

提高森林资源管护能力健全森林生态保护体系

张宁娟

西吉县王坪林场 宁夏 固原 756299

摘要：森林资源作为地球生态系统的基石，拥有涵养水源、保持水土、调节气候等多重生态功能，同时承载着木材生产、生态旅游等经济价值。然而，全球范围内，森林资源正遭受过度开发、非法砍伐及不合理利用等多重威胁。中国森林资源亦面临严峻挑战，亟需通过强化管理以提升保护能力。本文深入探讨了加强森林资源保护的策略，如完善法律法规、深化林业体制改革，并结合监测评估与先进技术，提出构建全方位生态保护网络、实施针对性生态修复等健全保护体系的措施。以铜川市为例，专业性地介绍了其在森林资源管护中的具体实践与宝贵经验。

关键词：提高森林资源；管护能力策略；健全森林生态保护体系措施

引言

森林资源是地球上最重要的自然资源之一，对维护生态平衡、促进经济发展具有重要意义。然而，随着人类活动的不断增加，森林资源正面临前所未有的威胁。因此，加强森林资源管护，提高生态保护能力，已成为全球共同面临的课题。本文将探讨提高森林资源管护能力的策略，分析健全森林生态保护体系的措施，并结合具体案例，为森林资源管护提供有益的参考。

1 森林资源的重要性及现状

森林是地球上最大的陆地生态系统，被誉为“地球之肺”。它们不仅为人类提供木材、药材、食物等多种资源，还在调节气候、保持水土、净化空气、维护生物多样性等方面发挥着不可替代的作用。然而，由于过度开发、不合理利用以及自然灾害等因素，全球森林资源正面临严重威胁。据联合国粮农组织（FAO）统计，全球每年有数百万公顷的森林被砍伐或退化，这对生态环境和人类社会都造成了巨大影响。

在中国，森林资源同样面临着严峻挑战。尽管近年来中国政府加大了对森林资源的保护力度，实施了一系列造林绿化和生态保护工程，但森林资源总量仍然不足，质量不高，分布不均等问题依然突出。此外，随着城市化进程的加速和人口的增长，对森林资源的需求也在不断增加，这进一步加剧了森林资源的压力。

2 提高森林资源管护能力的策略

2.1 加强森林资源法律法规建设

法律法规是森林资源管护工作的基石，为资源保护提供了法律支撑和制度保障。为了更有效地加强森林资源管护，首要任务是建立健全一套完善的法律法规体系。这包括明确界定森林资源的权属关系，确保每一片森林、每一棵树都有其明确的法律归属，从而减少权属

争议，保护所有者权益。同时，法律法规应详细规定各级政府和林业部门的管理责任，以及违法行为的法律责任，形成权责清晰、执行有力的管理体系。在此基础上，还需加大执法力度，通过严格的执法行动，严厉打击乱砍滥伐、非法占用林地等破坏森林资源的行为，维护法律的权威性和森林资源的完整性。此外，通过宣传教育，提高公众的法律意识和环保意识，形成全社会共同参与森林资源保护的良好氛围。

2.2 推进林业体制改革

林业体制改革是提升森林资源管护能力的内在动力。通过深化体制改革，可以理顺林业管理体制，明确各级政府与林业部门之间的职责划分，避免管理上的重叠与空白，提高管理效率。具体而言，应优化林业行政架构，精简管理层级，确保政策决策与执行的高效衔接。同时，推动林业产权制度改革，明确林权归属，赋予林业生产者更多的自主权，激发其保护和合理利用森林资源的积极性和创造性。此外，还应建立健全林业社会化服务体系，为林业生产者提供技术支持、市场信息等服务，促进其可持续发展。

2.3 加强森林资源监测与评估

森林资源监测与评估是提高管护能力的基础性工作，对于科学制定管护策略至关重要。随着遥感技术、地理信息系统（GIS）、大数据等现代科技手段的发展，森林资源监测与评估的手段日益丰富和精准^[1]。通过这些技术，可以实现对森林资源的实时监测和动态评估，包括森林面积、蓄积量、生物多样性等多维度数据，为制定科学合理的管护措施提供坚实的数据支撑。在此基础上，建立森林资源数据库，实现信息的共享与交流，促进跨地区、跨部门的协同管理，提高管理决策的科学性和准确性。同时，定期发布森林资源状况报告，增强透

