

水利工程建设征地移民后期扶持措施

唐庆红 李 静

长江工程监理咨询有限公司(湖北) 湖北 武汉 430010

摘要: 文章对水利工程建设征地移民后期支持进行深入探究。本文在对移民现状进行分析的基础上,从政策、经济、社会、文化及教育等方面构建全方位的扶持体系并提出实施机制。本文着重阐述了后期扶持对移民可持续发展及社会稳定具有重要意义,通过规划协调、监测评估,参与反馈机制保障扶持措施得到有效落实。研究目的在于对相关政策制定及实践操作等方面提供有益借鉴,推动移民在新环境中更好地融合并获得全面发展。

关键词: 水利工程; 征地移民; 后期扶持

引言

水利工程快速发展背景下征地移民是该过程中必然出现的社会现象。这些移民为国家和社会整体利益作出了重大牺牲和贡献。但是,在丧失土地之后,他们在居住、就业以及社会融入方面都遇到了许多困难。所以,探索行之有效的后期扶持措施既是这些移民应得的报酬,也是保持社会稳定和区域协调发展所必需。研究目的是通过对征地移民现状和需求进行深入剖析,建构科学合理的移民后期扶持措施,从而为我国相关政策制定和实践操作等方面提供有益借鉴和参考。通过本研究希望能促进社会对征地移民可持续发展问题给予更多重视,共同营造公平,和谐和可持续发展的明天。

1 水利工程建设中征地移民的现状分析

1.1 征地移民的规模与特点

水利工程建设通常会涉及大规模土地征收,人口迁移等问题。这类移民群体总体上呈现出多样性、复杂性等特征。他们出身于不同的社会背景、生活经历、职业技能都不相同,所以面对征地移民,其表现出来的适应能力与需求是不一样的。从规模上看,征地移民人数常因工程建设大小、范围不同而异。大型水利工程有可能带来上万人的迁徙,小型工程对人口的影响更小^[1]。这样的规模差异不仅对移民的安置难度和费用产生影响,同时也决定了后续支持措施的范围和深度。从特征上看,征地移民普遍面临生活环境巨变。他们丧失了自己所熟悉的国土和社会,不得不去适应一种全新的生活方式与就业环境。这一转变常常会使他们产生心理压力,对人生产生挑战。另外,移民群体因其异质性在对新环境适应过程中呈现出不同的要求与问题。比如有些移民会遇到就业困难,有些会遇到社会融入问题。

1.2 移民安置的现状与挑战

移民安置是水利工程建设中的重要环节,其目标是

为移民提供安全、稳定、可持续的生活环境。但在实际操作过程中移民安置也遇到了许多挑战。一是安置政策在制定与实施过程中常常出现缺陷。政策制定者对于移民的现实需要可能认识不足,从而造成政策内容脱离移民需要。与此同时,在政策执行中也会出现不公正和不透明的现象,造成对移民权益的侵犯。二是在安置方式选择上也遇到了挑战。传统安置方式,例如农业安置和城镇安置,不一定能满足全部移民需要。比如,农业安置会遇到土地资源受限等问题,城镇安置会遇到就业、社会保障等问题。为此,有必要探讨更多元化和更灵活的安置方式,来适应不同类型移民的要求。最后还应重视移民安置之后的可持续发展。有些移民被安置之后,可能会遇到生活水平降低和社会地位边缘化的困境。这些问题既影响移民幸福,又会造成社会不稳定因素。因此有必要建立长期和可持续扶持措施,以协助移民获得更好的发展。

1.3 后期扶持的需求评估

后期扶持措施旨在帮助移民处理好安置之后所遇到的种种难题,改善其生活水平,增强幸福感。要达到这一目的,必须精确地评估移民后期扶持需求。在进行需求评估时,有必要注意到移民的许多层面,其中包括经济、社会和文化层面。从经济角度来看,有必要对移民就业能力,创业意愿和产业发展潜力进行评估,从而确定适当的经济扶持措施^[2]。从社会层面上看,移民社会融入问题需得到重视,主要表现为社区建设和公共服务设施的建设,以利于移民和当地居民和谐共处。从文化上看,必须尊重移民文化传统与风俗,并提供文化教育与传承所需机会。对移民进行综合需求评估能够更精准地掌握移民实际需求及存在问题,从而为有针对性地制定后期扶持措施提供强有力的支撑。与此同时,需求评估还有利于建立行之有效的反馈机制并对后期扶持措施进

