

新时期做好水政执法工作的对策研究

蔡 清

盐都区水务局楼王水驿站 江苏 盐城 224000

摘要：新时期水生态文明建设对水政执法工作提出更高要求。本文立足水政执法的内涵与时代特征，剖析当前执法工作面临的体制机制、队伍建设、保障体系及智慧应用等困境，明确依法精准、生态优先、协同共治三大核心原则，从健全体制机制、强化队伍建设、推进智慧执法、完善保障体系四方面提出优化对策，为提升新时期水政执法效能、筑牢水生态安全屏障提供实践指引。

关键词：新时期；水政执法；困境；优化对策

引言：随着生态文明建设进入新阶段，水资源保护与合理利用成为重要战略任务，水政执法作为规范涉水资源活动、保障水生态安全的关键手段，其重要性愈发凸显。新时期水政执法工作面临范围拓展、模式转型等新变化，同时也存在诸多现实困境。基于此，本文围绕新时期水政执法工作的相关问题展开研究，梳理核心要求与原则，探索优化对策，助力提升水政执法水平，服务水生态文明建设大局。

1 新时期水政执法工作的内涵与时代要求

1.1 水政执法的核心内涵与职能定位

水政执法的核心内涵是水行政主管部门及相关执法主体依据水法律法规，对水资源开发利用、水生态保护、水利工程管理等涉水资源活动开展监督检查、查处违法行为的行政执法活动，是规范水资源开发利用秩序、保障水生态安全的重要制度支撑。其职能定位体现在三个维度：（1）监管职能，对涉水资源活动的合法性、合规性进行全程监督，防范违法违规行发生；（2）惩戒职能，对违反水法律法规的行为依法实施处罚，纠正违法行为并弥补生态损害；（3）服务职能，在执法过程中普及水法律法规知识，引导市场主体、社会公众依法依规利用水资源，助力构建水生态文明建设的社会共识。

1.2 新时期水政执法工作的时代特征

新时期水政执法工作呈现出鲜明的时代特征。（1）治理导向的系统性，不再局限于单一违法行为的查处，而是融入水资源综合治理体系，兼顾水资源开发、利用、保护全链条监管，契合新时代生态文明建设的系统治理要求。（2）执法范围的拓展性，随着水生态文明建设的深入推进，执法范围从传统的河道采砂、水资源取水等领域，延伸至水生态修复、水土保持、河湖岸线保护等多元领域，覆盖范围持续拓宽。（3）执法模式的协

同性，打破传统单一部门执法的局限，强化跨区域、跨部门协同联动，形成流域统筹、区域协同、部门联动的执法工作格局，提升执法效能。（4）技术支撑的智能化，大数据、物联网、卫星遥感等现代信息技术逐步融入执法工作，推动执法从“人防”向“技防”“智防”转型，提升执法的精准性和高效性。

1.3 新时期对水政执法工作的核心要求

新时期对水政执法工作提出了更高的核心要求。（1）坚持依法执法，严格依据水法律法规规定的权限、程序开展执法活动，规范执法流程，确保执法行为合法合规，维护执法公信力。（2）凸显生态优先，将水生态保护作为执法工作的核心导向，在执法决策、违法行为查处中优先考量水生态安全，助力筑牢水生态屏障。（3）强化精准高效，聚焦群众反映强烈、危害水生态安全的重点领域和关键环节，提升执法的针对性和有效性，同时优化执法流程，提升执法效率，及时遏制违法行为蔓延。（4）注重共治共享，强化执法与普法的有机结合，提升社会公众的水法治意识，引导社会力量参与水资源监督，构建政府监管、企业自律、公众参与的多元共治格局^[1]。

2 新时期水政执法工作面临的困境

新时期水政执法工作面临诸多现实困境，制约了执法效能的充分发挥，具体体现在以下几方面：（1）执法体制机制不健全。流域管理与区域管理协同衔接不畅，存在权责划分模糊、监管重叠或监管空白等问题，难以形成执法合力；执法程序规范化程度不足，部分执法环节缺乏明确统一的操作标准，导致执法流程随意性较大，影响执法公正性；执法与监管、审批等环节的联动机制不完善，前端审批与后端执法脱节，无法实现对涉水资源活动的全链条管控。（2）执法队伍专业能力不足。执法人员专业结构不合理，缺乏兼具水利工程、环