明度,接受社会监督。

2.4 推广先进的森林经营管理技术

先进的森林经营管理技术是提高森林资源管护能力的重要支撑。在造林方面,推广科学的造林技术,如选择适宜的树种、采用合理的造林密度、实施科学的土壤管理等,以提高造林成活率和林木生长量。在抚育管理方面,采用现代化的抚育技术,如精准施肥、合理修剪、病虫害防治等,促进林木健康生长,提高森林质量。同时,加强森林病虫害防治技术研究与应用,建立病虫害预警系统,减少病虫害对森林资源的危害。此外,开展森林认证工作,推动林业产业的标准化、规范化发展,促进林业产业的可持续发展,提高森林资源的生态效益、经济效益和社会效益。

3 健全森林生态保护体系的措施

3.1 构建完善的生态保护网络

构建完善的生态保护网络是健全森林生态保护体系的基础性工程。这一网络的建设,旨在通过科学合理的规划,将全国范围内的森林资源纳入一个全面、系统的保护框架内。具体而言,划定生态保护红线是首要任务,这意味着要明确界定出那些对维护国家生态安全具有关键作用的区域,禁止或限制在这些区域内进行可能对生态环境造成破坏的活动。同时,建立自然保护区、风景名胜区等,这些区域不仅为珍稀物种提供了安全的栖息地,也成为了人们亲近自然、了解生态保护重要性的窗口。加强自然保护区的建设和管理,包括提升保护区的科研监测能力、完善基础设施建设、强化执法力度等,将有效提升保护区的生态功能和生物多样性,为森林资源的长期保护和恢复奠定坚实基础。

3.2 实施生态修复工程

针对我国部分地区森林生态系统出现的退化现象,实施生态修复工程成为恢复和改善森林生态环境的关键举措。针对不同退化类型的森林生态系统,需采取差异化的修复策略。例如,在植被覆盖度低、土壤侵蚀严重的区域,可通过人工造林的方式迅速恢复植被,增加地表覆盖,减少水土流失;在具有一定自然恢复能力的区域,可采取封山育林措施,依靠自然演替的力量促进生态系统自我修复;对于因农业活动侵占而退化的土地,实施退耕还林政策,逐步恢复其原有的森林生态功能。此外,加强水土流失治理和土壤改良工作,如采用生物措施与工程措施相结合的方式,提高土壤的保水保肥能力,增强森林生态系统的稳定性和抵抗力,是生态修复工程不可或缺的一环。

3.3 加强生物多样性保护

生物多样性是森林生态系统健康与活力的直接体现,也是衡量森林生态保护成效的重要指标。加强生物多样性保护,需从多个层面入手。首先,建立生物多样性保护优先区,这些区域通常包含丰富且独特的物种资源,是生物多样性保护的重中之重。通过实施严格的保护措施,确保这些区域内的物种及其生态系统得到有效保护。其次,开展濒危物种保护行动,包括建立濒危物种繁育基地、实施人工繁殖与野化放归计划、加强物种贸易监管等,以减少物种灭绝风险,逐步恢复其种群数量^[2]。同时,加强对生物多样性的科学研究,深入了解物种间的相互作用及生态系统服务功能,为制定更为科学合理的保护策略提供科学依据。

3.4 推动绿色产业发展

绿色产业的发展是实现森林生态保护与经济社会发展双赢的有效途径。通过发展森林旅游、林下经济等绿色产业,可以在不破坏森林资源的前提下,合理利用其生态价值和经济价值。森林旅游不仅能够促进地方经济发展,提高当地居民收入,还能增强公众对自然环境的认识和保护意识。林下经济,如林下种植、养殖等,能够充分利用森林资源,提高土地利用效率,为农民提供新的增收渠道。政府在推动绿色产业发展过程中,应注重政策引导和支持,鼓励技术创新,加强市场监管,确保绿色产业的健康有序发展。

3.5 加强公众教育与参与

公众教育与参与是提升森林生态保护效果的关键环节。通过加强生态文明宣传教育,利用媒体、网络平台等多种渠道普及生态保护知识,提高公众对森林生态保护重要性的认识。开展植树造林、野生动物保护等公益活动,不仅能够直接改善生态环境,还能激发公众参与生态保护的热情,形成良好的社会风尚。建立公众参与机制,如设立生态保护志愿者队伍、开展公众监督项目等,鼓励社会各界积极投身到森林生态保护的实际行动中,形成政府主导、社会参与、公众受益的生态保护格局,共同守护我们的绿色家园。

