

# 基于环评与排污许可有效衔接的分析

张 琴

南充市蓬安生态环境监测站 四川 南充 637800

**摘 要：**环评与排污许可的有效衔接是推动环境保护事业发展的关键环节。通过统一管理、信息共享、优化流程、技术支撑和加强监管等措施的实施，可以进一步促进两者之间的顺畅衔接，提高环保工作的整体效果。这不仅有助于减少环境污染，保护生态环境，还有利于推动经济社会的可持续发展。我们应继续加强环评与排污许可的衔接工作，不断完善相关制度和管理体系，为建设美丽中国和生态文明作出更大的贡献。

**关键词：**环评；排污许可；有效衔接；对策

引言：环评与排污许可是环境保护制度中的核心环节，但在实际操作中，两者之间的衔接经常出现问题，导致环境保护的效果受到制约。为了解决这些问题，本文对环评与排污许可的衔接问题进行了深入分析，并提出了针对性的改进措施和建议。通过加强信息化和数字化发展、加强事中事后监管、简化审批流程和技术支持等手段，旨在提高环评与排污许可之间的有效性和协同性，为环境保护事业的发展提供有力支持。

## 1 环评与排污许可有效衔接的重要性

环评与排污许可的有效衔接对于环境保护和可持续发展具有重要意义。随着我国经济的快速发展，环境污染问题日益严重，而环评与排污许可作为环境管理的两个重要环节，对于控制污染、保护生态环境起着至关重要的作用。通过环评与排污许可的衔接，可以实现“源头控制、过程管理、末端治理”的环境管理全覆盖，从而降低污染物排放、保护生态环境。其次，环评是排污许可的前置条件，排污许可则是环评的延续和具体化<sup>[1]</sup>。在实际操作中，环评可以为排污许可提供科学依据和指导，帮助企业更好地制定污染物排放控制方案。而排污许可则可以将环评中的控制要求具体化，确保企业在生产过程中能够严格遵守环保法规，控制污染物排放。因此，环评与排污许可的有效衔接可以更好地协调经济发展与环境保护的关系，促进可持续发展。最后，加强环评与排污许可的衔接也是应对环境风险和公众诉求的需要。随着环境问题的日益突出，公众对于环境保护的关注度越来越高。而环评与排污许可的有效衔接可以更好地预防和应对环境风险，保障公众的健康和生态安全。同时，加强环评与排污许可的衔接也可以提高企业的环保意识和责任感，促进企业绿色发展。

## 2 环评与排污许可有效衔接中存在的问题

### 2.1 规定落实不充分

规定落实不充分的问题，是环评与排污许可有效衔接中一个不可忽视的障碍。由于环境影响评价和排污许可制度都是基于对环境因素的预测和管理，因此，规定的落实情况直接影响到整个环境管理工作的效果。首先，我们需要明确规定落实不充分的主要原因。一方面，人为因素起到了很大的作用。在实际操作中，由于相关人员的专业能力、责任心以及工作态度的差异，可能会导致规定落实的不充分。例如，在环境影响评价中，预测模型的精度、评价标准的把握等方面都可能存在人为误差，从而影响到规定的落实。另一方面，自然因素的影响也不容忽视。环境因素的复杂性和不确定性可能导致规定的落实面临挑战。例如，气候变化、地质条件等因素可能会对排污企业的排放产生影响，进而影响到排污许可证的执行。

### 2.2 评价内容重复

环评与排污许可的评价内容存在一定的重复，这导致企业需要进行多次评价、填报相同的资料。首先，环评与排污许可的评价内容具有一定的重叠性。两者都对建设项目可能产生的环境影响和污染物排放进行评估，但在评价的侧重点、方法和要求上存在差异<sup>[2]</sup>。这就导致企业在申请排污许可证时，可能需要重复提供环评报告中已经涉及的相关内容。其次，重复评价和填报不仅增加了企业的负担，也造成了资源浪费。企业需要投入更多的人力、物力和时间来完成重复的评价和填报工作，增加了企业的运营成本。同时，由于资源的分散使用，可能导致其他必要的环保工作受到挤压或忽视。

### 2.3 重视程度低

环境影响评价与排污许可证制度在我国的环境管理中起着至关重要的作用，但在实际操作中，二者之间的衔接却存在一些问题，尤其在重视程度方面。首先，由于环境影响评价与排污许可制度在操作上存在较大的差