境科学、法学等多领域知识的复合型人才,难以适应新时期复杂多样的执法需求;执法人员业务培训体系不完善,培训内容针对性、实效性不强,对新型水违法行为的识别、取证及法律适用能力有待提升;基层执法力量薄弱,人员配备不足与执法任务繁重的矛盾突出,部分地区存在执法人员兼职现象,影响执法工作的专业性和连续性。(3)执法保障体系不完善。执法经费保障不足,难以满足执法装备更新、技术升级、日常巡查等工作需求,制约了执法工作的深入开展;执法装备标准化水平不高,部分基层执法单位缺乏必要的快速检测、现场取证等设备,影响执法效率和取证质量;执法人员职业保障机制不健全,激励约束机制失衡,难以充分调动执法人员的工作积极性和主动性。(4)智慧执法应用不充分。现有执法信息化平台建设滞后,数据整合共享能力不足,各部门、各区域执法数据壁垒未完全打破,无法实现数据互通、业务协同;智能化执法技术应用深度不够,卫星遥感、无人机巡查、大数据分析等技术未得到广泛普及,执法仍以传统“人防”模式为主,难以实现对违法违规行为的精准发现、精准查处,监管覆盖面和时效性受限^[2]。

3 新时期水政执法工作的核心原则

新时期水政执法工作需坚守三大核心原则,为执法实践提供明确指引。(1)依法精准执法原则。严格遵循法定权限与程序开展执法活动,规范执法流程与文书制作,确保执法行为合法合规;同时聚焦水生态保护关键领域与薄弱环节,精准锁定执法重点,提升执法针对性与有效性,避免执法随意性与盲目性。(2)生态优先原则。将水生态安全置于执法工作首位,在执法决策与违法行为处置中,优先考量对水生态系统的影响,以守护水资源、修复水生态、保障水环境为核心目标,推动执法工作与水生态文明建设深度融合。(3)协同共治原则。打破部门与区域壁垒,强化跨部门、跨区域执法协同联动,形成执法合力;同时注重引导社会公众参与水资源监督,搭建多元主体共治平台,推动执法工作从单一监管向政府监管、企业自律、公众参与的协同治理模式转型^[3]。

4 新时期水政执法工作的优化对策

4.1 健全水政执法体制机制的对策

健全水政执法体制机制是提升执法效能的核心基础,需从权责划分、协同联动、监督考核三方面精准发力。(1)明晰执法权责边界,完善权责清单制度。系统梳理水政执法核心事项,细化执法主体、执法权限、执法流程等关键要素,形成标准化权责清单并向社会公

示,避免权责交叉或监管空白。同时,建立权责动态调整机制,根据执法实践需求及时优化清单内容,确保执法权责与实际工作相匹配。(2)构建协同执法体系,强化跨域跨部门联动。建立流域与区域一体化执法协调机制,明确流域管理机构与地方水行政主管部门的执法分工,通过联合巡查、联合办案等方式提升流域执法协同性。搭建跨部门执法协作平台,加强与公安、生态环境、自然资源等部门的沟通对接,规范案件移送、信息共享、联合执法等流程,形成执法合力。(3)优化监督考核机制,提升执法规范化水平。建立全流程执法监督体系,通过日常督查、专项检查、案卷评查等方式,加强对执法程序、执法文书、处罚决定等环节的监督,及时纠正不规范执法行为。完善执法考核评价体系,将执法质量、执法效率、群众满意度等纳入考核指标,考核结果与执法人员评优评先、职务晋升直接挂钩,强化考核激励约束作用。

4.2 强化水政执法队伍建设的途径

打造专业化、高素质的水政执法队伍,是做好新时期水政执法工作的关键支撑。(1)完善队伍招录培养体系,优化队伍结构。制定针对性的招录标准,优先招录水利工程、法学、环境科学等相关专业人才,适度扩大复合型人才招录比例,改善执法队伍专业结构。建立分层分类培养机制,针对基层执法人员、骨干执法人员、执法管理人员制定差异化培养方案,通过岗位练兵、跟班学习、导师带徒等方式,提升不同层级执法人员的岗位适配能力。(2)加强专业能力培训,提升执法业务水平。构建常态化培训机制,定期开展水法律法规、执法程序、现场取证、案件办理等核心内容的培训,结合新时期执法工作需求,增设智慧执法、生态保护等相关专题培训,提升执法人员的专业素养。建立培训效果评估机制,通过理论考试、实操考核等方式检验培训成效,确保培训内容落地见效,推动执法人员专业能力持续提升。(3)健全激励约束机制,激发队伍活力。完善执法人员激励机制,对执法工作成效显著、群众认可度高的执法人员给予表彰奖励,畅通职业发展通道,提升执法人员职业归属感。强化约束管理,严格落实执法责任制,明确执法人员执法责任,对不作为、乱作为、慢作为等行为严肃追责问责。加强执法人员人文关怀,改善基层执法工作条件,解决执法人员工作生活中的实际困难,提升队伍凝聚力。

