

# 公路工程招投标中的合同管理与履约风险研究

张小颖

平阳县公路运输管理中心 浙江 温州 325400

**摘要:** 在公路工程建设领域, 招投标过程中的合同管理和履约风险是项目管理的重要环节。本文围绕公路工程招标文件编制要点, 特别是专项合同条款的编制, 探讨了其对后续合同管理的影响, 旨在提高公路工程项目的合同管理水平, 降低履约风险。

**关键词:** 公路工程; 招投标; 合同管理; 履约风险; 项目专用合同条款

## 引言

随着基础设施建设的不断推进, 公路作为重要的交通基础设施, 其建设质量和进度直接关系到区域经济的发展 and 民众出行的便利。在公路工程项目的招投标过程中, 合同管理是确保项目顺利进行的关键环节, 而履约风险则是项目管理中不可忽视的重要因素。本文将从公路工程招标文件编制的角度出发, 重点探讨专项合同条款的编制对合同管理的影响。

## 1 公路工程招标文件编制原则

### 1.1 法律合规性

在公路工程的招投标过程中, 招标文件的法律合规性是至关重要的环节。这不仅关系到招投标流程的公正性和透明度, 还直接影响到后续合同执行的合法性和有效性。因此, 在编制招标文件时, 必须严格遵守国家的相关法律法规和政策规定。首先, 招标文件必须符合国家《招标投标法》的基本要求。该法规定了招投标的基本原则、程序 and 法律责任, 旨在保护国家利益、社会公共利益 and 招投标当事人的合法权益。在编制招标文件时, 应确保所有条款 and 内容均符合《招标投标法》的规定, 避免出现任何违法违规的情况。其次, 招标文件还需遵循对工程质量、安全、技术规范等相关法规。在招标文件中, 应明确体现这些要求, 确保投标单位在响应招标时能够充分考虑到这些因素, 从而保证工程的顺利进行<sup>[1]</sup>。此外, 招标文件在编制过程中, 还应特别注意防止不正当竞争 and 腐败行为。要明确规定投标人的资格条件、评审标准等, 确保招投标的公开、公平、公正。同时, 要建立健全的监督机制, 对招投标过程进行全程监督, 防止出现任何不正当行为。为了确保法律合规性, 招标文件的编制人员需要具备丰富的法律知识和实践经验。他们应熟悉相关法律法规, 能够准确理解和运用法律条款, 确保招标文件的每一个细节都符合法律要求。

### 1.2 信息透明公开

在公路工程的招投标过程中, 信息的透明与公开是确保招投标公正性和有效性的关键因素。招标文件作为招投标活动的基础性文件, 必须清晰明了地表述工程的各个方面, 以便潜在投标人能够全面了解工程需求, 做出合理的投标决策。(1) 招标文件应详细阐述工程的基本情况, 包括工程地点、规模、建设内容以及工程质量目标等相关内容。这些信息有助于投标人了解工程的整体背景 and 需求, 从而更好地规划施工方案 and 资源配置。(2) 技术要求是招标文件中不可或缺的一部分。这部分内容应明确说明工程的技术标准、质量要求、验收方法等, 以便投标人在技术层面做出准确判断单位是否有相应实力参与项目建设, 从而保障工程的质量和 safety。(3) 合同条款也是招标文件中的重要组成部分。合同条款应详细规定双方的权利 and 义务、支付方式、违约责任等, 以确保合同执行的明确性和可操作性。通过公开透明的合同条款, 投标人能够充分了解合同内容, 评估合同风险, 从而做出更为谨慎的投标决策。(4) 评标标准也是招标文件必须公开的内容之一。评标标准应明确商务、技术赋分情况、赋分标准以及各项否决投标条款等多个方面, 以便投标人了解评标的侧重点 and 权重分配。公开透明的评标标准能够确保招投标过程的公正性和客观性, 防止主观因素 and 人为干扰。

### 1.3 合理科学性

在公路工程招投标过程中, 招标文件的合理科学性是确保工程顺利推进 and 高质量完成的关键因素。招标文件不仅应明确工程的整体方向 and 目标, 还需细致入微地规定各项技术细节, 从而为投标者提供一个清晰、具体的施工蓝图。第一, 招标文件中的工程范围界定必须具有合理性。这要求招标方在文件中精确描述工程的具体内容和边界, 避免范围模糊导致的后期争议。合理的工程范围不仅能够指导投标者准确理解工程需求, 还能帮助招标方有效控制成本 and 进度。第二, 工程量清单的编

