧沿用传统人工核算和纸质存档的工作方式,数据统计的准确性和工作效率都无法保障,企业内部的数据同步与资源共享工作难以推进,会直接制约市政道路桥梁项目预算管理整体质量的提升。

2.4 预算管理团队专业能力有待提升

预算人员的综合能力会直接影响市政道路桥梁项目预算管理的实施效果,目前行业内相关从业人员的能力水平并不统一,整体存在较多管理短板。不少预算人员的专业知识储备较为薄弱,对工程施工流程、作业方式以及行业定额标准的认知不够全面,仅可以完成基础的数据核算工作,难以结合现场实际开展精细预算工作,核算结果容易出现偏差。多数从业人员缺乏一线施工工作经历,对现场资源消耗规律和潜在的成本风险认知不足,制定的预算方案会脱离施工实际,导致管控措施难以落地^[3]。随着基建行业技术不断更新,新工艺和新材料逐步普及,部分预算人员没有及时更新自身专业知识,对最新定额标准和市场价格掌握滞后,难以适配现阶段的预算工作需求。部分人员工作态度不够严谨,预算编制与审核工作存在漏洞,也不会主动整改预算执行产生的偏差问题,使得管理缺陷持续扩大。施工企业现

有培训体系和考核激励机制不够健全,难以调动预算人员自主学习和履职工作的积极性。

3 优化市政道路桥梁施工预算管理的有效策略

3.1 细化预算编制流程提升编制精准度

施工企业想要优化市政道路桥梁项目的预算管理工作,就需要优先提升预算编制的精细程度与准确程度,企业可以从基础资料收集、编制流程规范、成本核算细节等多个方面开展优化工作。工作人员需要重视项目施工前期的调研与现场勘察工作,预算编制人员需要亲自进入施工现场开展实地核查工作,充分掌握施工现场的地形地质、管线布局、施工限制以及周边环境等基础条件,工作人员可以结合项目的施工组织方案,明确各个施工工序的具体内容和资源消耗标准,有效规避脱离现场实际的经验化编制问题。企业需要搭建常态化的基础数据收集机制,工作人员需要实时掌握当地建材、人工以及施工设备租赁的市场价格变动情况,结合现行的行业定额标准和地方财政管理要求更新核算参数,以此保障预算数据的时效性和准确性。工作人员需要细化项目分项核算工作,对道路桥梁各类施工模块进行拆分核算,重点针对隐蔽工程、临时工程和应急工程的成本开展细致统计,有效减少核算漏项和数值偏差的问题。企业还需要建立多层级预算审核模式,通过编制人员自查、部门管理人员复审、企业审计部门终审的审核方式,对预算内容的完整性、规范性和精准度进行全面核查,及时修正核算过程中产生的各类误差,从基础环节保障市政工程预算编制的整体质量。

3.2 构建全流程动态预算管控机制

施工企业需要建立覆盖项目施工全过程的动态预算管控体系,以此解决预算执行力度不足的问题,企业可以通过事前预判、事中监管和事后总结的完整模式,形成闭环式预算管理流程。企业需要在施工开展前完成成本风险梳理工作,结合市政道路桥梁项目的建设特点,针对材料价格波动、工期拖延和施工内容调整等常见风险预留预算空间,制定对应的处理方案,让预算标准可以适配项目施工的实际变化情况^[4]。施工期间,企业需要建立固定周期的预算核查制度,工作人员需要定期统计现场实际成本支出数据,并将其与既定预算标准进行对比,工作人员可以根据数据偏差情况判断成本管控存在的问题,企业需要对人为造成的资源浪费和施工不合理问题及时整改,对于市场变动带来的成本差异则需要按照规范调整预算内容。企业需要统一施工变更和现场签证的办理标准,所有施工内容的调整都需要提前完成审核与成本核算工作,工作人员要及时把新增费用纳入

预算统计范围,避免出现先施工后补手续的情况,保障预算数据可以同步贴合施工进度。项目施工结束以后,企业需要对比全程的预算数据与实际消耗数据,整理预算管理工作中的各类问题,形成完整的总结资料,为后续同类工程项目的预算管理工作提供参考依据。