行适时调整改进,以保证实际效果达到预期目标。

2 后期扶持措施的理论框架

2.1 可持续发展理论

可持续发展理论作为当代社会和经济发展的一个重要指导原则,强调既要满足现在的需要,又不能伤害子孙满足其需要的能力。在对水利工程建设中的征地移民进行后续支持时,可持续发展的理念为我们提供了中心思想和实践方向。这一理论要求我们制定并落实后期扶持措施,要重视经济、社会与环境协调发展。经济可持续发展重视通过推动移民就业与创业来增加经济收入与生活水平^[3]。社会的可持续发展着重于增强移民的社会归属感和融入度,确保他们的基本权利和福利得到保障。为了实现环境的可持续发展,我们在进行移民安置以及后续的支持活动时,必须认真地维护生态平衡,确保人与自然是能够和谐相处。具体而言,可持续发展理论认为,在后期扶持政策的制定中应充分考虑移民长远发展需要,切忌短视行为。与此同时,应重视政策的公平性与包容性,以保证全体移民能够公平享受到政策所产生的利益。另外,要强化政策与市场之间的联系,充分发挥市场对资源配置的决定作用,促进后期扶持措施高效有效地实施。

2.2 社会公正与福利理论

社会公正和福利理论为维护移民权益,增进福利水平提供了重要的理论基础。强调社会发展进程中要确保人人基本权利与机会公平、社会资源合理配置、社会福利最大化。后期支持中社会公正需要我们重视移民弱势地位并通过政策倾斜与资源配置来维护其基本生活与发展权益。其中包括为移民提供所需的生活保障,医疗保障和教育保障,以保证移民丧失土地之后不处于贫穷与困境之中。与此同时,也要重视移民就业与创业,以技能培训和就业援助为手段帮助移民稳定就业与创业,福利理论着重于提高移民的福利待遇,使他们能够分享到社会进步的红利。

2.3 多元协同治理理论

多元协同治理理论作为一种处理复杂社会问题行之有效的治理模式,强调政府、市场与社会多元主体协同合作与机制构建。关于水利工程建设征地移民后期支持问题,多元协同治理理论给我们构建合作机制提供了一个重要的思路。政府在后期支持中处于主导地位,应制定科学、合理的政策、措施并给予必要的经费、资源支持^[4]。同时也要加大政策宣传与解读力度,提高移民的政策认同度与信任度。市场应该在资源分配中扮演关键角色,利用市场机制来指导社会资源和资本的后续支持领

域。比如,可激励企业在移民安置区参与产业开发、就业创造等活动,使企业和移民双赢。社会应该更加重视社区的建设和公共服务的提供,以增强移民的社会归属感和融入感。

3 后期扶持措施体系的构建

3.1 政策扶持

政策扶持作为移民后期保障工作的核心内容,其目的是从基本生活到长期发展等各方面给予移民以保障。政策的内容不仅仅是经济补偿和住房保障,还扩展至就业、创业、教育、医疗和社保等诸多领域,以保证移民能在新的环境下安定居住和逐渐融入其中。经济补偿与住房保障为政策扶持提供依据,保障移民不因土地征收而处于困境。而就业与创业政策是协助移民获得自我价值与长远发展之关键。在技能培训,就业信息和创业资金的扶持下,政策激励移民主动参与地方经济活动以达到稳定脱贫与持续发展的目的。与此同时,教育、医疗、社保等政策又进一步提高移民生活品质,使其享有与当地居民平等的公共服务并提高其归属感及幸福感。

3.2 经济扶持

经济扶持的目的是通过推动移民的就业与产业发展来帮助移民获得经济自立与长远繁荣。在直接就业援助与创业支持之外,经济扶持也侧重于培育移民自我发展能力。通过培训技能、市场信息和金融服务,协助移民增强就业竞争力并扩大创业领域。同时结合本地的资源优势与市场需求引导移民大力发展特色产业,产生产业集群效应拉动地方经济的增长。这一“输血”和“造血”相统一的经济扶持模式既解决了移民目前的生计难题,也为移民的长期发展打下坚实的基础。

3.3 社会扶持

社会扶持侧重于移民社会融入与社区建设。通过强化社区组织建设,改善公共服务设施以及开展文化教育活动来帮助移民构建新型社交网络,实现文化认同。与此同时,重视对特殊群体的关心与呵护,保证其在社会上获得应有的尊重与支持。社会扶持在改善移民生活质量的同时还有利于社区和谐与稳定。