制也是一项关键任务。工程量清单应详细列出所有需要完成的工程项目及其数量,确保投标者在报价时能够全面考虑所有工作内容。科学的工程量清单有助于减少漏项和重复计算,提高招投标文件的准确性和公正性<sup>[2]</sup>。第三,技术规范在招标文件中的地位不可忽视。技术规范应明确工程施工过程中应遵循的技术标准和操作方法,包括材料选择、施工工艺、验收标准等。这些规范不仅保障了工程的质量和安 全,还为投标者提供了明确的技术指导。第四,质量标准也是招标文件科学性的重要体现。招标文件应明确工程应达到的质量水平,包括各项质量指标和验收方法。合理的质量标准能够激励投标者追求更高的工程质量,同时也为后续的工程验收和合同管理提供了明确的依据。

## 2 专项专用合同条款编制要点

### 2.1 专项专用合同条款编制原则

#### 2.1.1 专项专用合同条款编制特点

专项合同条款是招标文件中针对项目特点实际需要,对“通用合同条款”及“公路工程专用合同条款”进行补充和细化,除“通用合同条款”明确“专用合同条款”可作出不同约定以及“公路工程专用合同条款”明确“项目专用合同条款”可作出不同约定外,补充和细化的内容不得与“通用合同条款”及“公路工程专用合同条款”强制性规定相抵触。且补充、细化或约定的不同内容,不得违反法律、行政、法规的强制性规定和平等、自愿、公平和诚实原则。

#### 2.1.2 项目专用合同条款可补充和细化的内容

项目专用合同条款可补充和细化的内容:“通用合同条款”中明确指出“专用合同条款”可对“通用合同条款”进行补充和细化的内容;“公路工程专用合同条款”中明确指出“项目专用合同条款”可对“公路工程专用合同条款”进行补充和细化的内容。可对承包人、发包人的义务、施工安全、治安保卫和环境保护、进度计划、工程质量、试验和检测、变更、价格调整、计量与支付、交(竣)工验收、违约等条款进行细化和补充。

### 2.2 项目专用合同条款编制要点

#### 2.2.1 注重风险分担与防范

在公路工程招标过程中,风险分担与防范是专项合同条款中不可或缺的一部分。通过明确的风险识别、评估与分担机制,可以确保公路工程项目避免因风险产生的变更与后续纠纷。合同应详尽列举项目中可能面临的风险因素。这些风险因素包括但不限于自然灾害如洪水、地震等不可抗力事件,政策变化导致的停工或成本上升,市场材料价格波动,设计变更引发的工程量增

减,以及施工技术难题等。对于每一种风险因素,合同中都应进行详细的描述,明确其可能对项目造成的影响和损失。同时,双方应对这些风险因素进行科学的评估。评估过程中,需要综合考虑风险的发生概率、可能造成的损失程度以及风险控制措施的成本效益等因素。通过这种评估,可以为后续的风险分担和防范策略提供科学依据。在明确了可能的风险因素并进行了科学评估后,合同应进一步规定风险分担的原则和方法<sup>[3]</sup>。一般来说,风险分担应遵循公平、合理、可操作的原则。对于不可抗力等无法预测和控制的风险,通常应由双方共同承担。而对于那些可以通过合理措施进行预防和控制的风险,如施工技术难题、材料价格波动等,则应根据双方的实际情况和合同约定进行合理分担。此外,合同还应明确风险发生后的应对措施和责任划分。例如,当发生自然灾害等不可抗力事件时,双方应如何协作以减轻损失;当材料价格波动超出预期时,应如何调整合同价格等。

#### 2.2.2 设定违约责任

在公路工程项目的合同管理中,设定明确的违约责任和争议解决机制是不可或缺的环节。这不仅有助于规范合同双方的行为,还能在出现问题时提供明确的解决路径,确保项目的稳定推进。关于违约责任,项目专用合同条款应详细列举各种可能的违约情形,并对应明确具体的责任承担方式。例如,若施工方未按照约定的工期完成工程,则应支付相应的违约金;若因材料质量问题导致工程出现安全隐患,则应承担修复或重建的责任。这些具体责任的设定,旨在确保合同双方能够严格遵守合同约定,共同维护项目的顺利进行。

### 2.3 项目专用合同条款对合同管理的影响

#### 2.3.1 提高合同管理的针对性

项目专用合同条款在公路工程项目的合同管理中起着至关重要的作用,它针对具体项目的实际情况和特殊需求进行制定,从而显著提高了合同管理的针对性和实效性。由于每个公路工程项目都有其独特的地质条件、设计要求、施工环境等因素,因此,通用的合同条款往往难以全面覆盖所有细节。而项目专用合同条款则能够针对这些特定因素,明确双方的权利和义务,规范施工过程中的各个环节,确保项目的顺利进行。通过项目专用合同条款精准细化,可以更加有效的对工程质量、进度、安全等关键环节进行管理。同时,针对可能出现的工程变更和索赔情况,项目专用合同条款也能提供明确的处理流程和责任划分,避免因程序不清而导致的纠纷和延误。这种针对性的合同管理不仅有助于保障项目的