异,导致在实际工作中难以有效结合。环境影响评价主要关注项目实施前的预测和评估,目的是预防污染;而排污许可制度则更侧重于项目竣工后的管理,关注污染物排放的控制。这导致了在实际操作中,两个环节往往被视为独立的步骤,缺乏有效的衔接。其次,相关部门对环评与排污许可衔接的重视程度普遍较低。这导致了在实际工作中,两者之间的数据和信息缺乏有效的共享和反馈机制。最后,排污企业的排放数据对环境影响评价的影响也较小。这种信息的不通畅进一步加剧了两者之间的脱节。

#### 2.4 制度设计差异

环评和排污许可在制度设计上存在一定的差异,这使得在实际操作中两者难以完美对接。环评主要关注项目建设前的环境影响预测和评估,目的是评估项目对环境的影响程度,并提出相应的预防和减缓措施。而排污许可则更侧重于运营过程中的污染物排放控制,关注企业排放的污染物种类、数量、浓度等指标是否符合相关标准和规定。这种制度设计差异导致在实际操作中,企业需要分别进行环评和排污许可的申请和审批,增加了企业的负担。同时,由于两个制度之间的信息传递和共享不畅,导致出现重复工作、信息不准确等问题,影响了衔接工作的顺利进行。

#### 2.5 技术支撑不足

技术支撑不足是环评与排污许可衔接过程中一个显著的问题。这主要体现在以下几个方面:首先,环境影响评价技术仍有待完善。在评估项目的环境影响时,需要运用一系列复杂的技术和方法,如大气扩散模型、水环境模拟等。然而,这些技术在某些领域,如非常规污染物的评估、复杂生态系统的模拟等方面,还存在一定的局限性,导致评估结果可能不够准确或全面。其次,污染物排放控制技术也需要进一步加强。虽然现有的排放控制技术已经取得了一定的成效,但对于某些特殊行业或特殊污染物,如挥发性有机物、重金属等,仍然缺乏有效的控制手段。最后,环境监测技术也面临一些挑战。环境监测是确保污染物达标排放的重要手段,但目前监测技术在某些方面还存在不足,如监测设备的灵敏度、准确性、稳定性等方面有待提高。

### 3 环评与排污许可有效衔接的有效对策

#### 3.1 建立统一的信息平台和数据库

为了解决环评与排污许可之间信息不畅、数据不共享等问题,建立统一的环境管理信息平台 and 数据库是至关重要的。通过这一平台和数据库,可以实现两个制度之间信息的实时共享和互通,从而大大提高工作效率和

数据的准确性。首先,这一信息平台 and 数据库应涵盖环评与排污许可的全流程管理,包括项目申报、审批、监管等各个环节<sup>[1]</sup>。企业可以通过平台一次性提交相关材料,避免重复提交和数据不一致的问题。其次,平台应具备强大的数据处理和分析功能。通过对数据的整合和分析,可以更好地了解区域环境质量状况、污染物排放情况等,为管理部门提供决策支持。此外,统一的信息平台和数据库还有助于加强部门间的沟通与合作。管理部门可以通过平台实时了解项目进展情况、污染物排放情况等,实现信息的快速传递和协同工作。为了确保信息平台 and 数据库的顺利运行,还需要加强技术培训和指导,提高企业和地方管理部门的技术水平。同时,应建立健全的维护和更新机制,确保数据的准确性和及时性。

#### 3.2 推进第三方服务机构建设

推进第三方服务机构建设是实现环评与排污许可有效衔接的重要途径。本服务机构作为独立的专业机构,具备专业的环保知识和丰富的实践经验,可以为企业在环评与排污许可方面提供全方位的服务和支持。首先,第三方服务机构可以帮助企业更好地理解和掌握环评与排污许可的要求和标准。由于环保政策法规较为复杂,企业往往难以全面掌握和准确应用。服务机构可以为企业提供专业的咨询服务,解答疑惑,指导企业按照相关要求进行操作。其次,第三方服务机构可以协助企业开展环评与排污许可的申报工作。申报过程中涉及大量的材料准备和流程操作,这种服务机构可以凭借其专业经验,为企业提供申报指导和技术支持,帮助企业顺利完成申报工作。最后,此服务机构还可以为企业提供环保技术咨询和解决方案。针对企业的具体情况和问题,这样的服务机构可以提供针对性的解决方案和技术支持,帮助企业改进环保设施、优化生产工艺,提高企业的环保意识和执行力。

#### 3.3 推动环境影响评价与排污许可的联动管理

为了解决环评与排污许可之间的衔接问题,可以采取联动管理的方式,将两者有机结合起来。在环境影响评价中,应充分考虑排污许可的要求,确保项目建设和运营过程中的污染物排放得到有效控制。同时,将环境影响评价的结论作为排污许可审批的重要依据,实现两者的联动管理。这样可以确保企业在项目设计和建设中充分考虑污染物排放的控制措施,避免后期整改和调整的成本和时间<sup>[4]</sup>。其次,环境影响评价报告应详细分析项目建设和运营过程中可能产生的污染物种类、排放量、排放方式和处理措施等,并提出相应的预防和减缓措施。排污许可审批应以环评报告的结论为重要依据,