3.3 完善预算管理体系与信息化建设

施工企业想要提升市政道路桥梁预算管理的整体效率,就需要从制度体系搭建和信息化升级两个维度开展完善工作,这也是现阶段优化成本管控工作的重要基础。企业需要先明确内部各职能部门的工作权责,对造价、施工、物资和财务等部门的预算工作内容进行细化划分,让各部门可以在预算编制、执行审核、现场管控等环节形成工作配合,企业可以通过搭建跨部门协同管控模式,减少部门工作脱节以及权责划分不清的问题。企业需要结合自身经营情况和行业现行规范,制定统一的预算管理工作制度,明确预算各个工作环节的操作标准和流程要求,让日常预算管理工作可以按照固定制度推进,减少人为操作带来的管理随意性。企业还可以配套建立预算考核与奖惩机制,把预算执行质量和成本控制效果纳入员工绩效考核内容,对应的奖惩制度可以有效调动工作人员的岗位主动性与责任心。除此之外,企业需要推进预算管理的信息化改造工作,逐步替代传统人工核算和纸质记录的工作模式,企业可以引入专业的造价与成本管理平台,完成预算编制、数据统计、偏差分析等数字化工作,部门之间的数据资源可以实现实时共享,信息壁垒能够得到有效破除,这也可以持续提升市政工程预算管理的规范化与现代化水平。

3.4 强化预算管理团队专业能力建设

市政道路桥梁项目预算管理工作的有序推进,需要依托专业能力过硬的工作团队,施工企业应当从人员培养、人才引进、思想建设和行业交流等多个方面,持续提升预算队伍的综合工作水平。企业可以建立长期稳定的内部培训机制,定期组织在岗预算人员参与专业学习,培训内容可以结合市政工程的发展现状设置,覆盖新型施工工艺、现行行业定额标准、市场价格变化规律以及信息化管理工具操作等基础内容,企业也可以搭配

现场实操学习模式,帮助工作人员积累现场工作经验,提升实际预算管控能力^[5]。企业可以根据自身项目建设需求调整人才引进方案,吸纳具备市政预算工作经验、熟悉现场施工流程且掌握数字化管理技能的专业人员,企业能够通过优化人员结构的方式,提升整体团队的专业基础。企业需要常态化开展岗位思想工作,引导预算人员树立规范的工作理念,转变传统的经验化工作模式,强化工作人员的岗位责任心与职业素养,减少人为工作失误。除此之外,企业可以搭建常态化的学习交流渠道,组织预算人员参与行业研讨和项目复盘工作,工作人员能够在交流过程中吸收成熟的预算管理方法,总结日常工作中存在的短板,持续优化自身预算编制、动态管控和风险预判能力,适配现阶段市政道路桥梁工程预算管理的工作发展要求。

结束语

综上所述,市政道路桥梁施工预算管理是工程项目成本控制的关键内容,贯穿施工建设的全过程。现阶段预算管理存在的各类问题,会直接影响工程建设成本与资金使用效率。落实精细化预算编制、动态化过程管控、标准化制度体系 and 专业化队伍建设等措施,能够有效弥补现有管理漏洞。常态化完善预算管理模式,可以规范市政工程施工管控流程,减少资金浪费,提升项目整体建设效益,能够为城市基础设施建设的稳定发展提供基础保障。

参考文献

- [1] 李晨路. 市政道路桥梁施工质量管理研究 [J]. 新材料·新装饰,2026,8(4):195-198.
- [2] 白昕. 绿色施工理念下市政道路工程施工管理创新路径研究 [J]. 中国建筑金属结构,2026,25(6):178-180.
- [3] 唐炜. 市政道路建设工程造价中预算全过程管理策略研究 [J]. 中国建筑金属结构,2026,25(8):178-180.
- [4] 刘赵仁. 公路施工项目的全面预算管理控制模型研究 [J]. 中国乡镇企业会计,2026(14):52-54.
- [5] 宋安迪. 市政道路工程概预算编制方法优化研究 [J]. 中国招标,2025(12):173-175.