顺利推进,还能在出现问题时迅速找到解决方案,确保项目的整体效益。

### 2.3.2 降低履约风险

在公路工程项目的合同执行过程中,履约风险是一个不可忽视的问题。这些风险可能源于合同条款的模糊性、施工过程中的不确定性,或是双方对合同理解上的差异。项目专用合同条款的详细制定,正是为了有效地降低这些履约风险。通过明确各项具体条款和流程,如工程变更、索赔、质量标准和验收等,项目专用合同条款能够大幅减少合同履行过程中的不确定性和模糊性。这种明确性不仅让合同双方对权利和义务有清晰的认识,还能在出现问题时,提供明确的解决路径和依据<sup>[4]</sup>。例如,通过详细规定工程变更的流程,可以避免因变更引发的费用和时间纠纷;明确的质量标准和验收流程,则能确保工程质量符合预期,减少因质量问题带来的风险。这些细致入微的条款设置,实际上为合同双方构建了一个清晰、可预测的履约环境,从而有效地降低了履约过程中的各种风险。

## 3 提升公路工程招投标与合同管理水平的策略

### 3.1 加强招标文件编制与审核

为提升公路工程招投标效率与合同管理水平,首要任务是加强招标文件的编制与审核工作。招标文件作为招投标活动的基石,其质量和准确性直接关系到后续合同管理的成效。因此,在编制招标文件时,应确保所有内容均符合相关法律法规和政策规定,避免出现任何违法违规的情况。同时,招标文件还应详细阐述工程的基本情况、技术要求、合同条款以及评标标准,以便潜在投标人能够全面了解工程需求,做出合理的投标决策。在审核阶段,应建立严格的审查机制,对招标文件的合规性、完整性和准确性进行全面检查,确保招标文件的合法性和有效性。

### 3.2 优化合同管理流程与机制

针对公路工程合同管理中的薄弱环节,应优化合同管理流程与机制,以提高合同管理的效率和效果。具体而言,可以建立合同管理的信息化平台,实现合同信息的电子化存储和查询,提高合同管理的便捷性和准确性。同时,应明确合同管理的各个环节和职责,确保合同管理的规范化和标准化。在合同履行过程中,应加强

变更管理和风险控制,对可能出现的变更和风险因素进行及时预警和应对,降低履约风险。

### 3.3 强化招投标与合同管理的培训与人才建设

招投标与合同管理是一项专业性和技术性较强的工作,需要专业的人才来支撑。因此,应加强对招投标与合同管理人才的培训和人才培养,提高他们的专业素养和实践能力。具体而言,可以定期组织培训课程和研讨会,邀请行业专家和学者进行授课和交流,提升管理人员的专业知识和技能水平。同时,还应注重实践经验的积累和总结,鼓励管理人员参与实际项目的招投标和合同管理工作,提高他们的实践能力和经验水平。

### 3.4 推广先进管理理念与技术手段

在公路工程招投标与合同管理中,应积极推广先进的管理理念与技术手段,以提高管理水平和效率。例如,可以引入项目管理软件或信息化平台,实现招投标与合同管理的电子化、网络化和智能化。这些先进的技术手段可以大大提高管理效率,减少人为错误和疏漏,提升管理的准确性和可靠性。同时,还应关注行业内的最新动态和发展趋势,及时学习和借鉴先进的管理经验和手段,不断提升自身的竞争力和管理水平。

## 结语

公路工程招投标中的合同管理与履约风险是项目管理的重要组成部分。通过深入研究公路工程招标文件编制要点,特别是项目专用合同条款的编制,我们可以有效提高合同管理水平,降低履约风险,确保公路工程项目的顺利进行。在未来的实践中,我们应继续关注合同管理的最新动态和技术手段,不断提升合同管理的效率和效果。

## 参考文献

- [1] 缪云佳. 公路工程项目投标文件编制方法研究[J]. 运输经理世界, 2024, (09): 79-81.
- [2] 阙清华, 李良峰, 汤荣平, 等. 谈公路工程施工招标文件的编制[J]. 云南水力发电, 2023, 39(07): 304-307.
- [3] 张伟. 论公路工程招标文件编审应关注的事项[J]. 黑龙江交通科技, 2020, 43(10): 142-143.
- [4] 林清香. 公路工程招投标管理工作中存在的问题与解决建议[J]. 运输经理世界, 2024, (08): 44-46.