4.3 推进智慧水政执法建设的举措

依托现代信息技术推进智慧执法,是提升水政执法精准性和高效性的重要途径。(1)搭建一体化智慧执

法平台,整合执法资源。构建集执法巡查、案件办理、数据管理、监督预警等功能于一体的智慧执法平台,实现执法全流程线上办理,简化执法流程,提升执法效率。推动平台与水利监管、政务服务等相关系统的数据对接,整合水资源监测、河湖岸线管理、水利工程监管等数据资源,为执法决策提供数据支撑。(2)强化数据资源整合应用,提升执法精准性。建立标准化执法数据库,规范执法案件、巡查记录、违法行为等数据的采集、存储、管理流程,确保数据真实、完整、可用。运用大数据分析技术,对执法数据进行深度挖掘,梳理违法行为高发领域、高发时段、高发区域,形成执法监管重点清单,为精准巡查、精准执法提供指引。建立违法行为预警机制,通过数据监测及时发现违法违规苗头性问题,提前介入处置,降低违法行为处置成本。(3)推广智能化执法装备应用,提升执法保障能力。加大智能化执法装备配备力度,为基层执法单位配备无人机、水质快速检测设备、执法记录仪、移动执法终端等装备,提升现场巡查、现场取证、现场检测的智能化水平。加强执法装备运维管理,建立装备定期检修、维护、更新机制,确保装备正常运行。开展智能化装备使用培训,提升执法人员对装备的操作应用能力,充分发挥装备在执法工作中的支撑作用。

4.4 完善水政执法保障体系的策略

健全完善的执法保障体系,是确保水政执法工作顺利开展的重要基础。(1)加大经费保障力度,夯实执法工作基础。建立稳定的执法经费保障机制,将执法经费足额纳入财政预算,明确经费使用范围,重点保障执法装备更新、智慧执法建设、执法培训、日常巡查等工作需求。加强经费使用监管,规范经费审批、拨付、使用流程,确保经费专款专用,提高经费使用效益,避免经费浪费。(2)健全装备标准化配置体系,提升执法硬件

水平。制定执法装备标准化配置标准,根据不同区域执法需求、执法任务繁重程度,明确各级执法单位装备配置种类、数量、技术参数等要求,推动执法装备规范化配置。建立装备动态更新机制,结合执法工作实际和技术发展趋势,及时更新老化、落后装备,确保装备技术水平与执法工作需求相适应。加强装备集中管理,建立装备台账,规范装备领用、归还、保管等流程,提升装备管理精细化水平。(3)强化执法基础保障,优化执法工作环境。加强执法基础设施建设,完善执法办案场所、暂扣物品保管场所、培训场所等基础设施,改善执法工作条件。建立执法应急保障机制,针对突发水违法事件,制定应急执法预案,储备必要的应急执法装备和物资,提升应急执法处置能力。加强执法信息化基础保障,完善执法网络覆盖,提升网络稳定性和安全性^[4]。

结束语:新时期做好水政执法工作是守护水生态安全、推进生态文明建设的必然要求。本文通过梳理水政执法工作的内涵与要求,剖析困境并提出优化对策,为执法实践提供了系统性思路。后续水政执法工作需持续践行核心原则,推动各项优化对策落地见效,不断提升执法规范化、智能化、专业化水平。未来,还可进一步探索执法模式创新,强化多元主体协同共治,助力实现水资源可持续利用与水生态环境持续改善。

参考文献

- [1]米文忠.基层流域管理机构水政执法工作的探讨[J].水电水利,2022,6(2):101-103.
- [2]宋明晶.新形势下加强黄河基层水政执法监管工作探讨[J].山东水利,2022(4):31-33.
- [3]周强,李一如,徐飞.新形势下基层水政执法现状与对策[J].水上安全,2024(17):39-41.
- [4]邵礼富.水行政执法现状成因及对策研究[J].法制博览,2023(5):154-156.