对企业的排污行为进行规范和管理。通过环境影响评价与排污许可的联动管理,可以更好地整合两个制度的要求,提高衔接工作的效率和质量。

### 3.4 加强技术培训和指导

为了促进环评与排污许可的有效衔接,加强技术培训和指导是至关重要的。企业和地方管理部门作为衔接工作的主体,其技术水平和管理能力直接影响到衔接的效果。因此,必须通过培训和指导,提高企业和地方管理部门的技术水平和管理能力。首先,应定期组织技术培训活动,邀请专家学者、业内人士等对环评与排污许可的政策措施、技术标准等进行解读和讲解。同时,结合实际案例进行分析和讨论,使企业和地方管理部门更好地理解 and 掌握相关知识和技能。其次,针对不同领域和行业的特点,可以开展专题培训和指导。例如,针对工业、农业、城市等不同领域的排放特点和要求,进行有针对性的培训和指导,使企业和地方管理部门能够更好地应对实际工作中遇到的问题。此外,建立技术咨询平台也是一种有效的指导方式。通过平台,企业和地方管理部门可以随时咨询相关问题,获得专业的解答和指导。这有助于解决实际工作中遇到的技术难题,提高工作效率和质量。

### 3.5 推动信息化建设

推动信息化建设在环评与排污许可有效衔接中扮演着至关重要的角色。首先,信息化建设能够极大地提高工作效率。传统的数据处理和分析方式往往耗时且容易出错,而通过建立信息化管理系统,可以实现数据的自动采集、传输和处理,大大减少了人工操作,从而提高了工作效率。其次,信息化建设有助于减少人为错误。在数据采集、传输和处理过程中,人为操作往往容易受到各种因素的干扰,导致数据不准确。而信息化管理系统通过自动化和智能化的手段,能够减少人为干预,提高数据的准确性和可靠性。最后,信息化建设便于进行数据的分析和监测。通过信息化管理系统,可以实现对环境数据的实时监测和分析,及时发现环境问题并采取相应的措施。同时,通过对历史数据的分析和挖掘,还可以为环保部门提供决策支持和科学依据。

### 3.6 加强监督检查与绩效考核

首先,应建立健全监督检查机制。加大对环评与排污许可衔接工作的监督检查力度,对政策执行情况进行全面检查和评估。通过定期或不定期的巡查、抽查等方式,及时发现和纠正存在的问题,确保政策执行到位。其次,应将衔接工作纳入相关部门绩效考核体系。将环评与排污许可衔接工作的完成情况作为相关部门绩效考核的重要指标,与相关部门的工作业绩和奖励机制挂钩。这样可以提高对衔接工作的重视程度,激发其积极性和执行力,推动工作的有效开展。同时,应加强社会监督。通过公开透明的方式,向社会公布环评与排污许可衔接工作的进展情况和监督检查结果,接受社会各界的监督和评价。这有助于增强公众对环境保护的认识和参与度,形成共建共治共享的环境治理格局<sup>[5]</sup>。最后,应建立完善的责任追究机制。对在环评与排污许可衔接工作中存在失职、渎职等行为的部门和个人,应追究其责任,给予相应的处罚和处分。通过严格的责任追究,形成有效的制约机制,确保衔接工作的规范性和严肃性。

### 结束语

综上所述,面对当前环境问题的复杂性和严峻性,环评与排污许可的有效衔接显得尤为重要。本文深入剖析了两者的衔接现状,不仅揭示了现存的问题和挑战,还提出了具有针对性的改进方案。通过实施这些措施,不仅能够提高环境保护的效率,还能推动经济社会的可持续发展。期望通过本文的分析,能为环评与排污许可的衔接工作提供有价值的参考和启示。

### 参考文献

- [1]陆文婷.环境影响评价制度和排污许可制深度衔接研究[J].科技资讯,2023,21(07):110-114.
- [2]黄婉儿.环境影响评价制度与排污许可证制度一体化效应的研究[J].皮革制作与环保科技,2023,4(11):161-163.
- [3]陈磊.环境影响评价与排污许可制度衔接探析[J].节能与环保,2020(04):36-37.
- [4]余杨,周婷,黄玺.环境影响评价与排污许可衔接研究[J].环保科技,2020,26(03):56-60.
- [5]王灿发.加强排污许可证与环评制度的衔接势在必行[J].环境影响评价,2019,38(02):6-8.