

基层林区森林资源常态化管护机制构建研究

陈翰林

阿尔泰山国有林管理局阿勒泰分局 新疆 阿勒泰 836300

摘要: 基层林区森林资源常态化管护对生态、经济与社会稳定意义重大。本文先分析基层林区森林资源管护现状,指出其分布广、模式多样但管护难度大。接着阐述常态化管护机制构建的必要性,包括生态保护、经济发展和社会稳定需求。随后提出具体措施,涵盖完善制度体系、加强队伍建设、强化科技支撑、加强宣传教育及加大资金投入等方面。通过这些措施,可提升基层林区森林资源管护水平,实现可持续发展。

关键词: 基层林区; 森林资源; 常态化管护; 机制构建

引言

基层林区森林资源丰富,在生态系统中扮演着关键角色,同时也是当地经济发展的重要支柱。然而,当前基层林区森林资源管护面临着诸多挑战,如地处偏远、交通不便,资源保护与开发利用矛盾突出等。传统的管护模式已难以满足现代森林资源保护的需求,构建常态化管护机制迫在眉睫。研究基层林区森林资源常态化管护机制的构建,对于保护森林资源、促进经济发展和维护社会稳定具有重要的现实意义。

1 基层林区森林资源管护现状分析

基层林区森林资源分布广泛,具有显著的区域特色。不同地区由于气候、土壤等自然条件差异,森林类型多样,包括针叶林、阔叶林以及混交林等^[1]。这些森林资源不仅在生态系统中发挥着关键作用,如保持水土、调节气候、提供生物栖息地等,同时也是当地经济发展的重要基础,为木材加工、林下经济等产业提供原材料。然而,基层林区往往地处偏远,交通不便,管护难度较大,资源保护与开发利用之间的矛盾较为突出。目前,基层林区森林资源管护主要采用政府主导、部门协作、社会参与的模式。政府通过设立专门的林业管理机构,负责制定管护政策、规划以及监督执行。林业部门则承担具体的管护任务,包括日常巡查、病虫害防治、森林防火等。鼓励社会力量参与管护,如通过签订管护合同,聘请当地村民作为护林员,实现资源的属地化管理。此外,一些地区还探索了生态补偿机制,对为保护森林资源做出贡献的村民给予经济补偿,提高其参与管护的积极性。

2 常态化管护机制构建的必要性

2.1 生态保护的需要

森林资源在生态系统中占据着举足轻重的地位,是维护生态平衡、保障生态安全的关键要素,具有不可替

代的重要作用。森林犹如地球的“肺”,通过光合作用吸收二氧化碳、释放氧气,调节着大气的成分和气候。它还能保持水土、涵养水源,减少水土流失和自然灾害的发生。众多野生动植物也依赖森林生存繁衍,森林为它们提供了栖息地和食物来源,是生物多样性的重要宝库。构建常态化管护机制,是对森林资源进行持续、有效保护的必然要求。常态化管护能够形成一套系统、全面的保护体系,通过日常巡查、监测等手段,及时发现并制止乱砍滥伐、非法占用林地等破坏行为。这些行为严重威胁着森林资源的生存和发展,一旦得不到有效遏制,将导致森林面积减少、生态功能退化。常态化管护机制可以确保森林资源得到全方位的守护,保护生物多样性,维护生态系统的稳定性和可持续性,让森林能够持续发挥其生态效益,为人类和其他生物创造一个良好的生存环境。

2.2 经济发展的需求

森林资源是基层林区经济发展的重要支撑,为当地居民提供了丰富的物质资源和就业机会。合理开发利用森林资源,发展林下经济、生态旅游等产业,是实现基层林区经济可持续发展的重要途径。林下经济可以利用森林下的土地资源,种植中药材、食用菌,养殖家禽等,增加经济收入。生态旅游则依托森林的自然景观和生态环境,吸引游客前来观光、休闲、度假,带动餐饮、住宿、交通等相关产业的发展。构建常态化管护机制,能够为森林资源的合理开发利用提供保障。通过科学规划和管理,确保开发活动在不破坏森林生态的前提下进行,实现经济发展与生态保护的良性互动。良好的森林资源状况能够提升地区的吸引力和竞争力,吸引更多的投资,推动产业升级。优质的森林生态环境可以吸引高端旅游项目和高科技企业的入驻,促进当地经济结构的优化和转型,提高当地居民的生活水平。