4 案例分析:铜川市森林资源管护实践

4.1 拧紧“责任链”,发挥林长体系效能

铜川市在森林资源管护工作中,深刻认识到责任落实的重要性,为此,该市创造性地将森林资源管护责任制与林长制进行了深度融合,构建了一套“权责清晰、条块结合、运转高效”的管理机制。总林长作为森林资源管护的“总指挥”,通过定期“发令”,拧紧各级林长的“责任链”,确保每一项管护任务都能得到及时、有效的落实。在此基础上,铜川市还创新性地引入

了“林长林业重点工作”和“三单两函”工作机制，即明确林长的年度重点工作任务，通过任务清单、问题清单、责任清单以及提醒函、督办函等形式，强化工作督查与责任追究。尤为值得一提的是，“林长+警长+检察长+法院院长”的协作机制，更是将森林资源管护提升到了法律保障的新高度，形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、林业部门牵头抓、相关部门配合抓的森林资源管护新格局。此外，铜川市还将森林资源管护成效纳入了林长制考核评价和督查体系，通过“明责、履责、督责、问责”的闭环链条，确保了森林资源管护工作的有效落实与持续改进。

4.2 织密“管护网”，精准管护森林资源

为了实现森林资源的精细化、信息化管理，铜川市建立了林长包抓森林资源管理责任区网格体系，落实了市、区（县）、镇（办）、村四级林长责任区，实现了从市级到村级的全覆盖。通过划定明确的巡护责任区域，将责任细化到每一个网格，再为每个网格定人、定责，确保了森林资源管护工作的无死角、全覆盖。在此基础上，铜川市还充分利用现代科技手段，完善了生态卫士APP信息管理平台，实现了森林资源的精准化定位、实时化监控与信息化管理^[3]。国有林场护林员作为森林资源管护的主力军，被赋予了更高的责任与使命，他们在日常巡护中，不仅要重点区域进行重点监管，还要利用APP平台实时上报巡护情况，确保了管护工作的及时性与准确性。

4.3 把严“审查关”，确保林地合规使用

在林地使用管理方面，铜川市始终保持着高度的警惕与严谨的态度。该市严格落实林地使用定额管理，实行了“一记两查三核实”的严格流程，对建设项目和施工单位进行登记备案，对项目使用林地的可行性报告和林地许可手续进行全面检查，对项目使用林地的审批手续进行逐一核实，确保了林地使用的合规性。一旦发现违规

使用林地、超范围开采、植被恢复不到位等现象，铜川市将立即采取措施予以纠正和处罚，绝不姑息迁就。

4.4 管控“全过程”，构建立体化监管体系

在森林资源监管方面，铜川市综合运用了无人机巡航、远程视频监控、护林员巡护等多种手段，构建了“天空地一体化”的监管体系。通过无人机的高空巡航，可以实现对森林资源的全面监控与快速响应；远程视频监控则能够实时捕捉森林内的异常情况，为及时处置提供了有力支持；而护林员的日常巡护，则是确保森林资源安全的最后一道防线。特别是在自然保护区、林矿交错区、坟墓集中区等重点区域，以及春节、清明节、农作物种植季等关键节点，铜川市都会安排专人设点查防，实现了森林资源的全程监控与精准管理。此外，铜川市还不断优化监管流程，通过送法入户、以案说法等形式深入乡镇村组开展林业法规政策宣传教育活动，激发了群众参与森林资源保护的积极性与主动性，营造了全社会关心自然生态、保护森林资源的良好氛围。

结束语

森林资源管护是一项长期而艰巨的任务，需要全社会的共同努力。通过加强法律法规建设、推进体制改革、加强监测评估等措施，我们可以有效提高森林资源的管护能力。同时，构建完善的生态保护网络、实施生态修复工程、加强生物多样性保护等工作也是必不可少的。希望本文的研究能为森林资源管护提供一定的借鉴和启示，共同推动全球森林资源的可持续发展。

参考文献

- [1] 张晓萍.提高森林资源管护能力健全森林生态保护体系[J].农家参谋,2022(2):163-165.
- [2] 朵天庆.提高森林管护能力和健全生态保护体系的路径分析[J].南方农业,2022,16(12):66-68.
- [3] 朱辉升,张发富,吕京菁.提高森林管护能力健全生态保护体系的路径[J].南方农业,2021,15(14):102-103.