3.4 文化与教育扶持

文化和教育扶持属于后期扶持措施的长期方案。它重视移民对文化传承与教育的需求,并通过提供教育资源、保护文化遗产、增进文化交流来帮助他们在新环境下维护与发扬文化传统。与此同时,重视移民教育水平的提高,给移民以更多学习机会与发展空间。文化和教育扶持在满足移民精神需求的同时,还为移民今后的发展打下坚实的基础。这一扶持措施彰显出对移民的人文

关怀与全面发展，是促进移民可持续成长的重要保证。

4 后期扶持措施的实施机制

4.1 规划与协调机制

水利工程建设征地移民后期支持工作中，计划和协调机制是保证各项支持措施得以有序落实的关键所在。该机制涵盖了政府、移民和社会组织在内的多层面，多主体的参与，并需要各方面的参与与合作^[5]。一是政府要编制科学合理的后期扶持计划，确定扶持目标、扶持内容、扶持方式以及扶持时间等因素。规划要充分考虑移民实际需求及当地经济社会发展情况，保证扶持措施有针对性、可操作。在进行规划时，我们还应当重视与其他相关规划的整合与配合，以减少潜在的冲突和矛盾。二是要构建有效协调机制。因后期支持涉及部门多、领域广，有必要构建跨部门、跨领域协调机制以保障各支持措施的联动与协同。可采取设立专门协调机构或者指派专人进行协调、定期举行协调会议等方式，以便及时交流并解决执行中出现的各种问题。

4.2 监测与评估机制

监测与评估机制作为后期扶持措施执行工作的重要一环，其目的在于对扶持措施执行效果开展动态监测与评价，以发现问题、及时调整改进。一是制定定期监测制度。扶持措施落实情况可采取建立监测点、搜集资料、调查研究等措施定期进行。监测内容应当包括经济指标，社会指标和环境指标，综合体现扶持措施落实成效。同时要注意监测数据真实、准确，保证监测结果的可信度。二是要进行综合评估工作。根据定期监测情况全面评价扶持措施落实成效。评估可采取定量分析与定性分析相结合，不仅要重视对资料的分析对比，还要重视移民反馈信息与社会评价。通过综合评价，可对扶持措施利弊有一个整体认识，并为之后调整与改进奠定基础。

4.3 参与与反馈机制

参与及反馈机制作为后期扶持措施落实的重要保证，以强化移民主体地位及获得感为目标，推动扶持措施平稳落实并持续改进。一是鼓励移民的主动参与。通过宣传教育和培训指导，增进移民对于后期扶持措施的

了解与认知，调动移民参与的积极性与热情。与此同时，要为移民参与提供多样化渠道与途径，比如座谈会、听证会、问卷调查等等，以保证移民能充分发表意见与建议。二是构建有效反馈机制。对移民反馈的意见与建议要及时搜集、整理、分析并积极应对。可通过建立专门反馈渠道，定期举行反馈会议来保障移民反馈问题能及时得到处理与化解。与此同时，要重视把移民反馈意见融入到扶持措施调整完善之中，形成良性循环、持续改善局面。最后要重视与移民之间的交流互动。在落实后期扶持措施时，要时刻与移民保持紧密联系和交流，了解移民需求及变化情况，提高移民信任感、归属感。可采取走访慰问，文化活动等形式加强与移民之间的情感交流与相互了解，营造有利于后期扶持措施顺利开展的社会氛围。

结语

在对水利工程建设征地移民的后期支持措施进行了深入研究后，本研究认为后期支持是保障移民可持续发展至关重要的因素，有必要建立一个全面而系统的扶持体系和行之有效的实施机制来实施。在实际工作中，要重视政策、经济、社会、文化和教育各方面支持，满足移民多样化需求。同时建立规划协调、监测评估、参与反馈机制，保障扶持措施有序落实，动态改进。

参考文献

- [1]吴江.水利工程建设征地移民后期扶持措施[J].工程建设与设计,2023,16:218-220.
- [2]财政部:降低国家重大水利工程建设基金和大中型水库移民后期扶持基金征收标准[J].中国招标,2017,25:47-47.
- [3]国家重大水利工程建设基金和大中型水库移民后期扶持基金征收标准降低25[J].四川水力发电,2017,A02:122-122.
- [4]曾恕祥,曾怀金.小井沟水利工程施工爆破影响建设征地移民安置处理浅谈[J].四川水利,2023,4:176-178.
- [5]郭飞,王艺青.水利工程建设征地移民管理系统研究[J].时代人物,2023,27:0088-0090.