2.3 社会稳定的保障

森林资源与当地居民的生产生活密切相关,是居民生活资料和生产资料的重要来源。构建常态化管护机制,能够保障森林资源的合理利用,避免因资源争夺引发的社会矛盾。在缺乏有效管理的情况下,可能会出现过度开采、非法占用等行为,导致森林资源减少,引发居民之间的纠纷和冲突。常态化管护机制可以明确资源的使用规则和权益分配,确保资源的合理分配和有序利用^[2]。此外,通过加强管护宣传和教育,提高公众对森林资源保护的意识,能够增强社会凝聚力。当公众认识到森林资源的重要性,并积极参与到保护行动中来时,会形成一种良好的社会风尚,促进社会和谐稳定。大家共同为保护森林资源努力,能够减少因环境问题引发的社会矛盾和冲突,营造一个和谐、稳定的社会环境。

3 常态化管护机制构建的具体措施

3.1 完善管护制度体系

基层林区森林资源常态化管护,完善的制度体系是基础和保障。首先,要制定详细的管护规划。依据基层林区独特的地理环境、森林类型、资源分布等实际情况,深入调研分析,制定出科学合理且具有前瞻性和可操作性的管护规划。明确不同阶段的管护目标,比如短期要实现森林资源破坏行为的有效遏制,中期要提升森林资源质量,长期要促进森林生态系统的稳定和可持续发展。清晰界定管护任务,像日常巡查、病虫害防治、森林防火等具体工作都要有明确安排。还要确定相应的管护措施,例如针对不同季节的森林防火措施,以及针对特定病虫害的防治方法等。其次,建立健全管护制度是关键。完善巡查制度,明确规定巡查的频率,根据林区的重要程度和实际情况,确定每天、每周或每月的巡查次数;划定巡查范围,确保整个林区都能得到有效覆盖;详细说明巡查内容,包括是否有乱砍滥伐、非法占用林地、森林病虫害情况、火灾隐患等。完善报告制度,当护林员发现破坏森林资源的行为时,要规定清晰的报告流程,比如先向谁报告,再如何层层上报;同时明确报告时限,确保信息能够及时传递,以便相关部门迅速采取行动。完善考核制度,将管护成效与护林员的薪酬、晋升等紧密挂钩。制定详细的考核指标,如巡查次数是否达标、发现的破坏行为处理情况、森林资源保护效果等,根据考核结果给予相应的奖惩,激励护林员积极履行管护职责^[3]。最后,加强部门协作与信息共享必不可少。建立林业、公安、环保等部门之间的协作机制,打破部门壁垒,形成管护合力。通过定期召开联席会议,各部门可以交流管护工作中遇到的问题和经验,

共同研究解决方案。开展联合巡查,整合各部门的人力、物力资源,提高巡查的效率和威慑力。

3.2 加强管护队伍建设

管护队伍是基层林区森林资源常态化管护的直接执行者,其素质和能力直接影响管护效果。一方面,要提高护林员素质。加强对护林员的培训和教育,培训内容要全面且实用,包括森林资源保护法律法规,让护林员明确自己的权利和义务,以及破坏森林资源要承担的法律责任;巡查技巧,如如何快速发现异常情况、如何记录巡查信息等;病虫害防治知识,了解常见病虫害的症状、防治方法等;森林防火知识,掌握火灾预防、扑救和逃生技能等。鼓励护林员参加相关职业资格考试,提升其职业能力,为管护工作提供更专业的支持。另一方面,优化护林员结构。根据管护任务的需要,合理配置护林员数量,确保每个区域都有足够的管护力量。优化年龄、性别、专业等结构,注重选拔年轻、有文化、有责任心的村民担任护林员。年轻人通常具有较强的学习能力和适应能力,能够更快掌握新的管护知识和技能;有文化的人能够更好地理解和执行管护任务;有责任心的人会认真对待工作,确保管护工作落实到位。通过优化结构,提高管护队伍的整体素质。此外,建立激励机制也很重要。通过提高薪酬待遇,让护林员的付出得到合理回报,提高其工作积极性。给予表彰奖励,对在管护工作中表现突出的护林员进行公开表彰和物质奖励,增强其荣誉感和责任感。建立护林员考核评价体系,从工作态度、工作业绩、专业技能等方面进行全面考核,对表现优秀的护林员给予晋升机会,激发其工作积极性和创造力。

3.3 强化科技支撑

科技是提升基层林区森林资源常态化管护效率和精准度的重要手段。首先,引入现代信息技术。利用卫星遥感技术,能够大面积、快速地监测森林资源的变化情况,及时发现乱砍滥伐、森林火灾等异常现象。无人机巡查可以覆盖偏远地区和地形复杂区域,提高巡查的全面性和灵活性,弥补人工巡查的不足。地理信息系统能够实现管护信息的数字化管理,将森林资源分布、巡查路线、病虫害情况等信息整合在一个平台上,方便查询和分析,为管护决策提供科学依据。其次,建立管护信息平台。整合林业、公安、环保等部门的信息资源,打破信息孤岛,建立统一的管护信息平台。通过该平台,各部门可以实现信息的实时共享和传递,提高部门之间的协作效率。当林业部门发现疑似破坏森林资源的行为时,可以及时将信息上传到平台,公安部门可以迅速介

入调查^[4]。公众也可以通过该平台查询森林资源信息,参与管护监督,形成全社会共同参与管护的良好氛围。最后,推广智能化管护设备。在管护区域安装智能监控设备,如红外摄像头、烟雾报警器等。红外摄像头可以实时监控森林区域,即使在夜间也能清晰捕捉到异常情况;烟雾报警器能够及时发现森林火灾隐患,一旦检测到烟雾,立即发出警报并通知管护人员。通过这些智能化设备,实现对森林资源的实时监控和预警,提高管护的及时性和有效性。

3.4 加强宣传教育

提高公众对森林资源保护的意识和意识是基层林区森林资源常态化管护的重要环节。一方面,开展管护宣传活动。通过广播、电视、报纸、网络等媒体,广泛开展森林资源保护宣传活动。宣传内容要丰富多样,包括森林资源的重要性,如森林是地球之肺,能够吸收二氧化碳、释放氧气,调节气候等;破坏森林资源的危害,如水土流失、生物多样性减少等;以及管护法律法规等。通过持续的宣传,提高公众对森林资源保护的认知度。另一方面,加强学校教育。将森林资源保护知识纳入学校教育内容,通过开展主题班会、社会实践等活动,培养学生的环保意识和责任感。组织学生进行森林资源保护主题的手抄报比赛、演讲比赛等,让学生在参与中加深对森林资源保护的理解。鼓励学生将所学知识带回家中,影响家人和周围的人,形成全社会共同参与管护的良好氛围。此外,建立志愿者队伍。鼓励社会各界人士参与森林资源保护志愿者活动,通过组织志愿者巡查、宣传等方式,提高公众对管护工作的参与度。对表现优秀的志愿者给予表彰和奖励,激发其参与管护的积极性。志愿者可以来自不同的行业和年龄段,他们可以利用自己的业余时间参与管护工作,为森林资源保护贡献自己的力量。

3.5 加大资金投入

资金是基层林区森林资源常态化管护的重要保障。首先,争取政府财政支持。积极向政府争取森林资源管护专项资金,用于改善管护设施,如购买先进的巡查设备、建设管护站等;提高护林员待遇,吸引更多优秀人才加入管护队伍;开展宣传教育,提高公众的环保意识

等。加强资金管理,建立健全资金管理制度,确保资金使用的规范性和有效性,防止资金浪费和挪用。其次,引导社会资本参与。通过政策引导、项目扶持等方式,鼓励社会资本参与森林资源管护。吸引企业投资林下经济、生态旅游等产业,同时要求其承担一定的管护责任。企业在发展产业的过程中,会注重森林资源的保护,以实现可持续发展。或者通过设立森林资源保护基金,接受社会捐赠,为管护工作提供资金支持。社会捐赠可以来自企业、社会组织和个人,拓宽资金来源渠道。最后,建立生态补偿机制。根据“谁受益、谁补偿”的原则,建立生态补偿机制^[5]。对为保护森林资源做出贡献的地区和村民给予经济补偿,提高其参与管护的积极性。对于因保护森林资源而限制开发的地区,给予一定的财政补贴;对于积极参与管护的村民,给予物质奖励。

结语

基层林区森林资源常态化管护机制的构建是一项长期而艰巨的任务,需要政府、社会和公众的共同努力。通过完善管护制度体系、加强管护队伍建设、强化科技支撑、加强宣传教育和加大资金投入等措施的综合实施,能够有效提升基层林区森林资源的管护水平,实现森林资源的可持续利用。这不仅有助于保护生态环境、促进经济发展,还能维护社会稳定,为基层林区的长远发展奠定坚实基础,推动人与自然和谐共生。

参考文献

- [1]谢崇兵.森林资源保护中的林业防火管理措施探析[J].行车指南,2023(6):0154-0155.
- [2]马满洲.天然林管护存在的问题及解决措施[J].今日农业,2021(9):0102-0102.
- [3]章文杰.基于森林火灾风险普查的火灾危险性分区及防控策略[J].花卉,2025(8):121-123.
- [4]曹玉昆,李敬烨,任月,刘嘉琦,朱震锋.林长制背景下重点国有林区森林资源管理策略[J].林业经济问题,2023,43(4):337-342.
- [5]宋素平.森林资源的保护及森林的培育经营措施分析[J].中国林业产业,2025(1):19-20.